



Memoria Justificativa y Solicitud de Contratación

**OBJETO A CONTRATAR: SERVICIO DE TRANSPORTE DE
FONDOS 2019-2023**

NÚMERO DE LA S.C.: 6000007457

Dirección Gerencia:

Área: *Financiera*

División: *Económico-financiera*

Servicio: *Tesorería y Recaudación*

Aprobado por: *Pablo Escudero*

1 OBJETO DE LA SOLICITUD DE CONTRATACIÓN

El presente documento tiene por objeto solicitar autorización para el inicio de un proceso de licitación para la contratación del Servicio de Transporte de Fondos procedentes de la recaudación, así como el suministro de cambio.

2 DATOS DE LA LICITACIÓN

▪ Objeto

Contratación de los servicios de transporte de fondos consistentes en la recogida y recuento de la recaudación y suministro de cambio en los puntos de venta de títulos de la Red de Metro. Los contratos actuales para la prestación de estos servicios finalizan el 28 de agosto de 2019.

Para la realización de estos servicios, se establecen 5 módulos de facturación:

- Paradas (Módulos 1.1 y 1.2): Servicio del Transporte para la recogida y entrega de efectivo a los puntos de venta distribuidos por la red de Metro. Existen precios diferenciados para laborables y para festivos.
- Preparación de Cambio (Módulo 2.1): coste por la preparación del cambio solicitado por Metro por cada 10.000€.
- Recuento de la Recaudación (Módulos 3.1 y 3.2): a facturar por cada 10.000 € recaudados en billetes o monedas.

▪ Servicio responsable de la ejecución del contrato

Servicio de Tesorería y Recaudación

▪ Valor estimado del contrato (artículo 101)

Valor estimado: 8.983.880,85 € euros (IVA no incluido) se corresponde con el precio máximo de licitación, incluyendo la posible prórroga de 6 meses, así como un modificado al alza del 20% por posible incremento de los servicios, en función de la evolución de las ventas de títulos.

▪ Método de cálculo aplicado para determinar el valor estimado (artículo 101)

El valor real de los distintos contratos análogos adjudicados durante el ejercicio precedente, ajustado en función de los precios habituales en el mercado

▪ **Presupuesto base de Licitación (Art. 100)**

- Base imponible (BI): 6.654.726,56 euros
- Importe del I.V.A.: 1.397.492,58 euros
- Presupuesto base de licitación (PBL): 8.052.219,14 euros, IVA incluido

Desglose por lotes:

Lote	BI (€)	IVA (€)	PBL (€)
1	5.076.911,04 €	1.066.151,32 €	6.143.062,36 €
2	1.577.815,52 €	331.341,26 €	1.909.156,78 €
Total	6.654.726,56 €	1.397.492,58 €	8.052.219,14 €

▪ **Desglose del presupuesto base de licitación (Art. 100.2)**

- Costes Directos: 8.052.219,14 euros, (IVA incluido)
- Costes Indirectos: _____ euros, (IVA incluido)
- Otros eventuales gastos: _____ euros, (IVA incluido)

▪ **Modificación del contrato**

☐ No procede

☒ Procede

☒ Porcentaje de modificación al alza: 20%

☐ Porcentaje de modificación a la baja: _____%

Podrá modificarse el contrato por cambios en los tipos de títulos de transporte o en las tarifas, ampliación de la red, aumento del número de puestos de venta, incremento del número de títulos vendidos, cambios en la forma de pago, necesidades adicionales de cambio que pueden requerir un mayor número de servicios solicitados.

▪ **División en lotes:**

☒ **Sí se divide en lotes (Art. 99.4)**

- Número de lotes: Dos (2).
- Lote 1: Transporte de fondos procedentes de la recaudación, así como el suministro de cambio, en zona 1, según el desglose indicado en el Anexo 1 del Pliego de Prescripciones Técnicas.
- Lote 2: Transporte de fondos procedentes de la recaudación, así como el suministro de cambio, en zona 2, según el desglose indicado en el Anexo 1 del Pliego de Prescripciones Técnicas.

La división en lotes tiene la finalidad de aumentar la competencia entre las empresas que prestan este tipo de servicios (actualmente en la Comunidad de Madrid, únicamente existen dos empresas que puedan efectuar el transporte de fondos), consiguiendo una contención en los precios unitarios.

