

Expediente: P.A. CON 044/22
Canon de licitación: 544.500,00 euros
Plazo de ejecución: 3 años

**CONTRATO DE CONCESIÓN DE SERVICIOS DE EXPLOTACIÓN Y
GESTIÓN DE MAQUINAS PARA LA VENTA AUTOMÁTICA (“VENDING”)
EN EL HOSPITAL UNIVERSITARIO FUNDACIÓN ALCORCÓN.**

RESOLUCIÓN DE INICIO

De acuerdo con lo dispuesto en los art. 28 y 116, Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público y visto el informe de necesidad de fecha 3 de octubre de 2022 del Hospital Universitario Fundación Alcorcón emitido por la Subdirección De infraestructuras y Servicios Generales del Hospital se manifiesta la necesidad de iniciar la tramitación del expediente arriba referenciado con las siguientes características:

1. Objeto detallado del contrato.

Este contrato tiene por objeto la instalación, gestión y explotación de máquinas expendedores de bebidas y productos sólidos alimentarios en el Hospital Universitario Fundación Alcorcón en las condiciones técnicas se especifican en el pliego de prescripciones técnicas particulares

En la ejecución del contrato se podrán tener en consideración las condiciones medioambientales y sociales que se seleccionen para la correcta ejecución del mismo.

Distribución de riesgos: Según el capítulo III del título II de la LCSP, el riesgo operacional del contrato de concesión corresponde, en todo caso, al contratista.

La afluencia de usuarios a las instalaciones objeto de esta concesión, hace que no se considere sometida a priori a riesgos previsibles para el Hospital la contratación de este servicio en particular, sin perjuicio de los riesgos a que el contratista se encuentre o pueda encontrar sometido, pero ajenos al Hospital.

Es por ello que se considera que no existen riesgos particulares en el sentido previsto en el artículo 285.1.c), de la LCSP que precisen de una distribución a priori de los mismos entre las partes.

2. Motivación de la necesidad del contrato.

La contratación del servicio objeto del expediente sirve para hacer efectivo el cumplimiento del objeto social y de los fines de interés general establecidos en los Estatutos de la Fundación, facilitando la labor de trabajadores y estudiantes y proporcionando mayor bienestar a los pacientes.

El Hospital Universitario Fundación Alcorcón necesita en la realización habitual de su actividad que los visitantes de los pacientes y quienes les acompañan, que sus trabajadores y sus alumnos, dispongan en todo momento de cierto confort, y de



alimentos y bebidas que les ayuden en su estancia en el hospital sin necesidad de gastar tiempo en moverse para localizar lugares donde avituallarse en cualquier momento.

3. Justificación e idoneidad del procedimiento de licitación.

El procedimiento utilizado es el procedimiento abierto, que es el procedimiento que la Ley de Contratos del Sector Público (LCSP, en adelante) en su artículo 131, establece como ordinario. Por su objeto, no se trata de un contrato de concesión de servicios especiales, ni de un concurso de proyectos. Tampoco se dan los supuestos previstos en el artículo 168 para seguir el procedimiento negociado sin publicidad; ni los supuestos previstos en el artículo 167 para recurrir al diálogo competitivo o a la licitación con negociación, ni los supuestos indicados en el artículo 177 para emplear el procedimiento de asociación para la innovación.

Utilizaremos el procedimiento abierto, en el que cualquier licitador que tenga la solvencia económica y técnica necesaria puede presentar oferta.

El contrato es adecuado y apropiado para asegurar la continuidad del servicio de explotación y gestión de las máquinas de venta automática en el Hospital, mediante la ejecución de este servicio en las condiciones de seguridad y calidad que se establecerán en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

Por todo ello, este Órgano de Contratación entiende que para atender las necesidades objeto del contrato de referencia resulta necesario tramitar un expediente de contratación de conformidad con los artículos 316 a 320.

Regulación armonizada. El valor estimado de este contrato no supera el importe establecido en el art. 20.1 de la LCSP para considerar un contrato de concesión de servicios sujeto a regulación armonizada (5.382.000 euros).

4. División en lotes

El suministro se licita en un único lote.

