



MEMORIA ECONOMICA CONTRATO DE GESTION DE SERVICIOS PARA LA REALIZACION DE TERAPIAS RESPIRATORIAS DOMICILIARIA Y OTRAS TECNICAS DE VENTILACION ASISTIDA EN EL ÁMBITO DE LA COMUNIDAD DE MADRID. C.A. 3/2018 TERAPIAS RESPIRATORIAS DOMICILIARIAS.

El Real Decreto 1030/2006, Cartera de Servicios Comunes del Sistema Nacional de Salud y el Procedimiento para su actualización, establece en su Anexo III "Cartera de Servicios comunes de Atención Especializada", que la misma incluirá todas las actividades asistenciales, diagnósticas, terapéuticas y de rehabilitación y cuidados, necesarios para garantizar la continuidad de la atención integral al paciente. En el apartado 5 de este Anexo se refiere a la prestación de "Técnicas de terapia respiratoria, incluyendo las técnicas de terapia respiratoria a domicilio reguladas por la Orden de 3 de marzo de 1999, de Ministerio de Sanidad.

Por otra parte, el Decreto 24/2008 del Consejo de Gobierno, de 3 abril, por el que se establece el régimen jurídico y de funcionamiento del Servicio Madrileño de Salud, en su artículo 4.a) fija como una de las funciones de este organismo "la atención integral de la salud en todos los ámbitos asistenciales".

Debido a que el Sistema Sanitario de la Comunidad de Madrid no cuenta con medios propios suficientes, hasta el momento se ha venido dando cobertura a las necesidades asistenciales de terapias respiratorias domiciliarias mediante contrataciones de gestión de servicios públicos, de acuerdo con lo que establecía la normativa vigente en cada momento. El contrato C.A. Terapias Respiratorias Domiciliarias 2011 se convocó de acuerdo a lo estipulado la Ley 30/2007, de Contratos del Sector Público, hoy derogada, por lo que es necesaria su adaptación a la nueva Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

El contrato vigente hasta el pasado día 30 de junio de 2018, suscrito con fecha 18 de junio de 2012, fue adjudicado a las empresas: a favor de las empresas U.T.E. Gasmedi 2000 S.A.U. / Air Liquide Medicinal S.L.U. (Lote 1) y Oximesa S.L. (Lote 2 y 3), con una duración de los contratos de cuatro años desde su formalización, con posibilidad de prórroga expresa por mutuo acuerdo de las partes, hasta un máximo de seis años.

El pasado mes de diciembre de 2017, a fin de garantizar la continuidad en la prestación del servicio, dada la insuficiencia de medios propios del Sistema Público de Salud, se planteó la necesidad de tramitar el nuevo contrato, mediante la convocatoria de un nuevo concurso público, por procedimiento abierto y pluralidad de criterios, adaptado tanto al marco normativo, como a la evolución experimentada por el conocimiento científico y técnico.

Debido a la inminente publicación de la nueva Ley de Contratos y las modificaciones derivadas de la misma por motivo de la trasposición de las Directivas del parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, se planteó por los órganos responsables de informar el contrato la necesidad de su adecuación a la nueva normativa.

La publicación de los pliegos tipo de los contratos de concesión de servicios el pasado mes de junio y la dificultad inherente a las nuevas exigencias de la Ley han condicionado retrasos en la tramitación del expediente.

Se ha previsto para el contrato una duración de tres años, prorrogables hasta cinco años. El régimen económico es **capitativo**, realizándose pagos mensuales "a cuenta" a favor del adjudicatario y determinando anualmente la cuantía de la regularización del contrato, que se hará efectiva, al alza o a la baja, en los tres meses siguientes. El pago a cuenta mensual se efectuará a mes vencido, por importe del 95% de la doceava parte del valor anual del contrato actualizado, previa presentación de factura correspondiente.



