

Madrid, 26 de julio de 2019

Exclusiones en la fase de Acreditación de Requisitos correspondientes a la licitación, por procedimiento abierto, de unas OBRAS DE INSTALACION DE CATENARIA RÍGIDA Y ADECUACIÓN A 1500 VCC. EN LA LÍNEA 4 DE METRO DE MADRID (LICITACION 6011900056).

Metro de Madrid S.A., una vez revisada la acreditación de requisitos de la oferta presentada por la UTE ELECNOR, S.A. - ELECTREN, S.A. - SOCIEDAD ESPAÑOLA DE MONTAJES INDUSTRIALES, S.A. - COBRA INSTALACIONES Y SERVICIOS, S.A. - CONTROL Y MONTAJES INDUSTRIALES CYMI, S.A. a esta licitación, ha acordado, su exclusión por los motivos que se indican a continuación:

Metro de Madrid, tras examinar la documentación aportada inicialmente en trámite de acreditación de requisitos, requirió a la **UTE ELECNOR, S.A. - ELECTREN, S.A. - SOCIEDAD ESPAÑOLA DE MONTAJES INDUSTRIALES, S.A. - COBRA INSTALACIONES Y SERVICIOS, S.A. - CONTROL Y MONTAJES INDUSTRIALES CYMI, S.A.**, en fecha 22 de julio de 2019, para la subsanación de la habilitación empresarial y profesional, de acuerdo a lo establecido en los apartados 23 y 32 del cuadro resumen del Pliego de Condiciones Particulares, y la adscripción de medios personales, de acuerdo a lo establecido en el apartado 24 del cuadro resumen del mismo Pliego.

El contenido del requerimiento de subsanación a la acreditación de requisitos indica textualmente lo que sigue:

REQUISITO	SUBSANACIONES REQUERIDAS
HABILITACION EMPRESARIAL O PROFESIONAL	<p>El apartado 23 del cuadro resumen del Pliego de Condiciones Particulares, indica expresamente lo que sigue:</p> <p><i>“La empresa que realice los trabajos de retirada de piezas de línea aérea con amianto especificados en el PPT, deberá contar con la inscripción en el R.E.R.A., así como estar dado de alta como Gestor de Residuos Peligrosos. (...)”</i></p> <p><i>Al licitador que haya presentado la mejor oferta, y en todo caso a cualesquiera otros licitadores si se considera necesario durante la tramitación del procedimiento, se le requerirá la aportación de la siguiente documentación acreditativa de la vigencia y validez de la habilitación empresarial o profesional exigida: Certificado de inscripción en el R.E.R.A, así como de la documentación técnica que acredite su alta como Gestor de Residuos Peligrosos de la Comunidad de Madrid expedida por la Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio.”</i></p> <p>Por lo que respecta a los subcontratistas, el apartado 32 del cuadro resumen del Pliego de Condiciones Particulares, indica expresamente</p>

lo que sigue:

“En el caso de que se subcontrate la realización de los trabajos de desmontaje de piezas de línea aérea con amianto especificados en el PPT, la empresa subcontratista deberá disponer del certificado de inscripción en el R.E.R.A, así como de la documentación técnica que acredite su alta como Gestor de Residuos Peligrosos de la Comunidad de Madrid expedida por la Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio.”

En la documentación administrativa que aportan inicialmente, las cinco empresas que participan en este proceso con intención de constituirse en UTE, a los efectos oportunos, manifiestan su intención de subcontratar lo relativo a la gestión de residuos peligrosos, indicando expresamente a varias entidades para llevar a cabo los trabajos.

En la documentación que aportan como acreditación de requisitos, únicamente presentan, a efectos de acreditación, lo que le indicamos a continuación:

- Certificado de inscripción en el R.E.R.A. de la empresa **SOCIEDAD ESPAÑOLA DE MONTAJES INDUSTRIALES, S.A. (SEMI)**.
- Acreditación del alta como Gestor de Residuos Peligrosos de la Comunidad de Madrid, de una de las empresas indicadas por **SEMI** en la documentación administrativa como subcontratista.

