



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía la firma auténtica y, para evitar el acceso a datos personales protegidos, se ha ocultado el código que permitiría comprobar el original.

ABOGACÍA GENERAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID
CONSEJERÍA DE PRESIDENCIA, JUSTICIA E INTERIOR

S.J. 243/2022

Se ha recibido en esta Abogacía General una solicitud de Informe, en relación con la **modificación nº 1 del contrato titulado: “Limpieza en los parques de bomberos y en la sede de la Dirección General de Emergencias de la Comunidad de Madrid”.**

A la vista de los antecedentes remitidos, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 4.1.h) de la Ley 3/1999, de 30 de marzo, de Ordenación de los Servicios Jurídicos de la Comunidad de Madrid y en el artículo 191 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, tenemos el honor de emitir el siguiente:

INFORME

ANTECEDENTES DE HECHO

Primero.- Con fecha 16 de noviembre de 2022, ha tenido entrada en la Abogacía General, un oficio remitido por la Secretaría General Técnica de la Consejería de Presidencia, Justicia e Interior, en el que se interesa la emisión del preceptivo Informe, a propósito de la modificación del contrato referenciado.

A la petición de Informe se acompaña la siguiente documentación:

-Proyecto de Orden de la Consejería de Presidencia, Justicia e Interior, por la que se aprueba la modificación nº 1 del contrato.

-Informe económico de la Jefatura del Cuerpo de Bomberos de la Comunidad de Madrid, de fecha 11 de noviembre de 2022.

-Notificación al adjudicatario de la propuesta de modificación, con fecha de 10 de noviembre de 2022.

-Conformidad del adjudicatario con la modificación del contrato, de fecha 11 de noviembre de 2022.

-Propuesta de modificación nº 1 del contrato, de la Dirección General de Emergencias, de 14 de noviembre de 2022.

-Propuesta de modificación nº 1 del contrato a firmar por las partes.

Segundo.- Mediante Orden de 15 de marzo de 2022 se adjudicó a la UTE SACYR FACILITIES-VALORIZA CENTRO ESPECIAL DE EMPLEO, el contrato titulado "Limpieza en los parques de bomberos y en la sede de la Dirección General de Emergencias de la Comunidad de Madrid". El contrato fue formalizado en fecha 18 de abril de 2022.

Tercero.- La propuesta de modificación se justifica por la integración del Parque de Bomberos de Móstoles en la Red de Parques de Bomberos de la Comunidad de Madrid a partir del 2 de noviembre de 2022, a tenor del Convenio de transferencia y financiación entre la Comunidad de Madrid y el Ayuntamiento de Móstoles en relación con la solicitud de dispensa planteada por dicho Ayuntamiento sobre la prestación del servicio de prevención y extinción de incendios, firmado el 6 de octubre de 2022.

Cuarto.- La modificación pretendida supone un incremento del precio del contrato en un 1,61 por 100.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Primera.- La normativa aplicable a la modificación del contrato de servicios objeto de informe, viene dada por lo dispuesto en los artículos 190, 191 y 203 a 207, de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento

jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante, LCSP).

El artículo 190 de la LCSP consagra, entre las prerrogativas de la Administración en materia de contratación pública, la potestad de modificación del contrato.

Asimismo, la jurisprudencia ha señalado que el llamado *ius variandi*, esto es, el poder de la Administración de modificación unilateral del contrato, es una de las más trascendentales características del contrato administrativo, en cuanto que implica una excepción a un principio básico en materia contractual, cual es el de *pacta sunt servanda* (Sentencia del Tribunal Supremo de 28 de julio de 1987).

Como ha recordado el Consejo de Estado en numerosos dictámenes, entre otros en el número 3371/1996, de 28 de noviembre, el sometimiento a cauces estrictos del *ius variandi* de la Administración tiene su razón de ser, precisamente, en la salvaguarda del principio de concurrencia y licitación pública que preside la contratación administrativa. En este sentido, la Junta Consultiva de Contratación Administrativa del Estado, en su informe 48/1995, de 21 de diciembre, recoge la doctrina de la mutabilidad de los contratos, si bien sometida a ciertos límites para que no puedan ser alteradas las bases y los criterios a los que responde la adjudicación de los contratos mediante el sistema de licitación pública.

Segunda.- El artículo 203 de la LCSP supedita el ejercicio del *ius variandi* por la Administración a la concurrencia de razones de interés público, en los casos y en la forma previstos en los artículos 204 y siguientes de la LCSP, y de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 207.

El apartado 3 del artículo 203 de la LCSP establece que la modificación del contrato deberá formalizarse conforme a lo dispuesto en el artículo 153 de dicha norma.

El artículo 203 distingue los supuestos en que los Pliegos hayan previsto la modificación del contrato, de aquéllos otros en los que no concurra tal circunstancia, en cuyo caso, la modificación deberá ajustarse a lo previsto en el artículo 205.

