

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original

## **CONSULTA PRELIMINAR AL MERCADO PARA LA LICITACIÓN DE UN CONTRATO DE IMPACTO SOCIAL DE “SERVICIO DE PROVISIÓN DE SALIDAS AUTÓNOMAS DE LAS PLAZAS DE *HOUSING FIRST*”**

### **1. ANTECEDENTES**

Tras la declaración por la Organización Mundial de la Salud de la pandemia internacional provocada por la COVID-19, los Estados miembros de la Unión Europea adoptaron con rapidez medidas coordinadas de emergencia para proteger la salud de la ciudadanía y evitar el colapso de la economía.

El Consejo Europeo del 21 de julio de 2020, consciente de la necesidad en este momento histórico de un esfuerzo sin precedentes y de un planteamiento innovador que impulsen la convergencia, la resiliencia y la transformación en la Unión Europea, acordó un paquete de medidas de gran alcance.

Posteriormente, se aprobó el Reglamento UE 2021/241, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de febrero de 2021, por el que se establece el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, que ha sido objeto de regulación nacional mediante el Real Decreto-Ley 36/2020, de 30 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes para la modernización de la Administración Pública y para la ejecución del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.

El Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia del Gobierno de España se articula en cuatro grandes objetivos (España verde; España digital; España sin brechas de género; España cohesionada e inclusiva) y diez políticas palanca, que a su vez se concretan en 30 componentes. Corresponde a la Comunidad de Madrid a través de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social, el desarrollo de actuaciones dentro de la Política Palanca VIII. “Nueva economía de los cuidados y políticas de empleo”, recogidos en el componente 22 “Plan de choque para la economía de los cuidados y refuerzo de las políticas de inclusión”, y, en concreto, los referidos a la línea C22.I2 “Transformación tecnológica de los servicios sociales de la Comunidad de Madrid”.

En este marco, el Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030 y la Comunidad Autónoma de Madrid han suscrito, con fecha 13 de diciembre de 2021, un Convenio para la ejecución de proyectos con cargo a los fondos europeos procedentes del mencionado Mecanismo para la Recuperación y Resiliencia, publicado en el BOE del 25 de diciembre.

Uno de esos proyectos consiste en la experimentación de un contrato de impacto social como instrumento de financiación de los servicios sociales. Es un tipo de contrato de pago por resultados, es decir, que su pago se vincula a la consecución de unos objetivos de impacto social, previamente acordados y formalizados en los pliegos de condiciones mediante unas métricas específicas. A diferencia de los países anglosajones, donde llevan más de 20 años utilizándose, en nuestro país no hay apenas experiencia en este tipo de contratos. Dentro de éstos, el contrato de impacto social transfiere el riesgo de no consecución de los resultados acordados, de las entidades prestadoras del servicio a las entidades inversoras. Las cuales, por asumir dicho riesgo, reciben una rentabilidad asociada al capital que adelantan a las entidades prestadoras del servicio para financiar la intervención social. Rentabilidad que corre a cuenta de los ahorros generados a la Administración por dicha intervención.



## 2. CONVOCATORIA DE LA CONSULTA

Se convoca una consulta preliminar al mercado para preparar correctamente la licitación con la información contenida en las propuestas de todos aquellos licitadores interesados en prestar un “Servicio de provisión de salidas autónomas de las plazas de *Housing First*”, experimentando con un contrato de impacto social como instrumento de financiación de los servicios sociales.

El plazo de ejecución previsto es de 18 a 24 meses, y el importe de la licitación, de 1.200.000 euros, más IVA. Se prevé la licitación de un contrato de servicios, mediante el procedimiento abierto.

El órgano competente para desarrollar esta consulta preliminar es la Dirección General de Evaluación, Calidad e Innovación, que lo es también para promover la posterior licitación pública.

## 3. OBJETO DE LA CONSULTA

El objeto de esta consulta preliminar al mercado es recopilar la información necesaria para preparar la licitación pública del contrato de impacto social, así como informar a los operadores económicos acerca de los correspondientes requisitos de contratación.

En particular, con la publicación de esta consulta se pretende recibir propuestas y soluciones innovadoras acerca del papel a desempeñar por las entidades prestadoras del servicio y por las entidades financiadoras y respecto a la relación de ambas partes entre sí y con la Consejería de Familia, Juventud y Política Social.

Para una óptima elaboración de las propuestas y soluciones innovadoras, se recomienda recurrir a la documentación publicada por el Consejo Asesor Nacional para la Inversión de Impacto, SpainNAB, en su página web: [spainnab.org](https://spainnab.org). Especialmente, los documentos: [Toolkit para el desarrollo de Contratos de Impacto Social](#) y [Viabilidad y encaje jurídico de los CIS en la normativa de Contratación Pública de España](#).

