



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía la firma auténtica y, para evitar el acceso a datos personales protegidos, se ha ocultado el/los código/s que permitiría comprobar el/los original/es.

Dirección General de Infraestructuras de Transporte Colectivo
CONSEJERÍA DE TRANSPORTES,
MOVILIDAD E INFRAESTRUCTURAS

Exp.: A/SER-013038/2020

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LOS EXTREMOS EXIGIDOS EN EL ARTÍCULO 116.4 DE LA LEY 9/17, DE 8 DE NOVIEMBRE, DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO (LCSP), DEL CONTRATO DEL SERVICIO DE CONSERVACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA EXISTENTE CON MOTIVO DE LA RESOLUCIÓN DEL CONTRATO DE CONCESIÓN DE “REDACCIÓN DE PROYECTO, CONSTRUCCIÓN Y EXPLOTACIÓN DE LA OBRA PÚBLICA DE LA NUEVA LÍNEA DE TRANSPORTE FERROVIARIO ENTRE MÓSTOLES CENTRAL Y NAVALCARNERO”.

Mediante la presente memoria se da cumplimiento a lo establecido en el artículo 116.4 de la Ley 9/17, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, que establece que:

“4. En el expediente se justificará adecuadamente:

- a) La elección del procedimiento de licitación.*
- b) La clasificación que se exija a los participantes.*
- c) Los criterios de solvencia técnica o profesional, y económica y financiera, y los criterios que se tendrán en consideración para adjudicar el contrato, así como las condiciones especiales de ejecución del mismo.*
- d) El valor estimado del contrato con una indicación de todos los conceptos que lo integran, incluyendo siempre los costes laborales si existiesen.*
- e) La necesidad de la Administración a la que se pretende dar satisfacción mediante la contratación de las prestaciones correspondientes; y su relación con el objeto del contrato, que deberá ser directa, clara y proporcional.*
- f) En los contratos de servicios, el informe de insuficiencia de medios.*
- g) La decisión de no dividir en lotes el objeto del contrato, en su caso”.*

1. PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN. (Artículo 116.4.a) LCSP)

Dado que se trata de un contrato de servicio de los previstos en el artículo 17 de la LCSP, cuyo valor estimado (calculado de acuerdo al artículo 101 de la LCSP) asciende a 441.919,08 euros, y por tanto, superior a 100.000 euros, no cabe emplear el procedimiento abierto simplificado, y por ello se emplea el **procedimiento abierto**. (Art. 159 LCSP).

Este procedimiento garantiza que la contratación del servicio se ajuste a los principios de libertad de acceso a la licitación, publicidad, transparencia, no discriminación e igualdad de trato a los licitadores.

Desde otra perspectiva, al ser su valor estimado de 441.919,08 euros, se trata de un contrato sujeto a **regulación armonizada**. (Artículo 22 LCSP).

2. CLASIFICACIÓN. (Artículo 116.4.b) LCSP)

Dado que se trata de un contrato de servicio, la clasificación no es un requisito exigible de conformidad con el artículo 77.1.b) LCSP y por tanto, no se puede requerir con carácter obligatorio para contratos para los cuales no esté prevista su exigencia. Además, el objeto de este contrato no está incluido en el Anexo II del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.

3. CRITERIOS DE SOLVENCIA TÉCNICA O PROFESIONAL Y ECONÓMICA O FINANCIERA (Artículo 116.4.c) LCSP)

El requisito de solvencia económica y financiera exigido conforme al Artículo 87.1 a) LCSP es que el volumen anual de negocios referido al año de mayor volumen de negocio de los tres últimos concluidos, deberá ser al menos una vez y media el valor estimado del contrato. En el presente contrato no concurren riesgos especiales vinculados a la naturaleza del servicio que aconsejen exigir un importe superior al equivalente a una vez y media el valor estimado del contrato.

El criterio elegido coincide con el establecido en el artículo 87.3 a) de la Ley 9/2017, para los supuestos en que los pliegos no concreten los criterios o requisitos mínimos.

En cuanto a la solvencia técnica y profesional se tiene en cuenta la relación de los servicios efectuados por los licitadores en el curso de los tres últimos años, conforme al Artículo 90.1.a). Los trabajos deberán ser de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del presente contrato.

