



*Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía la firma auténtica y, para evitar el acceso a datos personales protegidos, se ha ocultado el/los código/s que permitiría comprobar el/los original/es.*

CONSEJERÍA DE VIVIENDA, TRANSPORTES  
E INFRAESTRUCTURAS

## **Orden de resolución del contrato de “SERVICIO PARA LA REDACCIÓN DEL ESTUDIO INFORMATIVO DE LA TRANSFORMACIÓN EN CARRETERA DE LA RED LOCAL DEL CAMINO VECINAL ENTRE EL ATAIZAR Y ROBLEDILLO DE LA JARA, E INFORME DE LAS ALEGACIONES EVACUADAS EN EL TRÁMITE DE INFORMACIÓN PÚBLICA”. (A/SER-002510/2017).**

### **ANTECEDENTES DE HECHO**

**PRIMERO.** Por orden de la Consejería de Transportes, Vivienda e Infraestructuras de fecha 20 de noviembre de 2017 se adjudicó el contrato de “SERVICIO PARA LA REDACCIÓN DEL ESTUDIO INFORMATIVO DE LA TRANSFORMACIÓN EN CARRETERA DE LA RED LOCAL DEL CAMINO VECINAL ENTRE EL ATAIZAR Y ROBLEDILLO DE LA JARA, E INFORME DE LAS ALEGACIONES EVACUADAS EN EL TRÁMITE DE INFORMACIÓN PÚBLICA”, por un precio de 37.480 € (I.V.A. incluido) y un plazo de ejecución de 9 meses a la empresa INCOYDESA INGENNYA, S.L., (NIF B7899179). El contrato se formalizó el 1 de diciembre de 2017.

**SEGUNDO.** Por Orden de 28 de agosto de 2018, se amplió el plazo estimado para la ejecución del contrato, por un periodo de 12 meses, hasta el 1 de septiembre de 2019.

**TERCERO.** Mediante Orden de 3 de diciembre de 2018, se aprobó el reajuste de anualidades con la siguiente distribución de anualidades y cuantías:

- 2018: 29.671,66 €
- 2019: 7.808,34 €

En la ejecución del contrato se han tramitado las certificaciones siguientes:

- Certificación nº1, mayo de 2018. Importe: 12.100,00 €.
- Certificación nº 2, junio de 2018. Importe: 11.325,01 €.
- Certificación nº 3, octubre de 2018. Importe: 6.246,65 €.

**CUARTO.** Mediante Auto de fecha 29 de enero de 2019, en el procedimiento de Concurso Abreviado 1159/2018, se declara en concurso de carácter voluntario, al deudor INCOYDESA -INGENNYA S.L., adjudicatario del contrato.

Por Auto de fecha 20 de mayo de 2019, en el procedimiento de Concurso Abreviado 1159/2018, se acuerda la apertura de la fase de liquidación que se encuentra en fase común habiendo el deudor INCOYDESA -INGENNYA S.L. solicitado la liquidación de su patrimonio.

En el Boletín Oficial del Registro Mercantil del miércoles 22 de julio de 2020, página 25510, se publica:

**235649 - INCOYDESA-INGENNYA SL.**

**Situación concursal.** Procedimiento concursal 1159/2018. FIRME: Si, Fecha de resolución 8/10/2019. Auto de aprobación del plan de liquidación. Juzgado: num. 0 JUZGADO DE LO MERCANTIL NUMERO 5 DE MADRID. Juez: TEODORO LADRON RODA.

Resoluciones: Ha adquirido firmeza el auto de aprobación del plan de liquidación, convirtiéndose en inscripción la anotación preventiva letra B. **Datos registrales.** T 38583, F 180, S 8, H M 85615, I/A 42 (14.07.20).

**QUINTO.** Con fecha 14 de julio de 2025, la Dirección General de Carreteras ha efectuado propuesta de resolución del contrato por concurrencia de la causa prevista en el artículo 223.b) del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.

**SEXTO.** En fecha 17 de julio de 2025 se dictó orden de inicio del expediente de resolución del contrato.

**SÉPTIMO.** Mediante comunicación de fecha 21 de julio de 2025, puesta a disposición el mismo día, se concedió al contratista trámite de audiencia por diez días naturales desde su recepción, resultando rechazado automáticamente el día 1 de agosto de 2025.