Limitación en la presentación de ofertas

- Los licitadores podrán presentar oferta a los lotes que deseen:

☐ Sí

☒ NO

- Número mínimo de lotes a los que se obliga a presentar oferta: 2
- Número máximo de lotes a los que se permite presentar oferta: _____
- **Justificar motivos** por los que se limita la presentación de ofertas a un número determinado de lotes: _____

Limitación en el número de lotes que pueden adjudicarse a cada licitador

- Los licitadores sólo podrán ser adjudicatarios de un número limitado de lotes:

☐ NO

☒ Sí

- Número máximo de lotes a adjudicar: 1. En el supuesto de que exista un único licitador, podrán ser adjudicados ambos lotes al mismo licitador.
- **Justificar los motivos** por el que se limita el número de lotes a adjudicar: se limita a 1 lote para garantizar la existencia de al menos dos empresas realizando el transporte de fondos, al tratarse de un servicio crítico en la compañía.

☐ **NO se divide en lotes (Art. 99.3)**

- **Justificar los motivos** de la no división en lotes: _____

▪ **Duración del contrato**

Plazo de duración/ejecución inicial del contrato: Cuatro (4) años, no comenzando antes del 29 de agosto de 2019.

– Prórrogas:

☐ NO

☒ Sí

– Nº de prórrogas: 1

– Duración de cada prórroga: tiempo imprescindible para la formalización del nuevo contrato, hasta un máximo de 6 meses.

– **Justificación** de la necesidad de prórrogas: El servicio de transporte de fondos es un servicio imprescindible para la normalidad de la función de venta en las estaciones, por lo que, si se produjeran demoras en la finalización del proceso de contratación, sería necesario prorrogar los contratos hasta adjudicar los nuevos.

▪ **Clasificación del contrato**

☐ Sujeto a LCSP (Ley 9/2017)

☒ Sujeto a LCSE (Ley 31/2007)

▪ **Naturaleza del contrato**

☒ Servicios

– Justificar la insuficiencia de medios: Se trata de una actividad que requiere disponer de recintos y medios de transporte habilitados específicamente para estos usos, cuya actividad está regulada por la normativa de seguridad, siendo precisa la inscripción como empresa de seguridad, por lo que queda fuera del ámbito de actuación de Metro de Madrid.

▪ **Procedimiento de licitación**

☒ Procedimiento Abierto

▪ **Criterio de adjudicación (Arts. 145 y 146)**

☒ Pluralidad de criterios en base a la mejor relación **calidad-precio**

- Criterios cualitativos: 20%

La valoración técnica tendrá un peso sobre el total del 20 %. La puntuación máxima de la oferta técnica será del 100%, siendo necesario obtener una valoración técnica mínima de 50 puntos para que la oferta sea valorada técnicamente. Por debajo de este valor, se descartará la oferta presentada. Los criterios de valoración técnica son los siguientes:

- Descripción e información de las instalaciones y medios técnicos aportados para el recuento de billetes y monedas, 25%
- Experiencia del equipo técnico asignado a la Prestación de los Servicios, 35%
- Nº de Vehículos destinados a la prestación de servicios adaptados a lo especificado en OM de 23.04.97, 15%
- Experiencia de las tripulaciones de cada vehículo blindado asignado a la prestación de servicio, 25%

- Criterios económicos:

☒ Precio, 80%

☐ Coste, _____%

- ¿Se aplicarán fórmulas de valoración de los criterios económicos? Sí.

Las empresas licitadoras deben presentar oferta para los dos lotes, siendo los precios unitarios a ofertar los mismos para ambos lotes.

