

Memoria justificativa de la necesidad

**ASISTENCIA TÉCNICA PARA LA INFRAESTRUCTURA
NECESARIA EN EL DESARROLLO DEL PROCESO
ELECTORAL Y PARA LA INFORMATIZACIÓN DEL
SISTEMA DE CAPTURA, PROCESAMIENTO Y DIFUSIÓN DE
LOS DATOS CORRESPONDIENTES A LAS ELECCIONES A
LA ASAMBLEA DE MADRID 2019**



**MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIOS
DENOMINADO “ASISTENCIA TÉCNICA PARA LA INFRAESTRUCTURA NECESARIA EN EL
DESARROLLO DEL PROCESO ELECTORAL Y PARA LA INFORMATIZACIÓN DEL
SISTEMA DE CAPTURA, PROCESAMIENTO Y DIFUSIÓN DE LOS DATOS
CORRESPONDIENTES A LAS ELECCIONES A LA ASAMBLEA DE MADRID 2019”, A
ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO MEDIANTE PLURALIDAD DE CRITERIOS
CON TRAMITACIÓN URGENTE**

ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD

De conformidad con lo establecido en el *Artículo 10 de la Ley 7/2005, de 23 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas (B.O.C.M. Nº 311, de 30 de diciembre de 2005)*, modificada parcialmente por la *Ley 9/2015 de 28 de diciembre de Medidas Fiscales y Administrativas (B.O.C.M. núm. 311 de 31 de diciembre de 2015)*, la **Agencia para la Administración Digital de la Comunidad de Madrid**, (en adelante la **Agencia**), se configura como un ente público de los previstos en el *Artículo 6 de la Ley 9/1990, de 8 de noviembre, Reguladora de la Hacienda de la Comunidad de Madrid* que, perteneciendo a la Administración Institucional de ésta, cuenta con personalidad jurídica propia, plena capacidad jurídica y de obrar, y autonomía de gestión.

Según el referido precepto la Agencia tiene asignada, entre otras funciones:

La prestación de los servicios informáticos y de comunicaciones a la Comunidad de Madrid, mediante medios propios o ajenos, a cuyo fin le corresponde particularmente:

- 1º La administración, mantenimiento y soporte de los equipos físicos y lógicos de tratamiento de la información y de las comunicaciones de cualquier especie que se encuentren instalados en la misma.
- 2º El desarrollo y adquisición de aplicaciones informáticas y sistemas de información para la Comunidad de Madrid, y su mantenimiento y soporte posteriores, de acuerdo con las especificaciones funcionales y necesidades de los distintos centros directivos.
- 3º La adquisición y dotación de infraestructuras físicas y lógicas de soporte de los sistemas de información y comunicaciones de la Comunidad de Madrid, y de sus servicios.

En el ejercicio de las precitadas funciones, y con motivo de la celebración de elecciones a la Asamblea de Madrid, coincidente con las elecciones Europeas y Locales y en cumplimiento de la obligación que tiene el Consejo de Gobierno de facilitar información de los resultados del escrutinio provisional de una forma rápida y eficaz, con el objetivo de mantener informada a la opinión pública de manera adecuada, se plantea la necesidad del desarrollo del operativo que comportará el despliegue de un complejo dispositivo logístico, la preparación de las infraestructuras correspondientes, y la implantación del correspondiente sistema organizativo que posibilite la llegada de los datos puntuales desde las mesas electorales hasta los sistemas de difusión, de la forma más operativa posible y con el mayor grado de transparencia y de calidad de presentación.

Dada la coincidencia en la misma fecha de las Elecciones Europeas y Locales, el dispositivo de captura de los datos de las actas previsto en los Colegios Electorales se tendrá en cuenta la compartición de la infraestructura establecida al efecto por el Ministerio del Interior dentro de las especificaciones que marca su pliego técnico. No obstante, la infraestructura garantizará la independencia, confidencialidad y rapidez necesarias en el proceso electoral, que permita la explotación independiente de los datos autonómicos por parte de la Comunidad de Madrid y el envío de éstos al Ministerio del Interior.