Asimismo, mediante comunicación de fecha 21 de julio de 2025, notificada el mismo día, se concedió a la empresa avalista, ATRADIUS CRÉDITO Y CAUCIÓN S. A. DE SEGUROS Y REASEGUROS A., trámite de audiencia por diez días naturales desde su recepción, habiéndose presentado alegaciones en fecha 28 de julio de 2025

**OCTAVO.** El expediente de resolución de contrato ha sido informado favorablemente de la Abogacía General de la Comunidad de Madrid en fecha 17 de septiembre de 2025

**NOVENO.** Con fecha 18 de octubre de 2025 la Dirección General de Carreteras presenta propuesta de resolución atendiendo las observaciones efectuadas por la Abogacía General de la Comunidad de Madrid.

**DECIMO.** En fecha 30 de octubre de 2025, el expediente ha sido informado favorablemente por la Intervención.

## FUNDAMENTOS DE DERECHO

### A) RÉGIMEN JURÍDICO DEL CONTRATO

**PRIMERO.** De acuerdo con la cláusula segunda del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, en adelante PCAP, el presente contrato tiene carácter administrativo. Las partes quedan sometidas expresamente a lo establecido en este pliego y en su correspondiente de prescripciones técnicas particulares. Para lo no previsto en los pliegos, el contrato se regirá por la legislación básica del Estado en materia de contratos públicos: Ley de Contratos del Sector Público, Texto Refundido aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre (TRLCSP), y en cuanto no se oponga a lo establecido en el TRLCSP, el Real Decreto 817/2009, de 8 de mayo, por el que se desarrolla parcialmente la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público, por el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre (RGLCAP), por el Pliego de Cláusulas Administrativas Generales para la Contratación de Obras del Estado, aprobado por Decreto 3854/1970, de 31 de diciembre, por las Leyes aprobadas por la Asamblea de Madrid y por el Reglamento General de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, aprobado por Decreto 49/2003, de 3 de abril (RGCPM) y sus normas complementarias. Supletoriamente, se aplicarán las normas estatales sobre contratos públicos que no tengan carácter básico, las restantes normas de derecho administrativo y, en su defecto, las de derecho privado.

### B) SOBRE LA CONCURRENCIA DE LA CAUSA DE RESOLUCION

**SEGUNDO.** El artículo 221 del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, en adelante TRLCSP, establece que los contratos se extinguirán por cumplimiento o por resolución.

**TERCERO.** El artículo 223.b) del TRLCSP dispone que es causa de resolución del contrato *“La declaración de concurso o la declaración de insolvencia en cualquier otro procedimiento”*.

**CUARTO.** El artículo 224.2 del TRLCSP prevé que *“...y, en caso de concurso, la apertura de la fase de liquidación, darán siempre lugar a la resolución del contrato”*.

**QUINTO.** El PCAP, en la cláusula 41, establece que son causas de resolución del contrato las recogidas en los artículos 85, 223 y 308 del TRLCSP. Asimismo, dispone que la resolución del contrato se acordará por el órgano de contratación de oficio o a instancia del contratista, en su caso, mediante procedimiento tramitado en la forma, reglamentariamente, establecida por el artículo 109 del RGLCAP.

**SEXTO.** La Dirección General de Carreteras, en fecha de 14 de julio de 2025, propone el inicio del expediente de resolución del contrato, de acuerdo con lo que se establece en los artículos 223.b) y 224.2 TRLCSP.

### **C) ALEGACIONES DE LA EMPRESA AVALISTA**

Consideraciones del avalista incluidas en las alegaciones presentadas el día 28 de julio de 2025:

Cita en su escrito el avalista que *“no procede la incautación de la garantía por transcurso del término prescriptivo de 4 años desde que la Administración pudo ejercitar sus derechos”*

La Dirección General de Carreteras, mediante escrito de fecha 28 de agosto 2025, establece

*Por lo que se refiere a los efectos de la resolución, el artículo 225.3 del TRLSCP establece que cuando el contrato se resuelva por incumplimiento culpable del contratista, éste deberá indemnizar a la Administración los daños y perjuicios ocasionados. La indemnización se hará efectiva, en primer término, sobre la garantía que, en su caso, se hubiese constituido, sin perjuicio de la subsistencia de la responsabilidad del contratista en lo que se refiere al importe que exceda de la garantía incautada*