A efectos de dar cumplimiento a este requerimiento de subsanación, habrán de aportar la siguiente documentación:

- **Certificado de inscripción en el R.E.R.A.** del resto de empresas de la UTE, esto es, de **ELECNOR, S.A., ELECTREN, S.A., COBRA INSTALACIONES Y SERVICIOS, S.A. y CONTROL Y MONTAJES INDUSTRIALES CYMI, S.A.**
- **Acreditación del alta como Gestor de Residuos Peligrosos de la Comunidad de Madrid**, expedida por la Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio, de todas las empresas de la UTE, esto es, de **ELECNOR, S.A., ELECTREN, S.A., SOCIEDAD ESPAÑOLA DE MONTAJES INDUSTRIALES, S.A. (SEMI), COBRA INSTALACIONES Y SERVICIOS, S.A. y CONTROL Y MONTAJES INDUSTRIALES CYMI, S.A.**
- **Certificado de inscripción en el R.E.R.A.** de al menos, una de las **empresas a subcontratar**, de acuerdo a la documentación administrativa aportada inicialmente por cada uno de las empresas miembros de la UTE.
- **Acreditación del alta como Gestor de Residuos Peligrosos de**

	<p>la Comunidad de Madrid, expedida por la Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio de al menos, una de las empresas a subcontratar, de acuerdo a la documentación administrativa aportada inicialmente por cada uno de las empresas miembros de la UTE.</p> <p>El requisito de habilitación se ha de cumplir en fecha anterior a la finalización del plazo de presentación de ofertas especificado en el apartado 16 del Pliego de Condiciones Particulares.</p>
ADSCRIPCIÓN DE MEDIOS PERSONALES	<p>El apartado 24 del cuadro resumen del Pliego de Condiciones Particulares, refiere una serie de perfiles profesionales que se han de presentar en trámite de acreditación de requisitos.</p> <p>En la documentación aportada y en cuanto al requisito de experiencia, <u>no queda acreditada la experiencia de 1 año en obras de electrificación de ferrocarriles</u> en el perfil relativo a los <u>especialistas / operarios</u>.</p> <p>En consecuencia, a efectos de dar cumplimiento a este requerimiento de subsanación, habrán de aportar declaración responsable, en los términos fijados en el apartado 24 del cuadro resumen del Pliego de Condiciones Particulares.</p>

Atendiendo el requerimiento de subsanación a la acreditación de requisitos, la **UTE ELECNOR, S.A. - ELECTREN, S.A. - SOCIEDAD ESPAÑOLA DE MONTAJES INDUSTRIALES, S.A. - COBRA INSTALACIONES Y SERVICIOS, S.A. - CONTROL Y MONTAJES INDUSTRIALES CYMI, S.A.** aportó el día 24 de julio de 2019 la documentación correspondiente a tales efectos.

Del estudio y valoración de la documentación aportada, se desprende lo que sigue:

HABILITACION PROFESIONAL Y EMPRESARIAL

El apartado 23 del cuadro resumen del Pliego de Condiciones Particulares indica textualmente lo que sigue:

“La empresa que realice los trabajos de retirada de piezas de línea aérea con amianto especificados en el PPT, deberá contar con la inscripción en el R.E.R.A., así como estar dado de alta como Gestor de Residuos Peligrosos.

Se deberá acreditar que se cumple este requisito de habilitación en fecha anterior a la finalización del plazo de presentación de ofertas especificado en el apartado 16 de este pliego.

Para acreditar su habilitación empresarial o profesional, los licitadores deberán aportar la declaración responsable incluida como anexo IV del PCP, indicando que cuentan con dicha habilitación. En el caso de que el licitador subcontrate los trabajos de desmontaje de piezas de línea aérea con amianto especificados en el PPT, se indicará que es la empresa subcontratista

quien cuenta con la habilitación. La no presentación de la declaración indicada dará lugar a un plazo de subsanación de tres días hábiles a partir de la fecha de su solicitud. En caso de no recibirse la documentación requerida en el plazo señalado, la oferta será excluida del procedimiento.

