



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía la firma auténtica y, para evitar el acceso a datos personales protegidos, se ha ocultado el/los código/s que permitiría comprobar el/los original/es.

CONSEJERÍA DE VIVIENDA, TRANSPORTES
E INFRAESTRUCTURAS

Orden de resolución del contrato A/SER-009476/2017 “VIGILANCIA AMBIENTAL EN FASE DE EXPLOTACIÓN DE LA REMODELACIÓN DEL ENLACE DE LA CARRETERA M-607 CON LA CARRETERA M-616”.

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO. Por orden de la Consejería de Transportes, Vivienda e Infraestructuras de fecha 10 de mayo de 2018 se adjudicó el contrato de “VIGILANCIA AMBIENTAL EN FASE DE EXPLOTACIÓN DE LA REMODELACIÓN DEL ENLACE DE LA CARRETERA M-607 CON LA CARRETERA M-616” a la empresa. Técnicas de Control, Prevención y Gestión Ambiental S.L., por un precio de 13.349,93 euros (IVA incluido) y un plazo de ejecución de 24 meses, formalizándose el contrato el 21 de mayo de 2018.

SEGUNDO. Para responder del cumplimiento de este contrato el adjudicatario constituyó garantía definitiva por importe de 551,65 euros, en la Tesorería de la Comunidad de Madrid, según acredita con resguardo número 201855001184H, de fecha 15 de marzo de 2018.

TERCERO. El objeto del contrato de SERVICIOS DE “VIGILANCIA AMBIENTAL EN FASE DE EXPLOTACIÓN DE LA REMODELACIÓN DEL ENLACE DE LA CARRETERA M-607 CON LA CARRETERA M-616” era la redacción de un Plan de Vigilancia Ambiental para la Fase de Explotación de la obra Remodelación del enlace de la carretera M-607 con la carretera M-616 y la ejecución del mismo.

Según lo previsto en el apartado 14 de la cláusula primera de su PCAP, no podría iniciarse su ejecución hasta que se hubieran recibido las obras del contrato de obras Remodelación del enlace de la Carretera M-607 con la carretera M-616. A/OBR-005714/2016.

CUARTO. Por orden de la Consejería de Transportes, Movilidad e Infraestructuras de fecha 31 de julio de 2020 se resolvió el contrato de obras “Remodelación del enlace de la Carretera M-607 con la carretera M-616”. A/OBR-005714/2016.

QUINTO. Con fecha 23 de julio de 2025, la Dirección General de Carreteras ha efectuado propuesta de resolución del contrato por concurrencia de la causa prevista en el artículo 308. a) del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público aprobado por el Real Decreto Legislativo 3/2011 de 14 de noviembre.

SÉPTIMO. En fecha 24 de julio de 2025 se dictó orden de inicio del expediente de resolución del contrato.

OCTAVO. Mediante comunicación de fecha 29 de julio de 2025, acuse de recibo de fecha 31 de julio de 2025, se dio trámite de audiencia al contratista, sin que haya efectuado alegación alguna en el plazo concedido.

NOVENO. En fecha 2 de septiembre de 2025 la Abogacía General de la Comunidad de Madrid informa favorablemente la resolución del contrato.

DECIMO. En fecha 3 de octubre de 2025, el expediente ha sido informado favorablemente por la Intervención.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

A) RÉGIMEN JURÍDICO DEL CONTRATO

PRIMERO. De acuerdo con la cláusula segunda del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, en adelante PCAP, el presente contrato tiene carácter administrativo. Las partes quedan sometidas expresamente a lo establecido en este pliego y en su correspondiente de prescripciones técnicas particulares. Para lo no previsto en los pliegos, el contrato se regirá por la legislación básica del Estado en materia de contratos públicos: Ley de Contratos del Sector Público, Texto Refundido aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre (TRLCSP), y en cuanto no se oponga a lo establecido en el TRLCSP, el Real Decreto 817/2009, de 8 de mayo, por el que se desarrolla parcialmente la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público, por el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre (RGLCAP), por el Pliego de Cláusulas Administrativas Generales para la Contratación de Obras del Estado, aprobado por Decreto 3854/1970, de 31 de diciembre, por las Leyes aprobadas por la Asamblea de Madrid y por el Reglamento General de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, aprobado por Decreto 49/2003, de 3 de abril (RGCPM) y sus normas complementarias. Supletoriamente, se aplicarán las normas estatales sobre contratos públicos que no tengan carácter básico, las restantes normas de derecho administrativo y, en su defecto, las de derecho privado.