No es objeto de esta consulta preliminar la obtención de propuestas finales. Esta consulta preliminar no forma parte de un contrato ni representa un compromiso de contratación por parte de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social.

## 4. PARTICIPANTES EN LA CONSULTA

La consulta se plantea como convocatoria abierta a todas aquellas entidades que puedan estar interesadas en participar en una futura licitación para ofrecer el servicio que se describe en el apartado 2 de este documento experimentando con un contrato de impacto social como instrumento de financiación de los servicios sociales. Dado el objeto de esta consulta, la participación en la misma no impide la posterior participación en el procedimiento de licitación que se tramite.



## 5. PROCEDIMIENTO Y DESARROLLO DE LA CONSULTA

### 5.1 ENVÍO DE PROPUESTAS

La presentación de propuesta se realizará enviando por correo electrónico el formulario de participación (Anexo I), al que se adjuntará la documentación complementaria que se estime pertinente para un mejor entendimiento de la propuesta, a la dirección: [innovacion.social@madrid.org](mailto:innovacion.social@madrid.org).

Para identificar correctamente la propuesta, en el apartado del asunto del correo deberá indicarse la expresión CPM CIS / NOMBRE ENTIDAD (por ejemplo: CPM CIS / NOMBREENTIDAD).

La presentación de las propuestas se ceñirá a las siguientes reglas básicas:

1. Los participantes deberán formular sus propuestas cumplimentando el formulario de participación (Anexo I) que se puede descargar en el Portal de la Contratación Pública de la Comunidad de Madrid. Se podrá acompañar al formulario de participación la documentación complementaria que se estime oportuna, donde se podrá desarrollar la propuesta con mayor detalle.
2. El formulario de participación indicado en el Anexo I deberá estar cumplimentado en todos y cada uno de los apartados para ser analizada, y la información contenida en el mismo podrá ser publicada en cualquier momento. Los anexos adicionales que pueda adjuntar la empresa al formulario podrán tener carácter confidencial total o parcial. La Consejería de Familia, Juventud y Política Social podrá publicar información y documentación confidencial previa autorización de la entidad que haya realizado la propuesta.
3. El tamaño máximo permitido para el correo electrónico de la propuesta de solución será de 5 Mb. Si, debido a la documentación complementaria fuese necesario superar este tamaño, deberá facilitarse un enlace para descargar esta documentación a través de un sistema de intercambio de archivos en la nube.
4. En caso de que una propuesta se presente de forma conjunta por un grupo de personas o entidades, deberá emplearse una única dirección de correo electrónico, para los efectos de identificación de la propuesta e interlocución con los proponentes.
5. Para la aclaración de las dudas que los participantes puedan tener, de cara a la preparación de las propuestas, se habilitará un documento de preguntas y respuestas frecuentes que se actualizará semanalmente, en el Portal de la Contratación Pública de la Comunidad de Madrid. Asimismo, los participantes podrán plantear consultas completando el formulario de resolución de dudas (Anexo II) y enviándolo por correo electrónico a la dirección: [innovacion.social@madrid.org](mailto:innovacion.social@madrid.org). En el apartado del asunto del mensaje deberá indicarse la expresión DUDA CPM CIS / NOMBRE ENTIDAD (por ejemplo: DUDA CPM CIS / NOMBREENTIDAD). Todos aquellos mensajes que no se identifiquen bajo este asunto podrán no ser considerados para su respuesta.
6. Las propuestas se podrán presentar a partir de la fecha de publicación de esta convocatoria, y siempre que permanezca abierto el periodo de presentación de propuestas. La Consejería de Familia, Juventud y Política Social, con el fin de garantizar la transparencia e igualdad de oportunidades entre los participantes de un eventual procedimiento de contratación ulterior que se pueda convocar, publicará la información relevante de las propuestas no designada como confidencial por los



proponentes en el Informe final de conclusiones de la consulta preliminar al mercado mencionado en el apartado 5.3.

7. La Consejería de Familia, Juventud y Política Social no se obliga a financiar ni a aceptar las propuestas presentadas en esta convocatoria.

8. Los costes derivados de la participación en la convocatoria serán a cargo de las entidades participantes.

## 5.2 PLAZO DE PRESENTACIÓN DE PROPUESTAS

El plazo para la presentación de las propuestas comenzará a partir de la fecha de publicación del anuncio de la convocatoria en el Portal de la Contratación Pública de la Comunidad de Madrid y terminará en el plazo de un mes desde la mencionada publicación.

Este plazo podrá ser ampliado cuando por razones debidamente justificadas así lo aconsejen, lo cual se hará público en el Portal de la Contratación Pública de la Comunidad de Madrid. En todo caso, la ampliación del plazo se deberá producir antes del vencimiento del plazo de presentación de propuestas.