En aplicación de lo dispuesto en el art 99.3.b) de la LCSP no resulta viable la división en lotes del contrato ya que la realización independiente del servicio, instalación y puesta en marcha dificultaría su correcta ejecución desde el punto de vista técnico. No resulta posible la división en lotes del contrato al tratarse de un único servicio integral, cuya división no tendría sentido alguno dada la naturaleza del mismo e impediría su ejecución eficiente. Dada la naturaleza del servicio y la existencia en el mercado de operadores económicos especializados en la prestación del mismo, la configuración en un único lote no es una condición restrictiva de la competencia.

5. Duración del contrato y de ejecución de la prestación:

La duración del contrato será de 3 años desde la firma del contrato, prorrogable por anualidades adicionales, hasta un máximo de dos. Las inversiones necesarias para la realización del contrato son principalmente máquinas dispensadoras, que se suelen adquirir en régimen de renting, y su valor residual es alto, por lo que no se considera necesario que la duración máxima del contrato se extienda más allá de cinco años para la amortización de las inversiones necesarias.



6. Presupuesto base de licitación.

Por tratarse de un contrato de concesión de servicios, existen – por una parte - tarifas que han de abonar al contratista los usuarios del mismo y también – por otra parte - un canon que debe satisfacer el contratista al Hospital.

- Canon concesional mínimo de licitación para el periodo de ejecución del contrato (3 años), a pagar por el contratista al Hospital:

Base imponible:	450.000,00 euros
Importe del I.V.A. (21%):	94.500,00 euros
Importe total:	544.500,00 euros

- Los ingresos estimados para el contratista, en base a las tarifas a cobrar a los usuarios del servicio y según el Estudio de Viabilidad Económico Financiera, serán los siguientes para el periodo de ejecución del contrato (3 años):

Base imponible:	1.310.216,25 euros
Importe del I.V.A. (21%):	275.145,41 euros
Importe total:	1.585.361,66 euros.

7. Valor estimado del contrato.

El valor estimado del contrato en el contrato de concesión de servicios se calcula conforme a lo indicado en el art. 101.1.b de la LCSP: “b) En el caso de los contratos de concesión de obras y de concesión de servicios, el órgano de contratación tomará el importe neto de la cifra de negocios, sin incluir el Impuesto sobre el Valor Añadido, que según sus estimaciones, generará la empresa concesionaria durante la ejecución del mismo como contraprestación por las obras y los servicios objeto del contrato, así como de los suministros relacionados con estas obras y servicios”.

En el estudio de viabilidad se estima este valor en 1.310.216,25 €, sin IVA.

8. Modificaciones posibles previstas.

Podrán modificarse el número de máquinas instaladas, los precios de venta de los productos e incorporarse nuevos productos o eliminarse alguno de los existentes. Todo ello sin alterar el precio del contrato (variación de canon) ni tampoco el importe en infraestructuras, para adecuar el contrato al incremento o decremento de la demanda, distribución espacial, nivel de actividad o renovación tecnológica.

9. Licitación electrónica.

Es obligatoria la licitación electrónica.

10. Justificación de los criterios de solvencia exigidos

Los criterios de solvencia requeridos están vinculados al objeto del contrato, son proporcionales al mismo y tiene como finalidad garantizar que el adjudicatario dispone de los medios adecuados para la correcta ejecución del contrato.

Acreditación de la solvencia económica y financiera:



-Art. 87.3.a) de la LCSP:

Criterio de selección: Los licitadores, tanto españoles como no españoles de Estados miembros de la Unión Europea, deberán acreditar su solvencia económica y financiera mediante declaración de un volumen anual de negocios del licitador o candidato, referido al mejor ejercicio dentro de los tres últimos disponibles en función de las fechas de constitución o de inicio de actividades del empresario y de presentación de las ofertas, por importe igual o superior a una vez y media el valor anual medio del contrato, IVA excluido, en función del lote o lotes a los que presenten oferta.

Medio de acreditación: El volumen anual de negocios del licitador o candidato se acreditará por medio de sus cuentas anuales aprobadas y depositadas en el Registro Mercantil, si el empresario estuviera inscrito en dicho registro, y en caso contrario por las depositadas en el registro oficial en que deba estar inscrito. Los empresarios individuales no inscritos en el Registro Mercantil acreditarán su volumen anual de negocios mediante sus libros de inventarios y cuentas anuales debidamente legalizadas por el Registro Mercantil.