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv mediante el siguiente código seguro de verificación: **1240707149728296356710**

El valor de la cápita de adjudicación se reequilibrará mediante la conjugación de dos factores: el incremento en la prescripción de terapias y la calidad en la prestación de las terapias.

Hasta la puesta en marcha del anterior contrato C.A. Terapias Respiratorias Domiciliarias 2011, el número de pacientes incorporados al contrato de terapias respiratorias domiciliarias se duplicó a lo largo de los seis años de vigencia, lo que supuso, en términos de gasto incrementos interanuales medios del 12,9%, con una adherencia a los tratamientos muy escasa en determinadas terapias, lo que implica un alto coste con escaso beneficio para el paciente.

Estas circunstancias motivaron la decisión de licitar un contrato capitativo que incorporase mecanismos que ayudasen a minorar el impacto económico que puedan ocasionarse como resultado de desviaciones motivadas por incrementos de la demanda, asegurando un esfuerzo en mejorar la calidad del servicio y la viabilidad del contrato en términos de equilibrio.

El contrato vigente de Terapias respiratorias domiciliarias de la Comunidad de Madrid, fue el primer contrato capitativo suscrito para este tipo de terapias. El contrato se licitó por el importe correspondiente al gasto real estimado anual 2011: 35.643.344,37€

Fenin, en representación de las Empresas del sector, presentó un recurso a los pliegos del concurso por inviabilidad económica del contrato. A pesar de esta afirmación y de la presentación del recurso, las ofertas presentadas por las Empresas licitadoras supusieron bajadas en el precio del contrato situadas entre el 30 y el 40%.

A lo largo de los seis años de vigencia del contrato C.A. Terapias Respiratorias Domiciliarias 2011, los incrementos interanuales de pacientes se han moderado significativamente, situándose en el **8,5%** de incremento medio anual.

Sin embargo, el precio del contrato, basado en el 85% de la variación del IPC y el incremento de las terapias y la población, se ha incrementado en cifras medias del **4,16%**, con el consiguiente desequilibrio ante la evolución de los ingresos y los gastos.

Por otra parte, el presupuesto que la Comunidad de Madrid destina a la prestación de las terapias respiratorias domiciliarias por habitante, es notablemente inferior a la media de los importes de los contratos licitados en los últimos años, por el resto de Comunidades Autónomas analizados: 4,40€ por habitante en la Comunidad de Madrid frente a 6,38€ de promedio en el resto de Comunidades Autónoma (Anexo 2).

Ambas circunstancias, junto con la necesidad de establecer un contrato acorde con el gasto de la prestación, ha condicionado el incremento del importe anual del contrato, que actualmente se sitúa en 28.321.605€/año hasta **35.670.095,00€** importe resultante de incrementar el precio del contrato en la misma medida que han aumentado los pacientes medios atendidos a lo largo de estos años (Anexo 2). La distribución de anualidades, teniendo en cuenta el pago, a cuenta del 95% a mes vencido es la siguiente:

ANUALIDAD	IMPORTE
2019	33.886.590,25€
2020	35.670.095,00€
2021	35.670.095,00€
2022	1.783.504,75 €
TOTAL	107.010.285,00€



El precio anual del contrato será el resultado de multiplicar la cápita ofertada por el adjudicatario, actualizada al alza o la baja según corresponda, por la media entre el año anterior y el inmediatamente anterior al mismo, del número de titulares de Tarjetas Sanitarias de Salud de la población protegida (Lote/s adjudicados), multiplicado por el factor de ponderación de morbilidad establecido para cada uno de los lotes.

$$\text{Precio anual del contrato} = \frac{C_{\text{adjAc}} \times (n^{\circ} \text{ de TIS}_{\text{pp1}} + n^{\circ} \text{ de TIS}_{\text{pp0}}) \times F_{\text{pm}}}{2}$$

C_{adjAc} = Cápita adjudicación, actualizadas al alza o la baja

TIS_{pp1} = número de titulares de Tarjetas Sanitaria de Salud de la población protegida en el ámbito correspondiente a 31 de diciembre del año anterior