## 5.3 DESARROLLO DE LA CONSULTA

Si se considera necesario, la Consejería de Familia, Juventud y Política Social podrá contactar con participantes concretos para recabar mayor información sobre las propuestas de solución o aclarar dudas. En todo caso, los contactos mantenidos con los participantes se regirán por los principios de transparencia, igualdad de trato y no discriminación, sin que puedan tener como efecto restringir o limitar la competencia, ni otorgar ventajas o derechos exclusivos en la licitación posterior.

Asimismo, se podrán realizar jornadas informativas, reuniones con los participantes y cualesquiera otras actuaciones de comunicación y difusión que se estimen oportunas.

Sin perjuicio del empleo de otros canales complementarios, toda la información actualizada sobre la consulta estará disponible en el Portal de la Contratación Pública de la Comunidad de Madrid

La Consejería de Familia, Juventud y Política Social estudiará las propuestas de solución que se presenten y podrá utilizarlas, conforme a lo establecido en el artículo 11 de la Ley 9/2017<sup>1</sup> de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, para definir las especificaciones funcionales o técnicas detalladas que se puedan emplear en el posterior procedimiento de licitación.

Una vez finalizado el plazo de presentación de propuestas, la Consejería de Familia, Juventud y Política elaborará un documento Informe final de conclusiones de la consulta preliminar al mercado, en el que se recogerá un listado de entidades participantes en la consulta, así como las principales aportaciones realizadas al objeto de la consulta. Este informe formará parte del expediente de contratación posterior.

## **6. PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN POSTERIOR**

Una vez definidas las condiciones administrativas y las prescripciones técnicas del contrato de impacto social a licitar, a partir de las propuestas recogidas en esta consulta preliminar, entre otras fuentes, la Consejería de Familia, Juventud y Política Social podrá iniciar la tramitación del correspondiente procedimiento de licitación pública, conforme a lo establecido en la legislación vigente.

Esta licitación pública estará abierta a las distintas soluciones posibles que cumplan la normativa vigente, se hayan obtenido o no en esta consulta preliminar.

## **7. APLICACIÓN DE LOS PRINCIPIOS DE TRANSPARENCIA, IGUALDAD DE TRATO Y NO DISCRIMINACIÓN NI FALSEAMIENTO DE LA COMPETENCIA**

La participación en esta consulta preliminar, los contactos mantenidos con las entidades participantes y o los intercambios de información se regirán por los principios de transparencia, igualdad de trato y no discriminación, sin que puedan tener como efecto restringir o limitar la competencia, ni otorgar ventajas o derechos exclusivos en la licitación posterior. Su inobservancia podrá ser considerada como infracción. A tal efecto la Consejería de Familia, Juventud y Política Social adoptará las medidas necesarias para garantizar el mantenimiento de los citados principios, tanto en el desarrollo de esta convocatoria como en el procedimiento de contratación posterior. En particular, en aplicación de los principios de transparencia, igualdad de trato y no discriminación, se publicará cualquier información intercambiada en el marco de esta convocatoria en el Portal de la Contratación Pública de la Comunidad de Madrid.

La participación en esta consulta preliminar no otorgará derecho ni preferencia alguna respecto de la adjudicación del posterior contrato que se celebre con posterioridad en el ámbito del objeto de esta convocatoria y, como consecuencia de ello, no conlleva ninguna obligación de financiación o aceptación de las propuestas de solución presentadas.

## **8. APOYO TÉCNICO**

Para el análisis de las diferentes propuestas presentadas, se podrá nombrar un Comité de Expertos formado por los profesionales que se consideren de interés, que tendrá voz, pero no voto, en las deliberaciones oportunas. En el momento anterior a su intervención en el proceso, se publicará el nombre de los expertos o entidades asesores involucrados en esta consulta preliminar en el Portal de la Contratación Pública de la Comunidad de Madrid.

## **9. CONFIDENCIALIDAD Y PROTECCIÓN DE DATOS DE CARÁCTER PERSONAL**

La Consejería de Familia, Juventud y Política Social no podrá divulgar la información facilitada por los participantes en esta consulta preliminar que éstos hayan designado como confidencial en la documentación complementaria que presente. No será admisible que efectúen una declaración genérica o declaren que todos los documentos o toda la información tiene carácter



confidencial.

De conformidad con la Ley Orgánica de Protección de Datos de Carácter Personal, los datos de carácter personal aportados por los participantes serán objeto de un tratamiento puntual por el órgano competente de la convocatoria con la finalidad exclusiva de facilitar el contacto durante el proceso de consulta preliminar. Las personas interesadas se podrán dirigir a dicho órgano para el ejercicio de sus derechos de acceso, rectificación, cancelación y oposición.

Madrid, a fecha de la firma  
EL DIRECTOR GENERAL DE EVALUACIÓN, CALIDAD E INNOVACIÓN

Firmado digitalmente por: LÓPEZ SANTOS OSCAR  
Fecha: 2023.04.10 08:28