Al licitador que haya presentado la mejor oferta, y en todo caso a cualesquiera otros licitadores si se considera necesario durante la tramitación del procedimiento, se le requerirá la aportación de la siguiente documentación acreditativa de la vigencia y validez de la habilitación empresarial o profesional exigida:

Certificado de inscripción en el R.E.R.A, así como de la documentación técnica que acredite su alta como Gestor de Residuos Peligrosos de la Comunidad de Madrid expedida por la Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio."

Por otro parte, el apartado 32 del cuadro resumen del Pliego de Condiciones Particulares indica textualmente lo que sigue:

"Los licitadores deberán indicar en la oferta la parte del contrato que tengan previsto subcontratar, señalando su porcentaje estimado, y el nombre o el perfil empresarial, definido por referencia a las condiciones de solvencia profesional o técnica, de los subcontratistas a los que se vaya a encomendar la realización parcial de las prestaciones objeto del contrato, según se prevé en la declaración responsable incluida como anexo IV del PCP.

Nota: *En el caso de que se subcontrate la realización de los trabajos de desmontaje de piezas de línea aérea con amianto especificados en el PPT, la empresa subcontratista deberá disponer del certificado de inscripción en el R.E.R.A, así como de la documentación técnica que acredite su alta como Gestor de Residuos Peligrosos de la Comunidad de Madrid expedida por la Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio."*

De la anterior transcripción literal de los apartados indicados se desprende que tanto las licitadoras como las subcontratistas, que vayan a realizar los trabajos relacionados con la retirada de piezas de amianto, deberán estar habilitadas. Y dicha habilitación, conforme a dichos apartados, requiere la aportación del certificado de inscripción en el R.E.R. A y del certificado de alta como Gestor de residuos peligrosos tanto por parte de las licitadoras como de las subcontratistas.

La documentación aportada por la **UTE ELECNOR, S.A. - ELECTREN, S.A. - SOCIEDAD ESPAÑOLA DE MONTAJES INDUSTRIALES, S.A. - COBRA INSTALACIONES Y SERVICIOS, S.A. - CONTROL Y MONTAJES INDUSTRIALES CYMI, S.A.** a efectos de subsanar el requisito de habilitación profesional, se detalla a continuación:

- *Escrito Subsanción UTE Cobra-CYMI-Elecnor-Electren-SEMI_ELNR_signed.pdf*
- *Documento 2b – Autorización GRPCM CESPA.pdf*
- *Documento 2ª – RERA CESPA.pdf*

A la vista de la documentación presentada por la **UTE ELECNOR, S.A. - ELECTREN, S.A. - SOCIEDAD ESPAÑOLA DE MONTAJES INDUSTRIALES, S.A. - COBRA INSTALACIONES Y SERVICIOS, S.A. - CONTROL Y MONTAJES INDUSTRIALES CYMI, S.A.**, Metro de Madrid concluye lo que sigue:

1. La habilitación empresarial y profesional requerida conforme al apartado 23 del cuadro resumen del Pliego de Condiciones Particulares no ha quedado acreditada por ninguna de las empresas que forman parte de la UTE. En este punto conviene diferenciar lo que acredita cada una de las empresas:

- **SOCIEDAD ESPAÑOLA DE MONTAJES INDUSTRIALES, S.A.-** Acredita únicamente el alta en R.E.R.A., no quedando acreditado el alta como Gestor de Residuos Peligrosos.
- **ELECNR, S.A. - ELECTREN, S.A. - COBRA INSTALACIONES Y SERVICIOS, S.A. - CONTROL Y MONTAJES INDUSTRIALES CYMI, S.A.-** No acreditan ni el alta en R.E.R.A ni el alta como Gestor de Residuos Peligrosos.