B) SOBRE LA CONCURRENCIA DE LA CAUSA DE RESOLUCIÓN

SEGUNDO. Las causas generales de resolución de los contratos administrativos y sus efectos se recogen en los artículos 223 a 225 del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público (TRLCSP).

La Cláusula 41 del PCAP establece que son causas de resolución del contrato las recogidas en los artículos 85, 223 y 308 del TRLCSP

El informe de fecha 8 de julio de 2025 de la DGC señala que, según lo previsto en el apartado 14 de la cláusula primera del PCAP, no podría iniciarse la ejecución del contrato hasta que se hubieran recibido las obras del contrato de REMODELACIÓN DEL ENLACE DE LA CARRETERA M-607 CON LA CARRETERA M-616 (MADRID). A/OBR-005714/2016.

La resolución del contrato de obras “REMODELACIÓN DEL ENLACE DE LA CARRETERA M-607 CON LA CARRETERA M-616 (MADRID)” A/OBR-005714/2016 de 31 de julio de 2020 impide el inicio de la ejecución del contrato A/SER-009476/2017 debido a que no se finalizaron las obras de REMODELACIÓN DEL ENLACE DE LA CARRETERA M-607 CON LA CARRETERA M-616 y siendo las causas imputables a la administración, se considera justificado proponer la resolución del contrato de servicios citado por la causa contemplada en el artículo 308. a) TRLCSP. “La suspensión por causa imputable a la Administración de la iniciación del contrato por plazo superior a

seis meses a partir de la fecha señalada en el mismo para su comienzo, salvo que en el pliego se señale otro menor.”

C) SOBRE EL DERECHO A UNA INDEMNIZACIÓN:

TERCERO. El artículo 309 del TRLCSP recoge:

2. En el supuesto de suspensión de la iniciación del contrato por tiempo superior a seis meses, el contratista sólo tendrá derecho a percibir una indemnización del 5 por 100 del precio de aquél.

El informe de la Dirección General de Carreteras de 8 de julio de 2025 indica que en cumplimiento del artículo 309.2 TRLCSP el contratista deberá percibir una indemnización del 5% del precio del contrato. Siendo el importe sin IVA de adjudicación del contrato 11.033,00 €, la indemnización se eleva a la cantidad de 551,65 €.

D) SOBRE LOS EFECTOS DE LA RESOLUCION

CUARTO. La Dirección General de Carreteras en su propuesta de fecha 23 de julio de 2025, indica que procede la devolución o cancelación de la garantía que, en su caso, hubiese sido constituida. (Con base en el artículo 225.4 del TRLCSP).

E) PROCEDIMIENTO

QUINTO. El Dictamen 297/17 de la Comisión Jurídica Asesora de la Comunidad de Madrid establece que “La normativa aplicable al procedimiento de resolución es la vigente en el momento de su incoación (dictámenes 162/17, de 20 de abril y 280/17, de 6 de julio)”, lo que supone en el caso examinado la aplicación de la Ley de Contratos del Sector Público (LCSP).

SÉXTO. El artículo 212.1 LCSP, dispone que “*La resolución del contrato se acordará por el órgano de contratación, de oficio o a instancia del contratista, en su caso, siguiendo el procedimiento que en las normas de desarrollo de esta Ley se establezca*”.

SÉPTIMO. El artículo 191 del LCSP, dispone que:

“1. En los procedimientos que se instruyan para la adopción de acuerdos relativos a las prerrogativas establecidas en el artículo anterior, (interpretación, resolución de dudas, modificación, declaración de responsabilidad imputable al contratista a raíz de la ejecución del contrato, suspensión y resolución) deberá darse audiencia al contratista.

2. En la Administración General del Estado, sus Organismos Autónomos, Entidades gestoras y Servicios Comunes de la Seguridad Social y demás Administraciones Públicas integrantes del sector público estatal, los acuerdos a que se refiere el apartado anterior deberán ser adoptados previo informe del Servicio Jurídico correspondiente, salvo en los casos previstos en los artículos 109 y 195.

3. No obstante lo anterior, será preceptivo el dictamen del Consejo de Estado u órgano consultivo equivalente de la Comunidad Autónoma respectiva en los casos y respecto de los contratos que se indican a continuación:

a) La interpretación, nulidad y resolución de los contratos, cuando se formule oposición por

parte del contratista.”