Las ofertas deberán ser presentadas en el formato siguiente:

PRECIO OFERTADO POR MÓDULO					
MÓDULOS	1.1	1.2	2.1	3.1	3.2
Importe en euros					

A continuación, se aplica a cada uno de los precios ofertados, los pesos correspondientes de cada módulo para obtener el precio medio ponderado de cada oferta, siendo los pesos los siguientes:

PESOS MÓDULOS					
MÓDULOS	1.1	1.2	2.1	3.1	3.2
	54,41%	0,47%	8,15%	35,97%	1,00%

Una vez obtenidos los precios de cada licitador se asignarán 100 puntos al licitador que tenga el menor precio medio ponderado ofertado. El resto de ofertas se valorarán de forma proporcional mediante la siguiente fórmula lineal:

$$VE = B_{\text{best}} \times (P_{\text{max}}) / B_i$$

- VE = Puntuación económica de la oferta objeto de la valoración
- B_{best} = Mejor oferta económica
- P_{max} = puntuación máxima (100 puntos)
- B_i = Oferta económica objeto de la valoración

La aplicación de esta fórmula permite una valoración proporcional y equitativa de las ofertas.

La valoración total de la oferta se calculará con la siguiente fórmula:

$$\text{VALORACIÓN DE LA OFERTA} = 0,2 \times VT + 0,8 \times VE$$

VT: Puntuación obtenida por oferta técnica

VE: Puntuación obtenida por la oferta económica

Primero se adjudicará el lote 1 y posteriormente se adjudicará el lote 2.

Las adjudicaciones se realizarán por la base imponible de cada lote.

▪ **Subcontratación**

☒ No procede

- Indicar las tareas críticas que no podrán ser objeto de subcontratación: por la propia naturaleza de las actividades a realizar y la necesidad de cumplir con todos los requisitos de una empresa de transporte de fondos. Los requerimientos de plazos exigidos y las medidas de seguridad necesarias para la prestación de estos servicios han de estar garantizados en todo momento, evitando con ello los riesgos asociados al transporte de dinero en las estaciones. Al tratarse de un servicio esencial para poder realizar la venta de títulos en las estaciones, operativamente no sería posible garantizar la capacidad de respuesta en caso de incidencias en los servicios contratados, poniendo en riesgo la normalidad del servicio público de transporte de viajeros que Metro de Madrid tiene encomendado.

▪ **Procedimiento de subasta electrónica o petición sucesiva de ofertas**

☒ NO

☐ SI

- ☐ Petición sucesiva de ofertas (indicar el nº de rondas que deben realizarse: ____)
- ☐ Subasta electrónica

▪ **Fondos FEDER**

☒ Contrato no financiable con fondos FEDER

☐ Contrato financiable con fondos FEDER

▪ **Confidencialidad de los Pliegos de Prescripciones Técnicas**

- ☒ NO
- ☐ SI
- ☐ En su totalidad
- ☐ En parte del contenido

3 ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD

El objeto de la licitación precedente era el mismo que el de la licitación actual, es decir, la recogida y recuento de la recaudación, y el suministro de cambio en las estaciones que componen la Red de Metro. El ámbito temporal abarca desde el 29 de agosto de 2016 hasta el 28 de agosto de 2019.

La adjudicación del contrato se realizaba para cada lote a la empresa que ofertara los precios unitarios más bajos, siendo el valor estimado del contrato de 6.021.093,99 euros sin IVA, utilizándose para su tramitación el procedimiento abierto.

La presentación de ofertas podía realizarse a cualquiera de los lotes que componían la licitación, no existiendo limitación, y siendo los precios unitarios ofertados igual para todos los lotes.

La forma de convocatoria fue a través de Solicitud Pública de Ofertas siendo publicitado en el Perfil de Contratante de Metro de Madrid, Portal de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, y Anuncio en boletines y diarios oficiales (DOUE, BOE, BOCM).

Para este nuevo contrato, se considera un ámbito temporal de cuatro años, empezando el 29 de agosto de 2019 y finalizando 28 de agosto de 2023. El presupuesto base de licitación para los cuatro años de contrato se ha estimado en 8.052.219,14 euros, correspondiendo 6.654.726,56 euros a la Base Imponible, y el resto al IVA correspondiente. Al tratarse de un servicio crítico para poder efectuar la venta de títulos de transporte, en la licitación se prevé una posible prórroga de hasta 6 meses, por el tiempo imprescindible para completar la siguiente licitación. Por otra parte, se contempla también la posibilidad de modificar el contrato, incrementando el precio de licitación en un 20 por ciento, para poder absorber incrementos de la recaudación, que superen la situación actual. Teniendo en cuenta estas dos últimas circunstancias el valor estimado del contrato sin IVA, asciende a 8.983.880,85 euros.