El requisito mínimo será que el importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior al 100% de la base imponible del contrato. Para determinar que un trabajo es de igual o similar naturaleza al que constituye el objeto del contrato se atenderá a los tres primeros dígitos de los respectivos códigos de la CPV: 50200000-7 o 71311300-4.

Además, con base en el artículo 127 de la LCSP, todos los licitadores deberán aportar certificación en vigor del sistema de Gestión de la Calidad conforme con la norma UN-EN ISO 9001 y certificación en vigor del sistema de Gestión Ambiental conforme a la UN-EN ISO 14001

Adicionalmente, atendiendo a la complejidad técnica y el carácter intelectual de las prestaciones objeto del contrato, en base al Artículo 76.2, y como complemento a la solvencia, los empresarios deberán aportar los medios que a continuación se relacionan:

- Un Ingeniero de Caminos, Canales y Puertos (o Master en Ingeniería de Caminos, Canales y Puertos) con una experiencia mínima de 3 años como Jefe de conservación en infraestructuras de carreteras o infraestructuras ferroviarias.

- Un encargado de conservación (sin titulación específica) con una experiencia profesional acreditada mínima de 3 años, como encargado de conservación en infraestructuras de carreteras o infraestructuras ferroviarias.
- Un Topógrafo (Ingeniero Técnico Topógrafo o grado).
- Un ayudante de topografía (sin titulación específica).
- Un administrativo (sin titulación específica).
- Un coordinador en materia de Seguridad y Salud en los trabajos (inscrito en el Registro de Coordinadores de seguridad y salud en las obras de construcción).

Tendrán la consideración de obligación esencial la adscripción del siguiente personal:

- Un Ingeniero de Caminos, Canales y Puertos (o Master en Ingeniería de Caminos, Canales y Puertos) con una experiencia mínima de 3 años como Jefe de conservación en infraestructuras de carreteras o infraestructuras ferroviarias.
- Un encargado de conservación (sin titulación específica) con una experiencia profesional acreditada mínima de 3 años, como encargado de conservación en infraestructuras de carreteras o infraestructuras ferroviarias.
- Un coordinador en materia de Seguridad y Salud en los trabajos (inscrito en el Registro de Coordinadores de seguridad y salud en las obras de construcción).

No se atribuye la consideración de obligación esencial, y por tanto se contemplan penalidades para el supuesto de su incumplimiento, conforme al artículo 192.2 de la LCSP, la adscripción del siguiente personal:

- Un Topógrafo (Ingeniero Técnico Topógrafo o grado).
- Un ayudante de topografía (sin titulación específica).
- Un administrativo (sin titulación específica).

La solvencia económica y financiera y la solvencia técnica y profesional exigidas están vinculadas al objeto del contrato y son proporcionales al mismo para garantizar la posibilidad de que las ofertas sean evaluadas en condiciones de competencia efectiva.

4. CRITERIOS QUE SE TENDRÁN EN CONSIDERACIÓN PARA ADJUDICAR EL CONTRATO. FÓRMULA DE VALORACIÓN. (Artículo 116.4.c) LCSP).

El procedimiento abierto y la determinación de varios criterios de adjudicación se justifican en el hecho de permitir a todo empresario capacitado la presentación de proposiciones y adjudicar el contrato al licitador que, en su conjunto, efectúe la proposición más ventajosa, sin atender exclusivamente al precio más bajo.

La pluralidad de criterios se ha realizado en base a la mejor relación calidad-precio conforme al artículo 145 de la Ley 9/2017 LCSP, representando el criterio económico el

70% del total y los criterios cualitativos evaluables de forma automática el 30% del total.

Dando cumplimiento al artículo 146.2 “Cuando se utilicen una pluralidad de criterios de adjudicación, en su determinación, siempre y cuando sea posible, se dará preponderancia a aquellos que hagan referencia a características del objeto del contrato que puedan valorarse mediante cifras o porcentajes obtenidos a través de la mera aplicación de las fórmulas establecidas en los pliegos”.

La valoración de los criterios cualitativos elegida permite una clasificación objetiva de los ofertantes conforme al nivel de experiencia profesional lo cual redundará en una mayor calidad en la ejecución del contrato.

