



MEMORIA JUSTIFICATIVA SOBRE NUEVO ACUERDO MARCO QUE FIJE LAS CONDICIONES A QUE HABRÁN DE AJUSTARSE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS PARA LA GESTION DE: “CENTROS DE ATENCIÓN TEMPRANA EN LA COMUNIDAD DE MADRID”, A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO MEDIANTE PLURALIDAD DE CRITERIOS.

1.- Se define la Atención Temprana como el conjunto de intervenciones, dirigidas a la población infantil de 0 a 6 años, a la familia y al entorno, que tienen por objeto dar respuesta lo más pronto posible a las necesidades transitorias o permanentes que presentan los niños con trastornos en su desarrollo o que tienen el riesgo de padecerlos. Estas intervenciones, que deben considerar la globalidad del niño, han de ser planificadas por un equipo de profesionales de orientación interdisciplinar o transdisciplinar.

Ofrece una atención de carácter preventivo, global e interdisciplinar, directa tanto al niño como a su entorno familiar, coordinada con otros posibles recursos de atención. Su cometido es favorecer el óptimo desarrollo del niño y facilitar las opciones de integración. Esta atención se ofrece en régimen ambulatorio en los centros de atención temprana.

2.- La Consejería de Familia, Juventud y Política Social, está firmemente comprometida en la atención social a los menores con discapacidad o riesgo de padecerla y en el apoyo a sus familias. Para ello cuenta con una Red pública de atención temprana que actualmente se compone de 40 centros de atención temprana concertados a través del Acuerdo Marco y 1 centro a través del Convenio con el Ayuntamiento de San Fernando de Henares, distribuidos por el territorio de la Comunidad de Madrid. Esta red de centros presta atención terapéutica a través de las plazas de tratamiento, donde se incluye estimulación, fisioterapia, psicomotricidad, logopedia y psicoterapia, y de apoyo y seguimiento, plazas destinadas a los niños menos graves posibilitando que reciban sólo algún tipo de tratamiento o un apoyo profesional a ellos o a sus familias.

La Comunidad de Madrid aprobó en 2015 el Decreto 46/2015, de 7 de mayo, por el que se regula la coordinación en la prestación de la atención temprana en la Comunidad de Madrid y se establece el procedimiento para determinar la necesidad de atención temprana, que regula el perfil de los usuarios, el procedimiento de valoración y otros elementos que configuran la atención temprana en la Comunidad de Madrid. La forma de acceso de los usuarios a los distintos centros de atención temprana es tener reconocida la necesidad de la atención temprana por parte de la Unidad de Valoración de CRECOVI, previa derivación por los profesionales sanitarios o de educación.

3.- Los centros de atención temprana se conciben como centros que ofrecen atención ambulatoria e individualizada a menores de entre cero y seis años de edad, con trastornos en su desarrollo, con discapacidad o riesgo de padecerla y/o dependencia, y a su familia y su entorno.



4.- La prestación del servicio de atención temprana en la Comunidad de Madrid se inició en el año 1997, con 995 plazas en régimen de subvención. En el año 2000 se realizó la primera contratación de plazas. En el año 2006, se firmó el convenio con el Ayuntamiento de San Fernando de Henares. En el año 2007, la totalidad de las plazas del servicio de atención temprana, salvo las plazas previstas en el convenio con el Ayuntamiento de San Fernando de Henares, estaban concertadas a través de contratos de gestión de servicio público. En 2009, se firmó el último contrato con una nueva entidad mientras que la última ampliación de plazas se produjo en el año 2010.

Desde el año 2000 hasta el año 2013 se produjo un incremento del 474,6% en el número de plazas, pasando de 500 a 2.373; y un incremento del 500% en el número de entidades, pasando de 6 a 30.

A partir del año 2014 se procece a la formalización de Acuerdos Marcos y su gestión a través de contratos derivados de los mismos.

La red pública de atención temprana asciende, en la actualidad, a 4.592 plazas (4.281 de tratamiento y 311 de apoyo y seguimiento)

En cuanto a la forma de gestión, del total de los 41 centros de atención temprana de la red, uno presta sus servicios a través del Convenio de colaboración con el Ayuntamiento de San Fernando de Henares, con 77 plazas y los otros 40 centros, con 4.515, son centros concertados que se gestionan mediante contratos derivados del Acuerdo Marco que se adjudicó en 2018 (Expte. AM-004/2018).

