

**INFORME RELATIVO A LA MODIFICACIÓN Nº 1 DEL
CONTRATO Nº 197/2020 DE “SERVICIO DE
TELECOMUNICACIONES POR SATÉLITE PARA LA CONEXIÓN
DE EMPLAZAMIENTOS DEL CANAL DE CANAL DE ISABEL II
S.A. M.P.**

Área: Subdirección de Contratación

1. Antecedentes

Por acuerdo adoptado por el Consejero Delegado de Canal de Isabel II, S.A., M.P. se adjudicó en fecha 27 de julio de 2022 a la empresa SERVICIOS AUDIOVISUALES OVERON S.L el contrato nº 197/2020 relativo a los **“SERVICIOS DE TELECOMUNICACIONES POR SATÉLITE PARA LA CONEXIÓN DE EMPLAZAMIENTOS DEL CANAL DE ISABEL II, S.A.”** (en adelante, “el Contrato”), por un importe de 325.000,00 euros, excluido el IVA.

Canal de Isabel II, S.A., M.P. y la empresa SERVICIOS AUDIOVISUALES OVERON S.L., formalizaron el Contrato el 6 de octubre de 2022, por un plazo de duración de cuatro (4) años a contar desde la fecha indicada en el Acta de Inicio de los Trabajos.

2. Supuesto de hecho.

Con fecha 22 de febrero de 2024, recibido en la Subdirección de Contratación el día 4 de marzo de 2024, se ha emitido informe suscrito por el Jefe de Área de Telecomunicaciones y con el visto bueno del Subdirector de Telecontrol (en adelante, “Informe del Área Técnica”) por el que se propone la modificación nº 1 del Contrato, no prevista en la documentación que rige la licitación, debido a la necesidad de incorporar las siguientes unidades no previstas que se indican en el informe:

- 1. PC-01 Suministro y configuración de Router encapsulador.
- 2. PC-02 Licenciamiento, mantenimiento y soporte 24x7 de Router encapsulador.

Según el informe, la incorporación de esta unidad viene motivada por:

“El contrato el 197/2020, tiene por objeto las conexiones de banda ancha vía satélite, donde no existe cobertura de ningún otro tipo o se precisa como medio físico redundante.

No obstante, se da la circunstancia particular, en ciertos emplazamientos de Canal de Isabel II, en donde ya se dispone de una conexión a internet de banda ancha a través de un operador de telecomunicaciones, y consecuentemente no se precisa instalación de la conexión por satélite, pero para poder realizar las conexiones de forma segura, monitorizadas e integradas en el panel de control de la misma plataforma satelital, hasta la red de datos de Canal de Isabel II, que se tenga que tunelizar o encapsular el tráfico de la estación a través de las conexiones de banda ancha existentes en el sistema satelital. Esta acción se debe realizar mediante el suministro y configuración de un router encapsulador, que quedará integrado en el mismo sistema de la plataforma satelital.

Además de lo indicado en el párrafo anterior, se hace extensible el uso de dicho router encapsulador, a modo de contingencia de forma general a cualquier emplazamiento (independientemente de si tienen o no conexión a internet por banda ancha), para el caso de que se produjera una avería o incidencia en la red a nivel de conectividad. Dicho router estaría previamente configurado e integrado en la plataforma y se utilizaría para dar continuidad a la transmisión a modo de backup, mientras durara dicha avería, dando salida a la conexión a través de la red de telefonía móvil 4G mediante una tarjeta SIM.

La necesidad del precio PC-01 se debe al requisito de obtener el equipo necesario para el encapsulamiento de los datos a través de la conexión de banda ancha del operador, para enviarlos de forma segura, monitorizada e integrada en la plataforma satelital, para su manejo

y configuración en remoto, y por tanto se corresponde con el suministro y configuración de un Router encapsulador (con entrada WAN Ethernet) específico compatible con el sistema satelital.

La necesidad del precio PC-02 se debe al requisito de poder realizar un licenciamiento, mantenimiento y soporte 24x7 de dichos Routers encapsuladores, para lo cual es necesario abonar una cuota mensual."