Acreditación de la solvencia técnica:

-Art. 90.2 de la LCSP:

Criterio de selección: Los licitadores, tanto españoles como no españoles de Estados miembros de la Unión Europea, deberán acreditar la solvencia técnica y profesional mediante una relación de los principales servicios o trabajos realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de como máximo, los tres últimos años, en la que se indique el importe, la fecha y el destinatario, público o privado de los mismos.

Se considerará que se cumple este requisito si aportan certificados de servicios iguales o análogos al objeto de este contrato, en el periodo de referencia, cuyo importe anual acumulado en el año de mayor ejecución alcance o sea superior al 70% del importe del valor anual medio media del contrato, IVA excluido, en función del lote o lotes a los que presenten oferta.

Medio de acreditación: Los servicios efectuados se acreditarán mediante certificados expedidos o visados por el órgano competente, cuando el destinatario sea una entidad del sector público; cuando el destinatario sea un sujeto privado, mediante un certificado expedido por este o, a falta de este certificado, mediante una declaración del empresario acompañado de los documentos obrantes en poder del mismo que acrediten la realización de la prestación.

11. Clasificación que se exige a los participantes.

No aplica, por ser un contrato de concesión de servicios y por no estar incluido el objeto del contrato en el Anexo II del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (RGLCAP) modificado por Real Decreto 773/2015, de 28 de agosto.

12. Visita a las Instalaciones.

Al objeto de que los licitadores puedan conocer la localización exacta de las máquinas actuales, y sus instalaciones, las características requeridas de las mismas y las peculiaridades del servicio a contratar, podrán realizar una visita al Hospital en la fecha



y lugar establecidos en el anuncio de licitación publicado en Portal de la Contratación de la Comunidad de Madrid.

13. Justificación de los criterios de adjudicación

El art. 145.3.e de LCSP indica que en los contratos de concesión de servicios – como es el caso del presente expediente - procede aplicar más de un criterio de adjudicación.

Los órganos de contratación velarán por que se establezcan criterios de adjudicación que permitan obtener obras, suministros y servicios de gran calidad que respondan lo mejor posible a sus necesidades, por lo que se considere adecuada la utilización de una pluralidad de criterios de valoración para la adecuada adjudicación del contrato, ya que los empresarios no se seleccionarán exclusivamente en atención a los criterios relacionados con los costes.

Entre los criterios de adjudicación, el peso del criterio relacionado con el canon ofertado, (Oferta económica) es del 60 %, con la adaptación a la fórmula objetiva de uso común en los centros dependientes del Servicio Madrileño de Salud, fórmula en la que las diferencias económicas entre los cánones ofertados se reflejan razonablemente, y la oferta más alta obtiene siempre la máxima puntuación.

$$Puntuación económica = 60 \times \sqrt[6]{\frac{Alza del licitador}{Mayor alza de las ofertadas}}$$

Dónde: *Alza del licitador* = *Canon ofertado* - *Canon mínimo de licitación*

El resto del peso de los criterios de adjudicación (criterios cualitativos) es del 40%, de los que se atribuye un peso del 21% a los criterios evaluables mediante fórmulas y un peso del 19% a los criterios por juicio de valor. Todos ellos aspectos que influyen en la mejora de la calidad en la prestación.

Se considerará que la oferta contiene valores anormales si en el criterio oferta económica, la propuesta es superior al presupuesto base de licitación en más de 25 unidades porcentuales, cuando solo haya un licitador, o si fueran dos las ofertas, la que fuera superior en más de un 20%, y si hubiera más de dos licitadores, las que sean superiores en más de 10 puntos porcentuales a la media aritmética de las proposiciones presentadas.

Los criterios de juicio de valor pretenden poner de relieve las ofertas que presenten mejores propuestas de organización del servicio (incluyendo oferta de productos saludables), programa de calidad, programa de limpieza y mantenimiento y programa de residuos y gestión ambiental en varios de sus aspectos

Los criterios automáticos evaluables mediante fórmulas pretenden conseguir mejoras para los usuarios del servicio (mejora en las tarifas de público y empleados, mayor número de máquinas).

