

S.J.: 736/2022

Se ha recibido en este Servicio Jurídico el expediente de modificación del lote 2 del contrato de servicios titulado “**SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA EN DIVERSAS SEDES Y CENTROS ADSCRITOS A LA AGENCIA MADRILEÑA DE ATENCIÓN SOCIAL (2 LOTES)**” A/SER-009011/2020, adjudicado a la empresa SASEGUR, S.L., con NIF: B78976273. A la vista de la documentación obrante en el expediente administrativo, tenemos el honor de emitir el siguiente

INFORME

ANTECEDENTES DE HECHO

Primero: En fecha 28 de diciembre de 2020, se formalizó con la empresa SASEGUR, S.L., con NIF: B78976273, el lote 2 del contrato “Servicio de seguridad y vigilancia en diversas sedes y centros adscritos a la Agencia Madrileña de Atención Social (2 lotes)”, A/SER-009011/2020, por un plazo de 24 meses, desde el 1 de enero de 2021 hasta el 31 de diciembre de 2022, y un precio de 5.346.590,26 € (IVA incluido). Su adjudicación se acordó por Resolución 5144/2020 del Gerente de la AMAS de 30 de noviembre de 2020.

Segundo: Con fecha 28 de septiembre de 2022, mediante resolución 1557/2022 del Gerente de la Agencia Madrileña de Atención Social, se aprobó la prórroga del lote 2 del contrato por un plazo de 24 meses, desde el 1 de enero de 2023 hasta el 31 de

diciembre de 2024, y por un precio de 5.346.590,26 € (IVA incluido). Dicha prórroga ha sido formalizada en documento administrativo el 3 de octubre de 2022.

Tercero: Se propone, ahora, la modificación del contrato consiste en la supresión del servicio de seguridad y vigilancia en la Residencia de Primera Infancia “Casa de los Niños”, a partir del día 1 de diciembre de 2022, debido a que la Agencia Madrileña de Atención Social, en el marco del proyecto de mejora de su red de centros, va a abordar el cambio de ubicación y funciones de algunos de sus centros, entre los que se encuentra la Residencia de Primera Infancia “Casa de los Niños”, que cesará su actividad para ser objeto de una profunda modificación estructural de adecuación a un nuevo servicio, no siendo necesaria la prestación del servicio de seguridad.

La modificación del contrato supone una minoración del precio, del 0,01% respecto al contrato inicial y del 0,32% respecto de la prórroga formalizada

Cuarta: Obra en el expediente remitido propuesta de la modificación del contrato con la correspondiente justificación.

Quinto: Se aporta la evacuación del trámite de audiencia 17 de octubre de 2022, sin que haya presentado hasta la fecha oposición alguna.

Por lo expuesto procede formular la siguiente

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Primera. - El párrafo segundo de la disposición transitoria primera de la vigente Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector público, remite a la normativa anterior para regular las modificaciones de los contratos adjudicados con anterioridad a

la entrada en vigor de la presente ley. Así dice: “2. *Los contratos administrativos adjudicados con anterioridad a la entrada en vigor de la presente Ley se registrarán, en cuanto a sus efectos, cumplimiento y extinción, incluida su modificación, duración y régimen de prórrogas, por la normativa anterior.*” La disposición transitoria primera no especifica el régimen del contrato tras la adjudicación, pero se sobreentiende que, si es adjudicado bajo la nueva Ley, los efectos, cumplimiento, modificaciones y extinción serán conforme a ésta.

La Ley 9/2017, de 8 de noviembre, entró en vigor el 9 de marzo de 2018, y el presente contrato fue adjudicado con posterioridad, el 30 de noviembre de 2020, formalizándose el 28 de diciembre de 2020.

La normativa aplicable viene constituida por la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante LCSP). Y en cuanto no se oponga a lo establecido en la LCSP, se aplicará, el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado mediante Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre (RGLCAP), en todo lo que no se oponga a la legislación anterior de contratación pública, así como el Reglamento General de contratación Pública de la Comunidad de Madrid, aprobado por Decreto 49/2003, de 3 de abril.

La Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector público, contempla la posibilidad de modificar los contratos en el artículo 203, como una de las prerrogativas de la Administración en la contratación administrativa:

“...los contratos administrativos solo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos y en la forma previstos en esta Subsección, y de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191, con las particularidades previstas en el artículo 207”.

“2. Los contratos administrativos celebrados por los órganos de contratación solo podrán modificarse durante su vigencia cuando se dé alguno de los siguientes supuestos:

a) Cuando así se haya previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares, en los términos y condiciones establecidos en el artículo 204.

b) Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de cláusulas administrativas particulares, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 205.

...

3. Las modificaciones del contrato deberán formalizarse conforme a lo dispuesto en el artículo 153, y deberán publicarse de acuerdo con lo establecido en los artículos 207 y 63”.