La habilitación profesional es una cuestión de *capacidad* de la empresa, y no de solvencia, por lo que es exigible a todos los miembros de la UTE al haber indicado en su declaración responsable (bloque 8 Anexo IV) que estaban habilitados de acuerdo a lo previsto en el apartado 23 para realizar la retirada de piezas de amianto y que cada uno de dichos miembros iba a subcontratar la “Gestión de Residuos Peligrosos” con las respectivas subcontratistas que proponían en dicha declaración responsable .

En el escrito de subsanación aportado en trámite de subsanación a la acreditación de requisitos, la **UTE ELECNR, S.A. - ELECTREN, S.A. - SOCIEDAD ESPAÑOLA DE MONTAJES INDUSTRIALES, S.A. - COBRA INSTALACIONES Y SERVICIOS, S.A. - CONTROL Y MONTAJES INDUSTRIALES CYMI, S.A** manifiesta que *“los Adjudicatarios nunca han pretendido gestionar directamente los residuos peligrosos, y sólo SEMI ha pretendido llevar a cabo las tareas de desmontaje de líneas con materiales de amianto”*. A este respecto, indicamos lo que sigue:

- En la oferta técnica no se indica expresamente que la parte del contrato relacionada con la retirada de amianto vaya a ser ejecutada única y exclusivamente por la empresa **SOCIEDAD ESPAÑOLA DE MONTAJES INDUSTRIALES, S.A.**
- En el Anexo IV (*Declaración responsable (documento de contratación)*) del Pliego de Condiciones Particulares aportada como documentación administrativa por cada una de las empresas de la UTE, como ya se ha expuesto, manifiestan su intención de subcontratar lo relativo a la Gestión de Residuos Peligrosos, relacionando todas ellas a determinadas empresas para el desempeño de esa labor, e informando del 0,1 % total de subcontratación en trámite de subsanación a la documentación administrativa.

De todo lo anterior se desprende que existe una clara intención por parte de todas las empresas que forman parte de la UTE de participar en la ejecución de las labores relacionadas con la retirada de amianto, por lo que es requisito imprescindible, de acuerdo a lo previsto en los Pliegos, que todas y cada una de las empresas de la UTE acrediten lo establecido en el apartado 23 del cuadro resumen del Pliego de Condiciones Particulares.

2. En cuanto a la habilitación profesional que se requiere para las empresas subcontratistas, de acuerdo al apartado 32 del cuadro resumen del Pliego de Condiciones Particulares, tan sólo queda acreditado lo relativo a la empresa CESPA GESTIÓN DE RESIDUOS, siendo ésta empresa previamente presentada como subcontratista en la documentación administrativa únicamente por la empresa **SOCIEDAD ESPAÑOLA DE MONTAJES INDUSTRIALES, S.A.**

El resto de empresas miembros de la UTE designan a otras empresas como subcontratistas para llevar a cabo la ejecución de la Gestión de Residuos Peligrosos, no quedando acreditado respecto a estas empresas ni su alta en R.E.R.A. ni su alta como Gestor de Residuos Peligrosos de la Comunidad de Madrid, tal y como establece el apartado 32 del cuadro resumen del Pliego de Condiciones Particulares.

En el escrito de subsanación aportado en trámite de subsanación a la acreditación de requisitos, la **UTE ELECNOR, S.A. - ELECTREN, S.A. - SOCIEDAD ESPAÑOLA DE MONTAJES INDUSTRIALES, S.A. - COBRA INSTALACIONES Y SERVICIOS, S.A. - CONTROL Y MONTAJES INDUSTRIALES CYMI, S.A** manifiesta, entre otras cuestiones:

- que *“los adjudicatarios nunca han manifestado ninguna intención de realizar los trabajos de gestión de residuos peligrosos directamente, y que ratifican tal intención en el presente escrito, remitiendo dichos trabajos a CESPA”*. Y
- que *“...las empresas ELECNOR, S.A., ELECTREN, S.A., COBRA INSTALACIONES Y SERVICIOS, S.A. y CONTROL Y MONTAJES INDUSTRIALES CYMI, S.A. renuncian a la ejecución de cualquier trabajo de desmontaje de línea aérea con contacto con materiales de amianto, que se realizarán, de forma exclusiva, por parte de SEMI. Adicionalmente, y en el mismo caso hipotético, todos los Adjudicatarios renuncian a ejecutar directamente los trabajos de gestión (o retirada, en la terminología del PCP) de residuos peligrosos, que será exclusivamente ejecutado a través de CESPA.*