*El artículo 225.4 del TRLSCP establece que en todo caso el acuerdo de resolución contendrá pronunciamiento expreso acerca de la procedencia o no de la pérdida, devolución o cancelación de la garantía que, en su caso, hubiese sido constituida. Sólo se acordará la pérdida de la garantía en caso de resolución del contrato por concurso del contratista cuando el concurso hubiera sido calificado como culpable.*

*En cuanto a las consideraciones de la garantía, el artículo 113 del Real Decreto 1098/2001 regula la determinación de daños y perjuicios en casos de resolución por incumplimiento culpable del contratista. Establece que la cuantificación de los daños debe realizarse en decisión motivada, previa audiencia del contratista, considerando factores como el retraso y los gastos adicionales ocasionados a la Administración.*

*Teniendo en cuenta la doctrina de la Comisión Jurídica Asesora de la Comunidad de Madrid según ha establecido, en diversos dictámenes (1/13, 646/12, 84/14 y 516/2016), que, con carácter general el acuerdo de resolución de un contrato debe contemplar la no incautación de la garantía definitiva, reservándose su*

*retención a resultas de la liquidación de los perjuicios ocasionados, en un procedimiento contradictorio ocasionados de acuerdo con el artículo 56.1 de la Ley 39/2015, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, garantizando el pago de posibles indemnizaciones futuras.*

*Por tanto, no se habría producido la prescripción quedando a expensas en todo caso de la resolución y liquidación del contrato.*

#### **D) SOBRE LOS EFECTOS DE LA RESOLUCION**

**SÉPTIMO.** El artículo 225.4 del TRLCSP dispone que *“En todo caso el acuerdo de resolución contendrá pronunciamiento expreso acerca de la procedencia o no de la pérdida, devolución o cancelación de la garantía que, en su caso, hubiese sido constituida”*.

En relación a lo señalado, la doctrina del Consejo Consultivo de la Comunidad de Madrid viene a establecer que *“con carácter general, lo procedente es que el acuerdo de resolución disponga la no incautación de la garantía sin perjuicio de su retención a resultas de la liquidación de los perjuicios en procedimiento contradictorio”* (Dictámenes 1/13, 646/12 y 84/14).

El artículo 102 del TRLCSP regula la devolución y cancelación de las garantías.

La Dirección General de Carreteras en su propuesta de fecha 14 de julio de 2025, respecto a la devolución de la garantía, entiende que no procede la devolución de la misma y *“procede la retención de la garantía definitiva”*.

#### **E) PROCEDIMIENTO**

**OCTAVO.** El Dictamen 297/17 de la Comisión Jurídica Asesora de la Comunidad de Madrid establece que *“La normativa aplicable al procedimiento de resolución es la vigente en el momento de su incoación (dictámenes 162/17, de 20 de abril y 280/17, de 6 de julio)”*, lo que supone en el caso examinado la aplicación de la Ley de Contratos del Sector Público (LCSP).

**NOVENO.** El artículo 212.1 LCSP, dispone que *“La resolución del contrato se acordará por el órgano de contratación, de oficio o a instancia del contratista, en su caso, siguiendo el procedimiento que en las normas de desarrollo de esta Ley se establezca”*.

**DÉCIMO.** El artículo 191 del LCSP, dispone que:

*“1. En los procedimientos que se instruyan para la adopción de acuerdos relativos a las prerrogativas establecidas en el artículo anterior, (interpretación, resolución de dudas, modificación, declaración de responsabilidad*

*imputable al contratista a raíz de la ejecución del contrato, suspensión y resolución) deberá darse audiencia al contratista.*

*2. En la Administración General del Estado, sus Organismos Autónomos, Entidades gestoras y Servicios Comunes de la Seguridad Social y demás Administraciones Públicas integrantes del sector público estatal, los acuerdos a que se refiere el apartado anterior deberán ser adoptados previo informe del Servicio Jurídico correspondiente, salvo en los casos previstos en los artículos 109 y 195.*

*3. No obstante lo anterior, será preceptivo el dictamen del Consejo de Estado u órgano consultivo equivalente de la Comunidad Autónoma respectiva en los casos y respecto de los contratos que se indican a continuación:*

*a) La interpretación, nulidad y resolución de los contratos, cuando se formule oposición por parte del contratista.”*

**UNDECIMO.** El artículo 109 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas que desarrolla el procedimiento para la resolución de los contratos establece:

*“1. La resolución del contrato se acordará por el órgano de contratación, de oficio o a instancia del contratista, previa autorización, en el caso previsto en el último párrafo del artículo 12.2 de la Ley, del Consejo de Ministros, y cumplimiento de los requisitos siguientes:*

*a) Audiencia del contratista por plazo de diez días naturales, en el caso de propuesta de oficio.*

*b) Audiencia, en el mismo plazo anterior, del avalista o asegurador, si se propone la incautación de la garantía.*

*c) Informe del Servicio Jurídico, salvo en los casos previstos en los artículos 41 y 96 de la Ley.*

*d) Dictamen del Consejo de Estado u órgano consultivo equivalente de la Comunidad Autónoma respectiva, cuando se formule oposición por parte del contratista.*

*2. Todos los trámites e informes preceptivos de los expedientes de resolución de los contratos se considerarán de urgencia y gozarán de preferencia para su despacho por el órgano correspondiente”.*

**DECIMOSEGUNDO.** El artículo 82 de la Ley 9/1990, de 8 de noviembre, reguladora de la Hacienda de la Comunidad de Madrid establece :

*“Todos los actos, documentos y expedientes de la Administración de la Comunidad de los que se deriven derechos y obligaciones de contenido económico serán intervenidos y contabilizados con arreglo a lo dispuesto en la presente Ley y en sus disposiciones complementarias”.*

El artículo 9 del Decreto 45/1997, de 20 de marzo, por el que se desarrolla el Régimen de Control Interno y Contable ejercido por la Intervención General de la Comunidad de Madrid establece que *“El ejercicio de la función interventora en sus aspectos formal y material de la actividad económica comprenderá:*

*a) La fiscalización previa de todo acto, expediente o documento susceptible de producir derechos u obligaciones, en sus fases de autorización, disposición, reconocimiento de la obligación y propuesta de pago. Si dichas fases procedimentales se acumularan en un solo acto, será éste el que deberá ser fiscalizado.”*

## **F) COMPETENCIA**

**DECIMOTERCERO.** La competencia en materia de contratación le viene atribuida a esta consejería, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 41 de la Ley 1/1983, de 13 de diciembre, de Gobierno y Administración de la Comunidad de Madrid, en relación con el Decreto 38/2023, de 23 de junio, de la Presidenta de la Comunidad de Madrid, por el que se establece el número y denominación de las Consejerías de la Comunidad de Madrid, Decreto 76/2023, de 5 de julio, del Consejo de Gobierno, por el que se modifica la estructura orgánica básica de las Consejerías de la Comunidad de Madrid y en el Decreto 244/2023, de 4 de octubre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Vivienda, Transportes e Infraestructuras.

El órgano de contratación de la consejería es el Consejero de Vivienda, Transportes e Infraestructuras que, mediante Orden de 27 de diciembre de 2023, delegó el ejercicio de la competencia de resolución de este contrato en el titular de la Dirección General de Carreteras, al tratarse de un contrato con presupuesto de ejecución inferior a 500.000 euros.

En virtud de todo lo anteriormente expuesto, previo informe favorable de la Abogacía General y de la Intervención, procedería:

1. Resolver el contrato de “SERVICIO PARA LA REDACCIÓN DEL ESTUDIO INFORMATIVO DE LA TRANSFORMACIÓN EN CARRETERA DE LA RED LOCAL DEL CAMINO VECINAL ENTRE EL ATAIZAR Y ROBLEDILLO DE LA JARA, E INFORME DE LAS ALEGACIONES EVACUADAS EN EL TRÁMITE DE INFORMACIÓN PÚBLICA”, suscrito con la empresa INCOYDESA INGENNYA, S.L., por estar incurso la empresa contratista, en declaración

concursal firme por resolución de fecha 8 de octubre de 2019, en el procedimiento 1159/2018, fase de liquidación.

2. Retener la garantía definitiva por importe de 1.548,76 euros, depositada, con fecha 10 de octubre de 2017, en la Tesorería de la Comunidad de Madrid, resguardo número 201755005471P, hasta la determinación, en su caso, de los daños y perjuicios irrogados a la Administración contratante.

**EL CONSEJERO DE VIVIENDA, TRANSPORTES E INFRAESTRUCTURAS  
P.D. (Orden 27.12.2023)  
LA DIRECTORA GENERAL DE CARRETERAS**

Firmado digitalmente por: NATALIA QUINTANA SERRANO - \*\*\*3714\*\*  
Fecha: 2025.11.04 17:39