TIS_{pp0} = número de titulares de Tarjetas Sanitaria de Salud de la población protegida en el ámbito correspondiente a 31 de diciembre del año a regularizar

F_{pm} = Factor de ponderación de morbilidad establecido para cada uno de los lotes

El gasto se distribuye en los ámbitos territoriales que agrupan Hospitales del Servicio Madrileño de Salud, para establecer tres lotes, de tamaños similares, con el fin de facilitar la concurrencia de proveedores del servicio y, a la vez, poder realizar un correcto seguimiento y control de la prestación en una Comunidad Autónoma con una amplísima red de Centros de Salud y de hospitales que pueden realizar prescripción de estas terapias y un Decreto de libre elección que implica que cada proveedor puede tener que coordinarse con cualquiera de los hospitales dependientes del Servicio Madrileño de Salud (públicos, concesionados y concertados).

AÑO	2018	2019	2020	2021	2022	TOTAL
LOTE 1	0,00 €	12.131.654,80 €	12.770.162,95 €	12.770.162,95 €	638.508,15 €	38.310.488,85 €
LOTE 2	0,00 €	10.083.181,21 €	10.613.874,96 €	10.613.874,96 €	530.693,75 €	31.841.624,88 €
LOTE 3	0,00 €	11.671.754,24 €	12.286.057,09 €	12.286.057,09 €	614.302,85 €	36.858.171,27 €
TOTAL	0,00 €	33.886.590,25 €	35.670.095,00 €	35.670.095,00 €	1.783.504,75 €	107.010.285,00 €

LOTE	IMPORTE
1	38.310.488,86 €
2	31.841.624,86 €
3	36.858.171,27 €
TOTAL	107.010.285,00 €

Presupuesto máximo de licitación: 107.010.285,00€

La cápita de licitación: 4,6742€ se ha obtenido dividiendo el importe anual estimado entre la población ajustada resultante de la suma de los tres lotes. A su vez, la población



ajustada es el resultado de multiplicar la población adscritas a los Hospitales incluidos en cada lote por el índice de morbilidad de su población en patologías respiratorias severas, medido en Tasa de tratamientos farmacológicos y Tasa de terapias respiratorias, (Anexo 3).

Se prevé adjudicar el contrato en el mes de noviembre y el inicio del mismo en diciembre de 2018. Como el pago a cuenta se realiza a mes vencido, no se prevé gasto en el ejercicio 2018.

Al tratarse de un contrato capitativo con una distribución territorial no coincidente con el ámbito de los Hospitales, como consecuencia de la libertad de elección, está prevista su gestión centralizada en el programa 312A del Servicio Madrileño de Salud.

Por último, al tratarse de un contrato que viene a sustituir a otro vigente y dadas las características de las prestaciones de que se trata, que no permiten que en ningún momento los pacientes dejen de recibir asistencia, se establece un período transitorio para que las nuevas empresas se hagan cargo progresivamente de la instalación en su totalidad de los equipos de los pacientes del ámbito territorial del lote que se le adjudique.

Dadas las características de contrato, con un importante crecimiento interanual de los pacientes atendidos y la necesidad de equipamiento asociada a cada nuevo tratamiento, se planteó la necesidad de la introducción de **Variaciones del precio al amparo de lo dispuesto en el artículo 102.6 del LCSP**

El control de la demanda de los servicios requiere la conjugación de dos factores: la adecuada prescripción y el correcto uso por los pacientes de los equipos para un adecuado tratamiento. Para ello se introducen los siguientes elementos moduladores al precio de la cápita:

Incremento por variación del número de pacientes en tratamiento

- Incrementos en el número de pacientes en tratamiento con terapias respiratorias domiciliarias entre el 4% y el 6% en el volumen medio de pacientes implicaría un desequilibrio en el precio del contrato que se subsanarían con el incremento de un 2% complementario en la revisión del precio de la cápita.
- Incrementos en el número de pacientes en tratamiento con terapias respiratorias domiciliarias entre el 6,01% y el 8% en el volumen medio de pacientes implicaría un desequilibrio en el precio del contrato que se subsanarían con el incremento de un 3 % complementario en la revisión del precio de la cápita.
- Incrementos en el número de pacientes en tratamiento con terapias respiratorias domiciliarias entre el 8,01% y el 10% en el volumen medio de pacientes implicaría un desequilibrio en el precio del contrato que se subsanarían con el incremento de un 4% complementario en la revisión del precio de la cápita.
- Incrementos en el número de pacientes en tratamiento con terapias respiratorias domiciliarias superiores al 10% en el volumen medio de pacientes implicaría un desequilibrio en el precio del contrato que se subsanarían con el incremento de 5% complementario en la revisión del precio de la cápita.

Dada la diferente complejidad de los tratamientos y la consecuente diferencia del coste asociado a las misma, se ponderan los tratamientos para establecer el crecimiento del número de pacientes (Anexo 4).



Incremento por índice de adherencia al tratamiento:

- Porcentajes de adherencia al tratamiento entre el 70 y el 80%: incremento del 1% complementario en la revisión del precio de la cápita.
- Porcentajes de adherencia al tratamiento superiores al 80%: incremento del 2% complementario en la revisión del precio de la cápita.

LA DIRECTORA GENERAL DE GESTION ECONOMICA-FINANCIERA

Fdo.: Elena Casaus Lara



Anexo 1

EVOLUCION C.A. TERAPIAS RESPIRATORIAS DOMICILIARIAS 2011

CONTRATO DESDE 01/07/2012 A 30/06/2016. Y PRORROGA DESDE 01/07/2016 A 30/06/2018

LOTES	POBLACIONES									
	2012-2013	2013-2014	2014-2015	2015-2016	2016-2017	2016-2017	2016-2017	2016-2017	2016-2017	2016-2017
LOTE 1	2.588.750	2.591.596	2.593.370	0,07%	2.612.121	0,72%	2.635.739	0,90%	2.664.048,69	1,07%
LOTE 2	2.249.368	2.275.524	2.257.698	-0,78%	2.220.026	-1,67%	2.186.756	-1,50%	2.216.744,50	-1,45%
LOTE 3	2.883.043	2.898.339	2.923.238	0,86%	2.946.650	0,80%	2.976.137	1,00%	3.009.706,02	1,13%
	7.721.161	7.765.459	7.774.306		7.778.796		7.798.632		7.890.499	2,19%
LOTES	CAPITA									
	2012-2013	2013-2014	2014-2015	2015-2016	2016-2017	2016-2017	2016-2017	2016-2017	2016-2017	2016-2017
LOTE 1	2.93	3.13	3.29	3,42%	3,53		3,72		3,72	5,38%
LOTE 2	2.98	3.18	3.28	3,36%	3,36		3,54		3,54	5,36%
LOTE 3	2.85	3.04	3.19	3,29%	3,37		3,51		3,51	4,15%
	2,92	3,12	3,25	3,36%	3,42		3,59		3,59	22,95%
LOTES	IMPORTE									
	2012-2013	2013-2014	2014-2015	2015-2016	2016-2017	2016-2017	2016-2017	2016-2017	2016-2017	2016-2017
LOTE 1	7.593.376	8.117.247	8.593.877	5,87%	8.871.024	3,22%	9.404.092	6,01%	9.910.261,11	30,51%
LOTE 2	6.781.060	7.179.478	7.420.711	3,36%	7.391.235	-0,40%	7.448.262	0,77%	7.847.275,53	15,72%
LOTE 3	8.294.617	8.754.263	9.340.593	6,70%	9.582.027	2,58%	10.130.343	5,72%	10.564.068,13	27,36%
	22.669.053	24.050.989	25.355.182		25.844.287		26.982.696		28.321.605	24,94%
PROMEDIO PAC										
	2012-2013	2013-2014	2014-2015	2015-2016	2016-2017	2016-2017	2016-2017	2016-2017	2016-2017	2016-2017
Total general	26.141.17	29.855.03	33.564.67	12,43%	36.888.20	9,90%	41.331.58	12,05%	43.417.29	66,09%
Total general	23.760.71	26.623.37	26.623.37	0,00%	29.697.30	11,55%	33.426.17	12,56%	34.569.68	45,49%
Total general	33.338.90	36.230.60	36.230.60	0,00%	41.841.23	15,49%	46.081.03	10,13%	47.608.13	42,80%
	83.241	92.709	96.419		108.427		120.839		125.595	50,88%