Tal y como consta en el Informe del Área Técnica, se ha procedido a recabar el preceptivo consentimiento del contratista SERVICIOS AUDIOVISUALES OVERON S.L. para incorporar las nuevas unidades referidas anteriormente. El contratista ha otorgado su consentimiento en fecha 5 de febrero de 2024, según el documento que se adjunta como Anexo I al Informe.

3. Régimen jurídico

De conformidad con la cláusula decimosexta del contrato y la cláusula primera del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (en adelante, "PCAP"), el régimen jurídico aplicable al contrato está sujeto al Libro primero del Real Decreto-ley 3/2020, de 4 de febrero, de medidas urgentes por el que se incorporan al ordenamiento jurídico español diversas directivas de la Unión Europea en el ámbito de la contratación pública en determinados sectores; de seguros privados; de planes y fondos de pensiones; del ámbito tributario y de litigios fiscales que recoge la Transposición de la Directiva 2014/25/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, relativa a la contratación por entidades que operan en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales, y la Directiva 2014/23/UE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, relativa a la adjudicación de contratos de concesión (en adelante, "RD-LCSE") y en su defecto al derecho privado. Lo señalado anteriormente se entiende sin perjuicio de las remisiones expresas hechas en el contrato a la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante "LCSP").

Por su parte, la cláusula 1 del PCAP establece que:

"El presente expediente de contratación se rige por lo establecido en los siguientes documentos contractuales:

- 1. El Contrato.*
- 2. El presente Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.*
- 3. El Pliego de Prescripciones Técnicas.*
- 4. La oferta presentada por el adjudicatario, en lo que no contradiga los documentos anteriormente referidos."*

El apartado 5.2.2.1 de las Instrucciones reguladoras de la ejecución de los contratos de Canal de Isabel II, aprobadas por el Consejero Delegado en fecha 2 de junio de 2022, establece que:

"El Director del área proponente del contrato deberá aprobar la propuesta de modificación del contrato y dará traslado de la misma a la Subdirección de Contratación. La Subdirección de Contratación en el plazo de 15 días hábiles emitirá informe sobre la conformidad a Derecho de la propuesta de modificación. En caso de que la propuesta de modificación del contrato sea conforme a Derecho, la Subdirección de Contratación así lo comunicará al Director del área

proponente del contrato a efectos de que pueda proceder, de conformidad con los poderes otorgados al efecto, a aprobar la modificación del contrato. En caso de que la propuesta de modificación del contrato no sea conforme a Derecho, la Subdirección de Contratación comunicará a la mayor brevedad posible al Director del área proponente del contrato que no procede la modificación del contrato”.

En lo referente a las modificaciones del Contrato, la cláusula 24 del PCAP establece lo siguiente:

“El contrato podrá modificarse en los términos previstos en los artículos 109 a 111 del RD-LCSE.”

El apartado primero del artículo 109 del RD-LCSE, establece que:

“1. Los contratos celebrados por las entidades contratantes solo podrán modificarse durante su vigencia cuando se dé alguno de los siguientes supuestos:

a) Cuando así se haya previsto en los pliegos de condiciones en los términos y condiciones establecidos en el artículo 110.

b) Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de condiciones, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 111.”

En este sentido, el artículo 111.1 del RD-LCSE dispone lo siguiente:

“1. Las modificaciones no previstas en el pliego de condiciones o que, habiendo sido previstas, no se ajusten a lo establecido en el artículo anterior, solo podrán realizarse cuando la modificación en cuestión cumpla los siguientes requisitos:

a) Que encuentre su justificación en alguno de los supuestos que se relacionan en el apartado 2 de este artículo.

b) Que se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria.”

Por su parte, el artículo 111.2 b) del RD-LCSE dispone lo siguiente:

“2. Los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando esta cumpla todos los requisitos recogidos en el apartado 1 de este artículo, son los siguientes:

(....)

b) Cuando la necesidad de modificar un contrato vigente se derive de circunstancias sobrevenidas y que fueran imprevisibles en el momento en que tuvo lugar la licitación del contrato, siempre y cuando se cumplan las tres condiciones siguientes:

1.º Que la necesidad de la modificación se derive de circunstancias que un gestor diligente no hubiera podido prever.

2.º Que la modificación no altere la naturaleza global del contrato.

3.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.