OCTAVO. El artículo 109 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas que desarrolla el procedimiento para la resolución de los contratos establece:

“1. La resolución del contrato se acordará por el órgano de contratación, de oficio o a instancia del contratista, previa autorización, en el caso previsto en el último párrafo del artículo 12.2 de la Ley, del Consejo de Ministros, y cumplimiento de los requisitos siguientes:

- a) Audiencia del contratista por plazo de diez días naturales, en el caso de propuesta de oficio.*
 - b) Audiencia, en el mismo plazo anterior, del avalista o asegurador, si se propone la incautación de la garantía.*
 - c) Informe del Servicio Jurídico, salvo en los casos previstos en los artículos 41 y 96 de la Ley.*
 - d) Dictamen del Consejo de Estado u órgano consultivo equivalente de la Comunidad Autónoma respectiva, cuando se formule oposición por parte del contratista.*
- 2. Todos los trámites e informes preceptivos de los expedientes de resolución de los contratos se considerarán de urgencia y gozarán de preferencia para su despacho por el órgano correspondiente”.*

NOVENO. El artículo 82 de la Ley 9/1990, de 8 de noviembre, reguladora de la Hacienda de la Comunidad de Madrid establece que *“Todos los actos, documentos y expedientes de la Administración de la Comunidad de los que se deriven derechos y obligaciones de contenido económico serán intervenidos y contabilizados con arreglo a lo dispuesto en la presente Ley y en sus disposiciones complementarias”.*

El artículo 9 del Decreto 45/1997, de 20 de marzo, por el que se desarrolla el Régimen de Control Interno y Contable ejercido por la Intervención General de la Comunidad de Madrid establece que *“El ejercicio de la función interventora en sus aspectos formal y material de la actividad económica comprenderá:*

- a) La fiscalización previa de todo acto, expediente o documento susceptible de producir derechos u obligaciones, en sus fases de autorización, disposición, reconocimiento de la obligación y propuesta de pago. Si dichas fases procedimentales se acumularan en un solo acto, será éste el que deberá ser fiscalizado.”*

E) COMPETENCIA

DÉCIMO. La competencia en materia de contratación le viene atribuida a esta consejería, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 41 de la Ley 1/1983, de 13 de diciembre, de Gobierno y Administración de la Comunidad de Madrid, en relación con el Decreto 38/2023, de 23 de junio, de la Presidenta de la Comunidad de Madrid, por el que se establece el número y denominación de las Consejerías de la Comunidad de Madrid, Decreto 76/2023, de 5 de julio, del Consejo de Gobierno, por el que se modifica la estructura orgánica básica de las Consejerías de la Comunidad de Madrid y en el Decreto 244/2023, de 4 de octubre,

del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Vivienda, Transportes e Infraestructuras.

El órgano de contratación de la consejería es el Consejero de Vivienda, Transportes e Infraestructuras que, mediante Orden de 27 de diciembre de 2023, delegó el ejercicio de la competencia de resolución de este contrato en el titular de la Dirección General de Carreteras, al tratarse de un contrato con presupuesto de ejecución inferior a 500.000 euros.

En virtud de todo lo anteriormente expuesto, previo informe favorable de la Abogacía General y de la Intervención, se **ORDENA**:

PRIMERO. Resolver el contrato de servicios de “VIGILANCIA AMBIENTAL EN FASE DE EXPLOTACIÓN DE LA REMODELACIÓN DEL ENLACE DE LA CARRETERA M-607 CON LA CARRETERA M-616”

SEGUNDO. Indemnizar con la cantidad de 551,65 €, correspondiente al 5% del precio del contrato, siendo el importe sin IVA de adjudicación del contrato 11.033,00 €.

TERCERO. Devolver garantía definitiva por importe de 551,65 euros, constituida en la Tesorería de la Comunidad de Madrid con resguardo número 201855001184H, de fecha 15 de marzo de 2018 según lo dispuesto en el artículo 225.4 del TRLCSP

Contra el presente acto, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponer recurso de reposición ante el propio órgano que lo ha dictado en el plazo de un mes desde el día siguiente a la notificación de esta resolución o directamente recurso contencioso administrativo ante la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Madrid en el plazo de dos meses, sin perjuicio de cuantos otros recursos estime oportuno deducir

EL CONSEJERO DE VIVIENDA, TRANSPORTES E INFRAESTRUCTURAS
(P.D. Orden 27/12/2023, BOCM 02/01/2024)
LA DIRECTORA GENERAL DE CARRETERAS

Firmado digitalmente por: NATALIA QUINTANA SERRANO - ***3714**
Fecha: 2025.10.13 09:47