ANEXO 2

CCAA	Población	% SNS	Importe anual	Importe cápita
Andalucía	8.401.760	18,1%		
Aragón	1.317.921	2,8%	9.633.069,64	7,31
Asturias	1.040.681	2,2%	17.075.865,17	8,20
Baleares	1.134.657	2,4%	4.896.443,38	8,63
Canarias	2.133.667	4,6%		
Cantabria	582.571	1,3%		
Castilla y León	2.454.870	5,3%		
Castilla-La Mancha	2.049.829	4,4%	6.830.346,00	6,66
Cataluña	7.403.879	15,9%		
Comunidad Valenciana	4.932.906	10,6%		
Extremadura	1.085.189	2,3%		
Galicia	2.720.668	5,9%	17.645.237,18	4,32
Murcia	1.465.258	3,2%	3.582.555,81	4,89
Navarra	637.002	1,4%	1.379.432,87	4,38
País Vasco	2.162.626	4,7%	28.785.593,50	6,66
La Rioja	312.622	0,7%		
Ceuta	84.632	0,2%		
Melilla	84.464	0,2%		
Total	46.438.422	100,0%		6,38
Madrid	6.433.221	13,9%		4,40



ANEXO 3

Distribución importe anual C.A. 3/2018 Terapias respiratorias Domiciliarias

LOTES	Población (dic-17)	Pacientes en Tratamiento EPOC (ene-dic 17)	Terapias respiratorias (dic. 17)	Total tratamientos	Tasa prevalencia	Ponderación	Población ponderada	% Población ponderada	importe lote
	(a)	(b)	(d)	(e=b+d)	(f=e/a)	(g= f/2,7526%)	(h=a*g)	(i=H/7.631.293)	(j=i*35.670.095)
Total lote 1	2.150.550	34.857	40.347	75.204	3,4970%	1,2704	2.732.059	35,80%	12.770.162,95
Total lote 2	2.270.741	29.669	32.837	62.506	2,7527%	1,0000	2.270.741	29,76%	10.613.874,95
Total lote 3	1.796.275	30.009	42.345	72.354	4,0280%	1,4633	2.628.489	34,44%	12.286.057,09
Total lotes	6.217.566	94.535	115.528	210.064			7.631.289		35.670.095,00

Cápita población ponderada **4,6742**



ANEXO 4

Ponderación tratamientos Terapias Respiratoria Domiciliarias y otras Técnicas de Ventilación Asistida

TRATAMIENTO	PONDERACION
AEROSOLTERAPIA	0,41
AEROSOL ULTRASONICO	0,47
AEROSOL ALTO FLUJO	0,54
C.P.A.P.	0,67
OXIGENO LIQUIDO	1
OXIGENOTERAPIA CON BOTELLA	1
OXIGENOTERAPIA C/CONCENTRADOR	1,09
PULSIOXIMETRO	1,35
BIPAP CONTROLADA	1,65
BIPAP ESPONTANEA	1,65
MONITOR RESPIRACION-APNEAS INF	1,81
CONCENTRADOR PORTATIL	3,02
ASPIRADOR DE SECRECIONES	3,58
MOVILIZADOR DE SECRECIONES	4,1
VENTILADOR	4,65