14. Justificación de los criterios de desempate

En el PCAP se incluyen como criterios de desempate las medidas de carácter social establecidas en el art. 147.1.a), b) y e) como criterios de adjudicación preferente. Tendrán preferencia en caso de empate las proposiciones que reúnan más una característica de entre los tres apartados. Los eventuales empates se resolverán a favor



de la oferta que según el orden de prioridad establecido tenga mejor puntuación en el criterio de adjudicación preferente. En último caso, sorteo.

15. Justificación de condiciones especiales de ejecución

Conforme al apartado 2 del artículo 202 de la LCSP, se consideran condiciones especiales de tipo social o medioambiental para este contrato.

Las condiciones especiales de ejecución están vinculadas al objeto del contrato, no son discriminatorias, son compatibles con el derecho comunitario. Su finalidad es el mantenimiento o mejora de los valores sociales o medioambientales que puedan verse afectados por la ejecución del mismo, de conformidad con lo establecido en el art. 202 LCSP.

Son las siguientes:

- El adjudicatario del contrato, durante la vigencia del mismo, se compromete a respetar y dar cumplimiento a las disposiciones y recomendaciones establecidas en la Política Ambiental del Hospital
- El adjudicatario del contrato, durante la vigencia del mismo se compromete a respetar como mínimo las condiciones laborales establecidas en los convenios colectivos en vigor de los trabajadores adscritos a la ejecución de los trabajos, así como realizará puntualmente el pago de los salarios debidos a todos los trabajadores que participen en dicha ejecución durante toda la vigencia del contrato
- El adjudicatario del contrato, durante la vigencia del mismo, se compromete a adscribir a la ejecución del contrato los medios personales y/o materiales que se especifican en el PCAP, así como todos aquellos medios personales y/o materiales que ha incluido en su oferta técnica y/o económica y que han sido objeto de valoración,
- En el caso de que durante el periodo de ejecución, fuera necesario sustituir a los trabajadores que desempeñando las prestaciones del contrato disfruten de vacaciones, estén de baja o cesen en la empresa, deberá contratarse para al menos la mitad del tiempo de las sustituciones a cubrir, una persona con dificultades particulares de incorporación al mercado laboral.

La especial incidencia que los servicios objeto de este contrato tienen en la actividad sanitario-asistencial del Hospital Universitario Fundación Alcorcón en régimen de 24 horas/día, los 365 días del año, hace necesario establecer un régimen particular de evaluación y control en la ejecución del presente contrato, así como establecer un régimen especial de penalizaciones y sanciones, que se detallan y explicitan en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares para su aplicación en aquellos supuestos en que las prestaciones exigidas sean ejecutadas defectuosamente.

16. Revisión de las prestaciones económicas

La revisión de precios se aplicará en función de lo dispuesto en la normativa vigente (Ley de Contratos del Sector Público, Ley 2/2015, de 30 de marzo, de desindexación de la economía española y Real Decreto 55/2017, de 3 de febrero, por el que se desarrolla la Ley 2/2015, de 30 de marzo, de desindexación de la economía española).

Transcurrido un plazo de doce meses desde el inicio del contrato, la revisión de precios anual se podrá aplicar al precio del servicio.



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv mediante el siguiente código seguro de verificación: 0963280326342152176466

Se tendrá en cuenta la estructura de costes prevista para el primer año en el estudio de viabilidad económico-financiera: El peso de la materia prima en el coste estimado del servicio es de 36,66%. El peso del canon en el coste estimado del servicio es de 36,89%, prácticamente similar.

Revisión de los precios de los artículos dispensados.

El precio de los productos dispensados podrá variarse, previa solicitud del adjudicatario y con la autorización del responsable del contrato, en el 36,66 % de la variación interanual del Índice nacional del grupo “Alimentos y Bebidas no alcohólicas” elaborado por el INE, correspondiente al mes anterior al período de revisión.

Revisión anual de canon, a pagar por el contratista

Dado que el importe fijo del canon se incrementa en el porcentaje del 5% sobre las ventas netas que superen el importe de ventas estimado anual (426.000,00 €) en el estudio de viabilidad económico financiera, las variaciones de ventas ya se repercuten suficientemente en el canon a percibir, por lo que no se estima necesario revisar su importe.

17. Garantía provisional. Garantía definitiva.

No se considera necesario solicitar la constitución de una garantía provisional para garantizar la no retirada de las proposiciones hasta el momento de la adjudicación y formalización del contrato, porque no tendría efectos negativos en el desarrollo de la actividad asistencial de difícil reparación.