Dichos criterios se refieren a la experiencia profesional del personal que intervendrá en la redacción del Proyecto, para el cual es fundamental que el Jefe de conservación y el encargado de conservación aporten experiencia previa en cuestiones técnicas de similar naturaleza, debida a la complejidad y especificidad de los trabajos a desarrollar. Este criterio de experiencia profesional se justifica porque una mayor experiencia de los profesionales citados redundará en la eficiencia y calidad en la ejecución de los trabajos.

Los criterios expuestos se han formulado de manera objetiva y están vinculados al objeto del contrato ya que se refieren a la experiencia profesional en los ámbitos de las prestaciones objeto del contrato, aspecto que afecta de manera significativa a su mejor ejecución.

En definitiva, los criterios relacionados con la calidad del presente contrato están vinculados al objeto del mismo en el sentido recogido en el apartado 6 del artículo 145 de la LCSP, ya que se refieren a diversos aspectos de las prestaciones que deberán realizarse en ejecución del contrato, incluidos los factores que intervienen en el específico proceso de prestación.

Fórmula de valoración.

La fórmula indicada para la valoración de los criterios económicos (Precio más ventajoso) se ha elegido porque permite una clasificación objetiva de las distintas ofertas en función de los importes de las mismas.

Ofertas anormalmente bajas

En el presente expediente el criterio del precio es el único susceptible de tomar en consideración para considerar si la oferta puede resultar o no anormalmente baja.

Debe partirse del concepto de temeridad, que se circunscribe a los términos de la oferta que pueden llevar a considerarla como anormalmente baja. En la presente propuesta, ninguno de los elementos de la oferta distintos del precio puede dar lugar a que la oferta resulte anormalmente baja. Dicho de otro modo, la máxima puntuación posible en el presente contrato derivada de los criterios de adjudicación distintos del precio no sería susceptible de llevar a considerar que la oferta pudiera resultar inviable por resultar anormalmente baja.

En el presente expediente los criterios de adjudicación cualitativos se refieren a la experiencia

profesional del el Jefe de conservación y el encargado de conservación. Una puntuación óptima de cualquiera de estos criterios (o de ambos) no es un dato susceptible de implicar que la oferta pudiera resultar inviable por resultar anormalmente baja.

Por todo lo expuesto se concluye que en el presente contrato, de todos los criterios de adjudicación previstos, el único parámetro objetivo que permite identificar que una oferta pueda considerarse anormal, es el bajo importe del precio ofertado, puesto que una puntuación óptima de los criterios de experiencia del Jefe de conservación o/y del encargado de conservación no genera dudas razonables sobre la viabilidad de la oferta.

5. CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN. (Artículo 116.4.c) LCSP)

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 202.2 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, se establece como condición especial en relación con la ejecución del contrato que los licitadores deberán presentar el compromiso de emplear para la ejecución del contrato, en los supuestos de nuevas contrataciones, bajas y sustituciones, a personas en situación legal de desempleo, según lo establecido en el artículo 267 del Texto Refundido de la Ley General de la Seguridad Social, aprobado por el Real Decreto Legislativo 8/2015, de 30 de octubre.

6. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO CON UNA INDICACIÓN DE TODOS LOS CONCEPTOS QUE LO INTEGRAN, INCLUYENDO SIEMPRE LOS COSTES LABORALES SI EXISTIESEN. (Artículo 116.4.d) LCSP)

El VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO, se ha calculado teniendo en cuenta los aspectos contemplados en el Artículo 101 de la LCSP. Dicho valor, que asciende a 441.919,08 euros, es la suma del Presupuesto de Licitación sin I.V.A. (220.959,54 €), y el importe por la posible prórroga de un máximo de 12 meses (220.959,54 €).

Se ha incorporado a la propuesta de contratación el desglose de los costes salariales considerados, recogiendo en la memoria económica la justificación de dichos costes.

7. JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD A LA QUE SE PRETENDE DAR SATISFACCIÓN Y SU RELACIÓN CON EL OBJETO DEL CONTRATO. (Artículo 116.4.e) LCSP)

- Naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse mediante el contrato. (Artículo 28 Y 116.4.e) LCSP)

La necesidad que pretende cubrirse mediante el presente contrato de servicios es la conservación de la infraestructura existente con motivo de la resolución del contrato de concesión de la nueva línea de transporte ferroviario entre Móstoles Central y Navalcarnero.