De las referidas manifestaciones, ha de deducirse, siguiendo el criterio que mantiene el Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid en su resolución 281/2019 de fecha 4 de julio de 2019 que el cambio de empresa subcontratista o renuncia a la misma que está efectuando esta U.T.E, en fase de subsanación obedece a la falta de habilitación profesional de las subcontratistas inicialmente propuestas por esta licitadora a través de las empresas que la componen, por tanto al tratarse de una condición de aptitud para contratar, su sustitución por otra empresa, esto es, por CESPA, debe considerarse como una modificación de la oferta.

En consecuencia con ello, entendemos que no podemos hacer extensivos los efectos de la subcontratación de CESPA al resto de miembros de la UTE, dado que, en cumplimiento de lo acordado en la resolución 281/2019 por el Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, la previa designación de empresas subcontratistas, cuya habilitación profesional no haya sido acreditada “ab initio”, invalida la capacidad de la UTE, entendiéndose el cambio de subcontratista (CESPA) como una modificación de la oferta inicial.

Por todo lo anterior, Metro considera que no ha quedado acreditado el requisito de habilitación empresarial de la **UTE ELECNR, S.A. - ELECTREN, S.A. - SOCIEDAD ESPAÑOLA DE MONTAJES INDUSTRIALES, S.A. - COBRA INSTALACIONES Y SERVICIOS, S.A. - CONTROL Y MONTAJES INDUSTRIALES CYMI, S.A.**

ADSCRIPCION DE MEDIOS PERSONALES

El apartado 24 del cuadro resumen del Pliego de Condiciones Particulares indica textualmente lo que sigue:

“¿Se exigen medios personales y/o materiales concretos para la ejecución del contrato? Sí

a. Medios personales:

Nº personas	Función	Titulación	Experiencia	Disponibilidad	Otros requisitos
1	Jefe de obra	Ingeniero o ingeniero técnico	5 años en obras de electrificación de ferrocarriles, 2 años en obras de catenaria rígida	100 %	
1	Jefe de oficina técnica	Ingeniero o ingeniero técnico	3 años en obras de electrificación de ferrocarriles	100 %	
1	Jefe de producción	Ingeniero o ingeniero técnico	3 años en obras de electrificación de ferrocarriles	100 %	
1	Técnico de prevención		5 años en obras de ferrocarriles en túnel, 2 años en obras de electrificación	100 %	
2	Encargado general		8 años en obras de electrificación de ferrocarriles, 2 años en obras de catenaria rígida	100 %	
32	Especialistas / operarios		1 año en obras de electrificación de ferrocarriles	100 %	
6	Agentes de corte y reposición			100 %	VER NOTA 1

8	Conductores autorizados			100 %	VER NOTA 2
---	-------------------------	--	--	-------	------------

(...)"

La documentación aportada por la **UTE ELECNOR, S.A. - ELECTREN, S.A. - SOCIEDAD ESPAÑOLA DE MONTAJES INDUSTRIALES, S.A. - COBRA INSTALACIONES Y SERVICIOS, S.A. - CONTROL Y MONTAJES INDUSTRIALES CYMI, S.A.** a efectos de subsanar el requisito de adscripción de medios personales, se detalla a continuación:

- *Documento 1 – Declaración Responsable – OPERARIOS_ELNR_signed.pdf*

A la vista de la documentación presentada, Metro de Madrid concluye que es correcta, dando el requisito de adscripción de medios personales por subsanado.

En consecuencia, y de conformidad con lo previsto en la condición 9.4 del Pliego de Condiciones Particulares, la oferta presentada queda **excluida** del procedimiento.