5.- Hasta 2014, los centros se habían ido desarrollando a través de distintos contratos de gestión de servicios públicos (*modalidad concierto*) formalizados a lo largo de los años y que se habían prorrogado de acuerdo a las condiciones específicas tanto técnicas como económicas de cada uno de ellos. Lo que había generado una situación de cierta heterogeneidad y diversidad en los distintos conciertos mediante los que se gestionaban los centros de atención temprana hasta entonces concertados.

Antes este escenario, se hizo necesaria una homogeneización de las condiciones de prestación de la atención en los centros de atención temprana concertados para garantizar la igualdad en la prestación a los usuarios y una mayor optimización del sistema desde el punto de vista económico y administrativo estableciendo condiciones idénticas para una misma prestación, dando a todas las plazas disponibles el mismo tratamiento en cuanto a la contratación y seguimiento de los contratos.

Por ello, y con el objetivo de dar un marco de estabilidad, homogeneización y de optimización a los centros de atención temprana que estaban concertados con entidades, en el año 2014 se valoró la pertinencia e idoneidad de aprovechar las ventajas que supone la fórmula del Acuerdo Marco establecida en el Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de



Noviembre (TRLCSP), por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.

En esta línea en 2014 se tramitó y licitó el “Acuerdo marco de atención temprana”, a adjudicar por procedimiento abierto, mediante pluralidad de criterios (Exp. AM 940-01/2014)

Una vez adjudicado el Acuerdo Marco se formalizaron los contratos del Acuerdo Marco con cada entidad por los distintos Centros de atención temprana con un total de 3.340 plazas.

En 2018 dada la finalización del primer AM de 2014 (Expte AM-940 1/2014) se formalizó un nuevo Acuerdo marco (Expte. AM-004/2018), suscribiéndose los correspondientes contratos derivados, que en la actualidad cuentan con 4500 plazas.

6.- La Comunidad de Madrid a fin de atender las necesidades de los menores de 0 a seis años, con discapacidad o riesgo de padecerla, considera prioritario continuar el desarrollo y asegurar el mantenimiento de este tipo de centros de atención temprana.

Dado que el actual Acuerdo Marco de 2018 finaliza el 31 de diciembre de 2022 se hace necesario proceder a tramitar un nuevo Acuerdo Marco con una vigencia de 4 años. En este nuevo Acuerdo Marco a tramitar y adjudicar en 2022 se intentará, asegurar como mínimo el mantenimiento de las plazas de Atención Temprana que están actualmente concertadas, teniendo la ampliación de plazas producida a partir del 1 de mayo de 2022, así como las plazas actualmente incluidas en el Convenio de colaboración con el Ayuntamiento de San Fernando (77 plazas), ascendiendo a un total de 4.592 plazas. También en la medida de lo posible, teniendo en cuenta las disponibilidades presupuestarias que vayan existiendo a lo largo del periodo de 4 años del nuevo Acuerdo Marco, permitirá ampliar nuevas plazas a fin de poder atender mejor las demandas aliviando listas de espera existentes en las distintas zonas y mejorar la distribución territorial facilitando una atención lo más cercana posible al entorno donde viene los usuarios.

Por todo ello se propone la tramitación de un Acuerdo Marco que fije las condiciones a que habrán de ajustarse los contratos de servicios para la gestión de Centros de Atención Temprana para niños, residentes en la Comunidad de Madrid, con edades comprendidas entre el nacimiento y los 6 años, a adjudicar por procedimiento abierto mediante pluralidad de criterios.

Además la contratación, mediante los contratos derivados de este nuevo Acuerdo marco de plazas de Atención Temprana resulta imprescindible, dado que la Consejería de Familia, Juventud y Política Social no dispone de los medios propios necesarios (ni los medios materiales como las infraestructuras y edificios e instalaciones de los centros ni los medios personales de profesionales para ofrecer la atención especializada necesaria) para la gestión directa de todos estos dispositivos



de una forma que garantice la necesaria continuidad de la atención a los menores y manteniendo, al mismo tiempo, una correcta y sostenida prestación de los procesos de intervención en atención temprana.

La duración del Acuerdo Marco se prevé por un periodo de cuatro años y el importe de los contratos derivados que se suscriban a su amparo en las correspondientes anualidades se imputará al subconcepto 25401 del Programa 231F del Presupuesto de Gastos de la Consejería de Políticas Sociales y Familia.

En Madrid, a fecha de la firma

EL DIRECTOR GENERAL DE ATENCIÓN A PERSONAS CON DISCAPACIDAD

Ignacio Tremiño Gómez