Por su parte, los artículos 204, 191, 153, 207, 63 establecen los requisitos a que está sujeta la modificación de los contratos, de manera que:

- Sólo podrán introducirse modificaciones por razones de interés público.

- Deben estar previstos en los pliegos o en el anuncio de licitación, no sólo la posibilidad de modificación del contrato, sino, también, los supuestos en que podrá modificarse. En otro caso, sólo cabrá la modificación en las circunstancias y con los límites establecidos en el artículo 205.

- También deben detallarse las condiciones, alcance y límites de la misma, el porcentaje del precio al que puede afectar, que no podrá afectar a más de un 20%, y el procedimiento a seguir.

- La modificación no podrá suponer el establecimiento de nuevos precios unitarios no previstos en el contrato, ni alterar la naturaleza global del contrato inicial. En todo caso, se entenderá que se altera este si se sustituyen las obras, los suministros

o los servicios que se van a adquirir por otros diferentes o se modifica el tipo de contrato. No se entenderá que se altera la naturaleza global del contrato cuando se sustituya alguna unidad de obra, suministro o servicio puntual.

- Deberá formalizarse conforme a lo dispuesto en el artículo 191, 153, 207 y 63 de la LCSP.

Por lo que respecta al procedimiento, el artículo 207 remite a la forma que se hubiese especificado en los pliegos, si bien, conforme al 191, resulta preceptiva la audiencia al contratista.

Segunda. - En el caso sometido a informe, la posibilidad de modificar el contrato se prevé en la cláusula 27 del pliego de cláusulas administrativas particulares, detallándose las condiciones en que puede hacerse uso de la modificación en la cláusula 1.22.

En dicha cláusula se recoge como posible modificación el cierre total o parcial de los centros objeto del contrato y/o cualquiera de sus servicios, fijándose como límite de las modificaciones que pudieran acordarse el 20% del precio inicial del contrato, IVA excluido.

La propuesta de modificación recoge lo siguiente:

“La Agencia Madrileña de Atención Social, en el marco del proyecto de mejora de su red de centros, va a abordar el cambio de ubicación y funciones de algunos de esos centros, entre los cuales se encuentra la “Casa de los Niños”, que cesará su actividad próximamente, para ser objeto de una profunda modificación estructural de adecuación a un nuevo servicio. Por ese motivo, no necesitará la prestación del servicio de seguridad a partir del mes de diciembre de 2022.

Por todo lo expuesto, se propone una modificación del contrato “SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA EN DIVERSAS SEDES Y CENTROS ADSCRITOS A LA AGENCIA MADRILEÑA DE ATENCIÓN SOCIAL (2 LOTES)” consistente en la supresión de la prestación del servicio en la Residencia de Primera Infancia “Casa de los Niños” a partir del día 1 de diciembre de 2022.”

La cuantía de la modificación proyectada representa un porcentaje muy inferior al 20 % del precio inicial del contrato, IVA excluido.

De todo ello resulta que la modificación propuesta está prevista en el PCAP y se ajusta a las previsiones del pliego y a la legalidad vigente.

Tercera: - En relación con la garantía, debiera tenerse en cuenta, en su caso, el art 109.3 de la LCSP, a efectos de su reajuste.

Cuarto. - Desde el punto de vista procedimental, se ha seguido la tramitación prevista con carácter general para el ejercicio de las prerrogativas en materia de contratación en el artículo 191 de la LCSP/17, así como las especialidades contempladas en su artículo 207, habiéndose cumplimentado en particular, el trámite de audiencia a la contratista adjudicataria, que ha manifestado su conformidad con la misma.

No es necesario el informe de la Comisión Jurídica Asesora de la Comunidad de Madrid, al no cumplirse los presupuestos necesarios para ello de conformidad con el apartado 3.b) del precitado artículo 191.

En cualquier caso, deberá atenderse a lo preceptuado en el artículo 203.3, en relación con los artículos 207 a 63, en lo concerniente a la formalización y publicidad de la modificación.

Por lo expuesto procede formular la siguiente

CONCLUSIÓN

Se emite **INFORME FAVORABLE** respecto al proyecto de modificación del contrato de referencia, sin perjuicio de las observaciones realizadas. Es cuanto tiene el honor de informar, salvo mejor criterio fundado en Derecho.

Madrid, a fecha de firma

LA LETRADA DE LA COMUNIDAD DE MADRID

Documento firmado digitalmente por: AGUIRRE PELLIN MARTA
Fecha: 2022.11.18 10:54
Verificación y validez por CSV: 1202804292315092563450
La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv

Fdo.: Marta Aguirre Pellín

**DIVISIÓN DE CONTRATACIÓN
AGENCIA MADRILEÑA DE ATENCIÓN SOCIAL**