Para los supuestos en que la modificación esté contemplada en los Pliegos, el artículo 204 de la LCSP establece:

“1. Los contratos de las Administraciones Públicas podrán modificarse durante su vigencia hasta un máximo del veinte por ciento del precio inicial cuando en los pliegos de cláusulas administrativas particulares se hubiere advertido expresamente de esta posibilidad, en la forma y con el contenido siguientes:

a) La cláusula de modificación deberá estar formulada de forma clara, precisa e inequívoca.

b) Asimismo, en lo que respecta a su contenido, la cláusula de modificación deberá precisar con el detalle suficiente: su alcance, límites y naturaleza; las condiciones en que podrá hacerse uso de la misma por referencia a circunstancias cuya concurrencia pueda verificarse de forma objetiva; y el procedimiento que haya de seguirse para realizar la modificación. La cláusula de modificación establecerá, asimismo, que la modificación no podrá suponer el establecimiento de nuevos precios unitarios no previstos en el contrato.

La formulación y contenido de la cláusula de modificación deberá ser tal que en todo caso permita a los candidatos y licitadores comprender su alcance exacto e interpretarla de la misma forma y que, por otra parte, permita al órgano de contratación comprobar efectivamente el cumplimiento por parte de los primeros de las condiciones de aptitud exigidas y valorar correctamente las ofertas presentadas por estos.

2. En ningún caso los órganos de contratación podrán prever en el pliego de cláusulas administrativas particulares modificaciones que puedan alterar la naturaleza global del contrato inicial. En todo caso, se entenderá que se altera esta si se sustituyen las obras, los suministros o los servicios que se van a adquirir por otros diferentes o se modifica el tipo de contrato. No se entenderá que se altera la naturaleza global del contrato cuando se sustituya alguna unidad de obra, suministro o servicio puntual”.

Respecto al procedimiento a seguir para la modificación, cabe señalar que el artículo 191, apartado 1, de la LCSP, dispone que en los procedimientos que se instruyan para la adopción de acuerdos relativos a la interpretación, modificación y resolución del contrato deberá darse audiencia al contratista.

Tercera.- Entrando en el examen de la modificación del contrato sometida a Informe, se ha de señalar que el apartado 22, de la cláusula 1, del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares concreta los supuestos en que podrá producirse la modificación, en los siguientes términos:

“22.-Modificaciones previstas del contrato: Sí

Alcance de las modificaciones: Como consecuencia de la puesta en marcha de nuevos Parques de Bomberos u obras de ampliación o supresión de los ya existentes, podrá modificarse el contrato a fin de ajustar la adecuada cobertura del servicio de limpieza. También podrá incrementarse la Bolsa de horas extraordinarias prevista en el Pliego de Prescripciones Técnicas cuando por razones excepcionales se haya agotado dicha Bolsa con anterioridad a la finalización del plazo de duración del contrato.

Límite: No podrá superar en más o en menos el 20% del importe del contrato.

Procedimiento para la modificación: Trámite de audiencia al adjudicatario por plazo de 10 días, informe previo del Servicio Jurídico de la Comunidad de Madrid, en su caso, Informe de la Dirección General de Presupuestos y Recursos Humanos, fiscalización por parte de la Intervención, aprobación de la modificación y gastos correspondiente por parte del Órgano de Contratación y formalización de la modificación conforme a lo previsto en los artículos 203 y 153 de la Ley de Contratos del Sector Público”.

En particular, la propuesta de modificación del contrato obedece, como ya hemos advertido, la integración del Parque de Bomberos de Móstoles en la red de parques de bomberos de la Comunidad de Madrid a partir del 2 de noviembre de 2022 lo cual hace necesario incorporar este Parque al contrato de limpieza que se modifica, asignándole 74 horas semanales de limpieza.

Sentado cuanto antecede, cabe afirmar que la causa que justifica la modificación se acomodan al supuesto enumerado en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.

Asimismo, se ha de indicar que la modificación que se pretende implica una alteración en el precio que se incrementa, según se indica en la propuesta de modificación, en un 1.61

por 100 respecto del contrato primitivo, dentro, por tanto, del 20 por 100 que establece como límite el apartado 22, de la cláusula 1 referida anteriormente.

A tal efecto, deberá tenerse en cuenta que, conforme al artículo 109, apartado 3, de la LCSP, *“cuando, como consecuencia de una modificación del contrato, experimente variación el precio del mismo, deberá reajustarse la garantía, para que guarde la debida proporción con el nuevo precio modificado, en el plazo de quince días contados desde la fecha en que se notifique al empresario el acuerdo de modificación”*. En este sentido, el Proyecto de Orden contempla un reajuste de la garantía a la cantidad de 688,88 euros.

Desde el punto de vista procedimental, el artículo 191 de la LCSP exige que se dé audiencia al contratista. Este requisito se ha cumplido en el presente expediente, dando, mediante escrito de 11 de noviembre de 2022, la empresa adjudicataria conformidad a la modificación del contrato.

En virtud de cuanto antecede, procede formular la siguiente

CONCLUSIÓN

Se informa favorablemente la **la modificación nº 1** del contrato titulado **“Limpieza en los parques de bomberos y en la sede de la Dirección General de Emergencias de la Comunidad de Madrid”**.

Es cuanto se tiene el honor de informar.

Madrid, a fecha de firma.

El Letrado-Jefe del Servicio Jurídico

Firmado digitalmente por: CHAMORRO PEREZ ANGEL
Fecha: 2022.11.21 13:42

Ángel Chamorro Pérez

ILMO. SR. SECRETARIO GENERAL TÉCNICO. CONSEJERÍA DE PRESIDENCIA, JUSTICIA E INTERIOR.