En este sentido, según refiere el Informe del Área Técnica por el que se propone la modificación del contrato, la misma se realiza con sujeción a lo establecido en el artículo 111.2.b) del RD-LCSE, y al efecto se pone de manifiesto que:

1.º La modificación propuesta se limita a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva de la misma, al darse las **circunstancias sobrevenidas y que fueron imprevisibles en el momento en que tuvo lugar la licitación** del contrato.

El objeto del contrato es la creación de una red de telecomunicaciones con infraestructura de satélites de órbita baja, interconectada con la red de telecomunicaciones de Canal.

Durante la ejecución del mismo, se ha analizado y probado con éxito la posibilidad de interconectar dicha red, ya en funcionamiento, con otros emplazamientos de Canal, pero que ya existían conectados por internet. La ventaja de esta solución consiste en:

- Tratar de forma homogénea la red por satélite y la nueva red creada por internet.
- Unificar el sistema de supervisión de ambas redes, como una sola.
- Facilitar la interconexión, de esta segunda red con la red de telecomunicaciones.
- Incorporar la parte de internet en la VPN ya gestionada por ciberseguridad.

Dado que:

- Con anterioridad a la ejecución del contrato no se conocía esta posibilidad de interconexión y que sólo ha podido ser valorada con la puesta en servicio de la nueva red.
- Se ha tenido que experimentar hasta comprobar la viabilidad técnica de la propuesta aquí presentada.
- Se abren nuevas soluciones de interconexión, que con anterioridad se desconocían y que eran imposible plantearse.

En virtud de lo anterior, la solución técnica propuesta, ha sido el resultado experimental de diversas pruebas en el proceso de implantación de la red vía satélite, imposible de imaginar o prever con anterioridad.

Por tanto, la modificación **se deriva de circunstancias que una Administración diligente no pudo prever**, ya que fue imposible predecir la posibilidad de incorporar al mismo sistema de gestión satelital, otros tipos de conexiones a internet que no precisan conexión vía satélite.

2.º Que la modificación no altere la naturaleza global del contrato.

El objeto del contrato es la creación de una red de telecomunicaciones con infraestructura de satélites de órbita baja, interconectada con la red de telecomunicaciones de Canal. La modificación propuesta ofrece las mismas características de interconexión a una red de internet típica que a un sistema por satélite contratado, por lo que, en todo rigor, a excepción del medio físico utilizado para realizar la comunicación, se trataría de una misma red idéntica que a la contratada, por lo que se evidencia su misma finalidad y uso compartido de parte de los recursos de red contratada.

En consecuencia, la modificación no altera la naturaleza global del contrato.

3.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme al artículo 111, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.

Se debe hacer constar que la modificación del contrato no implica una alteración en su cuantía que exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme al artículo 111 del RD-LCSE, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.

En particular, se pone de manifiesto que la modificación propuesta no precisa un aumento del precio del contrato, ya que el alcance del contrato obedece a un escenario hipotético, realizado en base a la variabilidad del servicio prestado, es decir, los recursos asignados al contrato son difícilmente predecibles, ya que están sujetos a las circunstancias de las necesidades que Canal de Isabel II desarrolle en los años sucesivos. Esto quiere decir que no se puede determinar la certificación final del contrato, dada la aleatoriedad de las circunstancias que puedan darse en la vida de este, tal y como se razonó en el apartado 3.4 del Anexo I del PCAP

Por tanto, ante las características del contrato, la variabilidad de certificación prevista y recogida en el PCAP fue del 30%. Bajo estas hipótesis, la variación añadida del 6,74 %, no ofrece alteración alguna en las previsiones finales del contrato y, por tanto, no aumenta el precio inicial del contrato

4. Conclusión

Atendiendo a lo dispuesto en el Contrato, en el PCAP, en los artículos 109 y 111.2 b) del RD-LCSE, y a la vista del Informe del Área de Telecomunicaciones, la modificación propuesta reúne los requisitos legales establecidos al efecto y resulta conforme a derecho.

Firmado por ANSEDE CASCUDO CELSO -
***9819** FIRMA el día 14/03/2024 con un
certificado emitido por SIA SUB01

Celso Ansede Cascudo
Jefe Área Gestión Contratación

 2024.03.15
08:28:18 +01'00'

Gonzalo Bardón Fernández-Pacheco
Subdirector de Contratación