Sí se considera necesario la constitución de garantía definitiva al adjudicatario, para asegurar la correcta ejecución de la prestación, de conformidad con lo establecido en el art. 114 de la LCSP, y por una cuantía que no sobrepase los límites establecidos en el art. 107.2 de esta misma Ley.

18. Responsable del contrato.

El órgano de contratación nombra como Responsable del Contrato a la Subdirección de Mantenimiento, Infraestructuras y Servicios Generales del Hospital, para supervisar su ejecución y adoptar las decisiones y dictar las instrucciones necesarias con el fin de asegurar la correcta realización de la prestación pactada.

La Unidad Encargada del seguimiento y ejecución ordinaria del contrato es la Subdirección de Mantenimiento, Infraestructuras y Servicios Generales del Hospital.

19. Conflicto de intereses.

El responsable del contrato designado por el órgano de contratación no tiene ningún conflicto de competencias y, por tanto, no tiene ni directa ni indirectamente ningún interés financiero, económico o personal que pueda comprometer la imparcialidad e independencia en el procedimiento de licitación, y que por tanto se cumplen los requisitos recogidos en el artículo 64 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público.

20. Regulación armonizada.

El presente contrato no está sujeto a regulación armonizada por no sobrepasar su valor estimado los límites previstos en el art. 19 de la Ley 9/2017, que para los contratos de suministro y de servicios es de 215.000 euros, y para los de obras y concesión de



servicios 5.382.000 euros, a partir del 1 de enero de 2022, conforme a la Orden HFP/1499/2021, de 28 de diciembre, por la que se publican los límites de los distintos tipos de contratos a efectos de la contratación del sector público a partir del 1 de enero de 2022.

21. Recursos.

En este expediente, no procede el recurso especial.

De acuerdo con el artículo 44 de la Ley 9/2017 LCSP, determinados actos y decisiones de las entidades que ostenten la condición de poder adjudicador, cuando se refieran a contratos de suministros y servicios que tengan un valor estimado superior a cien mil euros, o, en el caso de contratos de obras, un valor estimado superior a tres millones de euros, son susceptibles de recurso especial en materia de contratación.

Contra los actos del órgano de contratación no susceptibles de recurso especial cabe incoar las acciones correspondientes de conformidad con lo dispuesto en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas ante el titular del departamento, órgano, ente u organismo al que esté adscrita la entidad contratante o al que corresponda su tutela. Si la entidad contratante estuviera vinculada a más de una Administración, será competente el órgano correspondiente de la que ostente el control o participación mayoritaria de conformidad con lo establecido en el artículo 44.6 Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

Por todo lo indicado anteriormente, esta Dirección Gerencia, de conformidad con lo establecido en el art. 116 de la Ley 9/2017 y, en virtud de las competencias atribuidas en materia de Contratación que se me atribuyen en virtud de los artículos 15,1) y 17 i) de los Estatutos del Hospital Universitario Fundación Alcorcón que establecen entre las funciones del Director Gerente realizar la adquisición de bienes y servicios, y contratar las obras y servicios dentro de las cuantías y límites que hayan sido aprobados por el Patronato a este respecto, y de la escritura de apoderamiento de 14 de diciembre de 2011 protocolizada con el número de protocolo 2.251 por el Notario del Madrid y de su Ilustre Colegio, D.José Luis López de Garayo y Gallardo, resuelve:

ORDENAR EL INICIO

Y la tramitación del expediente de contratación del **“CONTRATO DE CONCESIÓN DE SERVICIOS DE EXPLOTACIÓN Y GESTIÓN DE MAQUINAS PARA LA VENTA AUTOMÁTICA (“VENDING”) EN EL HOSPITAL UNIVERSITARIO FUNDACIÓN ALCORCÓN A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS”** (EXP. PA-CON 044/22) para atender las necesidades objeto del contrato de referencia, de conformidad con lo dispuesto en el art 116 de la Ley 9/2017 de 8 de noviembre, de la Ley 9/2017, por un periodo de 3 años, con posibilidad de dos prórrogas anuales adicionales, y por un canon trienal mínimo de **544.500,00 € euros (IVA 21 % incluido)**.

Alcorcón, en la fecha de la firma,

Director Gerente