El contrato de servicio tiene como objeto la realización de las operaciones y actividades

para la vigilancia, conservación y la coordinación en materia de seguridad y salud durante los trabajos, necesarias para preservar la infraestructura existente que fue ejecutada durante las obras del contrato de concesión resuelto, incluidos los terrenos por los que discurre, y las medidas de seguridad instaladas en la obra de emergencia que forman parte de la misma.

Las distintas actividades y operaciones a realizar se han agrupado en los siguientes apartados:

- Servicio de vigilancia para conocer las anomalías en el estado de la infraestructura y sus medidas de seguridad, y proponer las medidas necesarias para su corrección y operaciones de conservación que se controlan mediante mediciones de unidades de servicio.

- Realización de unidades de servicio que engloba la ejecución operaciones de conservación que hay que realizar en los diferentes elementos de la infraestructura y seguridad para recuperar su funcionalidad como consecuencia de su deterioro o cualquier otra circunstancia de forma que aquellos tengan los niveles de calidad y seguridad de la infraestructura deseables.

- Servicio para la programación, seguimiento, redacción de informes y estudios técnicos, de seguridad y salud mensual, que incluye el personal, equipos necesarios para su realización y coordinación de seguridad y salud.

- Idoneidad del objeto y contenido del contrato para satisfacerlas

El presente contrato tiene como objeto atender todas las necesidades citadas, por lo que el objeto del contrato tiene una relación directa, clara y proporcional con las necesidades a las que se pretende dar satisfacción mediante el contrato propuesto.

8. INFORME DE INSUFICIENCIA DE MEDIOS DEL CONTRATOS DE SERVICIOS. (Artículo 116.4.f) LCSP)

El contrato tiene como objeto preservar tanto la infraestructura que ha sido ejecutada durante la obra del contrato de concesión como las medidas de seguridad instaladas en la obra de emergencia y, para garantizar unas óptimas condiciones de seguridad y eficacia en las mismas, es necesario llevar a cabo trabajos en materia de conservación.

Para llevar a efecto estos trabajos la Dirección General de Infraestructuras de Transporte Colectivo no cuenta con medios suficientes que posean conocimientos técnicos, prácticos y herramientas adecuados y suficientes para llevarlos a cabo, por lo que en virtud de lo establecido en el artículo 116.4 f de la Ley 9/2017 LCSP, se procede a la puesta en marcha del presente Contrato de Servicios.

Como consecuencia de la insuficiencia de medios expuesta resulta necesario licitar el presente contrato de servicios.

9. JUSTIFICACIÓN DE LA NO DIVISIÓN EN LOTES. (Artículo 116.4.g) LCSP)

El objeto del presente contrato consiste en la realización de las operaciones y actividades para la vigilancia, conservación y la coordinación en materia de seguridad y salud durante los trabajos, necesarias para preservar la infraestructura existente que fue ejecutada durante las obras del contrato de concesión resuelto, incluidos los terrenos por los que discurre, y las medidas de seguridad instaladas en la obra de emergencia que forman parte de la misma, están relacionados entre sí.

Por razones de homogeneidad geográfica y operativa no es factible la división por lotes. La realización independiente de las diversas prestaciones comprendidas en el objeto del contrato dificultaría la correcta ejecución del mismo, dado que se perdería la optimización del control de la ejecución global del contrato, se dificultaría la coordinación de la ejecución de las prestaciones, se incrementarían los costes de la ejecución por la existencia de una pluralidad de contratistas diferentes y por otro lado, la incorporación de diferentes empresas a la ejecución del contrato principal, podría dar lugar a que las actuaciones de conservación se repartieran de manera desigual, lo cual supondría desvirtuar el propio objeto del contrato. Por tanto, la división en lotes supondría un riesgo para la correcta ejecución del contrato. (Artículo 99.3 b) LCSP).

EL TÉCNICO DE APOYO

Firmado digitalmente por SERGIO YEPES SECO
Organización: COMUNIDAD DE MADRID
Fecha: 2020 05 26 11:58:03 CEST
Huella dig : 0ec35eddd361156d5e407395be1ee431d7d2d2d2

EL SUBDIRECTOR GENERAL DE PROYECTOS Y CONSTRUCCIÓN

Firmado digitalmente por ALVARO ABEL NÚÑEZ
Organización: COMUNIDAD DE MADRID
Fecha: 2020 05 26 12:14:42 CEST
Huella dig : 0ec35eddd361156d5e407395be1ee431d7d2d2d2