El importe anualizado de la licitación anterior y la actual, supone una disminución del 17,11% al contemplarse una menor necesidad de servicios que en la licitación anterior, como consecuencia, principalmente de la desaparición de la venta manual.

	Año contractual
Licitación 2016-2019	2.007.031,33 €
Licitación 2019-2023	1.663.681,64 €
Variación	-17,11%

El único cambio sustancial es la reducción de lotes en los que se divide la Red de Metro, la obligatoriedad de presentar oferta a todos los lotes y la imposibilidad de adjudicar más de un lote al mismo licitador. El contrato precedente se componía de 5 lotes, que en la actual licitación se reducen a 2.

Las razones que han motivado estas modificaciones han sido las siguientes:

- Generar una mayor competitividad entre las empresas que prestan este Servicio. El plantear lotes muy diferentes en cuanto al Valor Estimado puede posibilitar un mayor ajuste en los precios para conseguir el lote mayor (el Lote 1 acumula el 76% de la licitación, Lote 2 el 24 % restante). La presentación de lotes que permitan un reparto similar en la adjudicación es contraria a la existencia de competencia, teniendo en cuenta que en este momento únicamente existen dos empresas en la Comunidad de Madrid, por lo que no existe concurrencia suficiente para poder conseguir competitividad en el sector.
- Prevenir que alguno de los lotes se declare desierto. Para ello se obliga a presentar oferta a todos los lotes. Al tratarse de un servicio crítico, la posibilidad de que algún lote quede desierto si no existe obligatoriedad de presentar oferta a todos los lotes, puede provocar graves problemas de seguridad en las estaciones, afectando a la calidad del servicio prestado, al no poderse garantizar la venta de títulos en las máquinas automáticas.
- Por otra parte, el limitar la adjudicación a un solo lote supone que el transporte de los fondos recaudados en Metro sea realizado por más de una empresa, permitiendo, en caso de extrema necesidad, que la otra empresa pueda efectuar los servicios por el tiempo imprescindible para poder garantizar la venta de títulos en las estaciones, en el supuesto de huelgas prolongadas en alguna de las empresas o alguna otra causa de fuerza mayor. En el supuesto de que exista un único oferente, ambos lotes se adjudicarán a la oferta presentada.

En la siguiente tabla se muestra una comparativa resumen de los aspectos fundamentales de los contratos:

CONCEPTO	CONTRATO ANTERIOR	NUEVO CONCURSO
OBJETO DEL CONTRATO	El objeto del presente concurso es la contratación del servicio de transporte de los fondos procedentes de las recaudaciones efectuadas en los puntos de venta de Metro de Madrid S.A., en adelante METRO, y su posterior recuento por la empresa adjudicataria, así como el abastecimiento y logística de moneda fraccionaria en las estaciones.	
EMPRESA ADJUDICATARIA	LOOMIS SPAIN, S.A. PROSEGUR ESPAÑA, S.L	
FECHA INICIO Y FIN CONTRATO	29 de agosto de 2016 28 de agosto de 2019	29 de agosto de 2019 28 de agosto de 2023
VIGENCIA	3 años	4 años
LOTES	5	2
IMPORTE LICITACIÓN	6.021.093,99 €	6.654.726,56 €
IMPORTE LICITACIÓN ANUAL	2.007.031,33 €	1.663.681,64 €
TRAMITACIÓN	Procedimiento abierto	
PRESENTACIÓN DE OFERTAS A LOS LOTES	No existían limitación	Obligatoriedad de presentar ofertas a los dos lotes
PRECIOS UNITARIOS OFERTADOS	Mismo precio unitario para todos los lotes	

4 INFORMACIÓN PRESUPUESTARIA

La distribución anual del gasto asociado a los servicios de transporte de fondos derivados de esta licitación es la siguiente:

PRESUPUESTO DE GASTO

AÑO	2019	2020	2021	2022	2023
IMPORTE PERMITIDO	583.106,41 €	1.663.681,64 €	1.663.681,64 €	1.663.681,64 €	1.080.575,23 €
CECO	3501	3501	3501	3501	3501
CUENTA	629002	629002	629002	629002	629002