La información propia de las elecciones autonómicas es propiedad de la Comunidad de Madrid y, por tanto, será ésta la única competente para su explotación y difusión. La Comunidad de Madrid acordará con el Ministerio del Interior el momento de transferencia de información.

En el pliego de prescripciones técnicas se detallan los sistemas, las tareas y los procedimientos que se tendrán que desarrollar para la ejecución del operativo de recogida, procesamiento y difusión de los datos del escrutinio, de conformidad con la normativa electoral vigente, y que tendrá lugar en los locales designados al efecto.

En esta materia, la Agencia establecerá las directrices, definirá las cuestiones necesarias y velará por el cumplimiento de todas las condiciones y obligaciones establecidas en el pliego de prescripciones técnicas, con la finalidad de llevar a buen término el proyecto que incluye el escrutinio provisional de las elecciones a la Asamblea de Madrid y su difusión, así como el escrutinio definitivo ante la Junta Electoral Provincial y la difusión de los resultados definitivos.

Por lo tanto, es preciso contar con un servicio que requiere el despliegue de un complejo dispositivo logístico, que incluye una serie de servicios de distinta naturaleza imprescindibles para garantizar su ejecución, el empleo de diversas infraestructuras (servidores, PC's, tablets, grupos electrógenos, instalaciones, etc.) y la implantación de un sistema organizativo que posibilite la llegada de los datos puntuales desde las mesas electorales hasta los sistemas de difusión, de la forma más operativa posible y con el mayor grado de transparencia y de calidad de presentación.

El contrato incluirá el uso de todas las infraestructuras y la adscripción de los recursos humanos que sean necesarios para el desarrollo de las tareas y procedimientos a desarrollar en la ejecución del operativo de recogida, procesamiento y difusión de los datos del escrutinio.

Desde el punto de vista operativo, se ha planificado en tres fases diferenciadas: actuaciones previas, con la preparación de las aplicaciones e infraestructuras; jornada electoral, con las actividades y servicios de soporte al recuento provisional y difusión de resultados, y actuaciones posteriores, que comprenden, entre otras, las tareas del escrutinio CERA, del escrutinio definitivo y la publicación de resultados definitivos.

La ejecución de todas estas actividades requiere de un conjunto de servicios informáticos y de comunicaciones, de infraestructuras, de servicios de instalaciones, cableados, mejora y refuerzo de instalaciones eléctricas, de reforma y adaptación de edificios, de dotación de mobiliario y equipos de oficina, de vigilancia y limpieza y de transporte y logística, actuando en las distintas sedes que intervengan en el proceso electoral, así como la participación de un elevado número de técnicos de distintas especialidades y de elevada cualificación, además de otro personal auxiliar que garanticen la ejecución de algunas tareas y den soporte a los distintos participantes en el proceso (carpinteros, electricistas, transportistas, recepcionistas, agentes CAU, documentalistas, operadores de soporte).

Ante la necesidad de garantizar la cobertura de las necesidades descritas, y siendo competencia de la Agencia proporcionar el servicio que se pretende, atendiendo a la especificidad de los servicios que constituyen su objeto, y la necesidad de abordar los mismos de manera eficaz y con las garantías requeridas, procede la tramitación del oportuno expediente de contratación.

Por lo tanto, en base al valor estimado del contrato, con la pretensión de recibir el mayor número de proposiciones, a fin de obtener un criterio de selección objetivo, y en base a la mejor relación calidad-precio, esta Dirección propone su tramitación mediante **procedimiento abierto con pluralidad de criterios**, en virtud de lo establecido en los *Artículos 131.2, 145 y 156 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP)*.

JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD DE DECLARACIÓN DE URGENCIA

No obstante lo anterior, y debido a que la celebración del contrato responde a una necesidad inaplazable, y cuya adjudicación es preciso acelerar por razones de interés público, se propone que el presente procedimiento sea objeto de **tramitación urgente**, de conformidad con lo establecido en el *Artículo 119 de la LCSP*, por los motivos que se exponen a continuación:

La doctrina de los Tribunales que resuelven recursos contractuales, entre otras las *Resoluciones 187/2013, de 23 de mayo, y 152/2016, de 19 de febrero del Tribunal Administrativo Central de*

Recursos Contractuales, expone que, “la aplicación del procedimiento de urgencia exige, como ha señalado este Tribunal (Resoluciones 148/2012 y 149/12, ambas de 16 de julio), que exista una necesidad inaplazable -esto es, la necesidad de atender un asunto de forma inmediata e ineludible- o que la adjudicación deba acelerarse por razones de interés público”.

La concurrencia electoral que se producirá el día 26 de mayo de 2019 es una oportunidad para establecer criterios concretos de colaboración entre los poderes públicos convocantes afectados por la misma en el ámbito de las actuaciones y gastos de los que cada uno es responsable, con el objeto de facilitar el ejercicio de los deberes y derechos de los ciudadanos, rentabilizar actuaciones y contribuir a la transparencia, la eficacia y la eficiencia en la asignación de recursos públicos, en un escenario de estricta disciplina presupuestaria.

El 2 de febrero de 2015, se suscribió un Convenio Marco de colaboración en materia de gestión electoral entre la Administración General del Estado (Ministerio del Interior) y la Administración de la Comunidad Autónoma de Madrid, que se justificaba en la necesidad de adoptar determinadas soluciones comunes que faciliten la gestión electoral, y que ha sido prorrogado en su totalidad hasta el 31 de diciembre de 2021, mediante Adenda de prórroga del Convenio de fecha 12 de diciembre de 2017, y pendiente de desarrollo específico.

Los principios de colaboración y cooperación que han de inspirar la gestión electoral, tienen aquí su fundamento principal en la existencia de una Mesa Electoral común para los casos de concurrencia, prevista en el *Artículo 25.2 de la Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General*, motivo por el cual las partes del Convenio Marco se comprometen, entre otras cuestiones, a favorecer la utilización conjunta de los recursos, sistemas de recogida, transmisión y totalización de los datos electorales, y el uso compartido de tecnologías en la gestión electoral.

El Ministerio del Interior (Dirección General de Política Interior) convocó en el mes de julio una licitación pública que tenía por objeto *“La celebración de un Acuerdo Marco, para la posterior contratación de los servicios necesarios para poder llevar a cabo la obtención y difusión del escrutinio provisional de resultados”*, de cuatro años de duración (Expediente: AM/ESCRUTINIO PROVISIONAL/01/2018).

De la lectura del *Pliego de Condiciones Técnicas* que rige dicho procedimiento surgieron diversas cuestiones que era preciso aclarar, como los cálculos de costes y repercusión de los mismos, o el alcance de la infraestructura que se podría compartir con las CCAA.

Durante el plazo de presentación de ofertas, que finalizaba el 31 de agosto, el MIR no estimó oportuno hacer aclaraciones del mismo fuera del método habilitado para los licitadores, lo que ha supuesto que las dudas no se hayan podido aclarar hasta la semana del 12/11/2018.

Las dudas pendientes de aclarar eran:

- Si se podía compartir la infraestructura de captura de datos si el proveedor del MIR y de la Comunidad de Madrid fuesen diferentes.
- Sí había impedimento en que los representantes de la administración, comunes a ambas elecciones, llevasen distintos dispositivos dependiendo de la elección (Locales, Europeas y Asamblea de Madrid).
- Reparto de costes de los representantes de la administración.
- Identificación de la base sobre la que se aplica el 20% de minusvaloración de la licitación del contrato del MIR y que el proveedor de la Comunidad de Madrid debe minusvalorar cuando se comparten las infraestructuras de captura de votación y coincide el proveedor de ambas administraciones.
- Identificación de las MAE's (Mesas Administradas Electrónicamente) que el Ministerio del Interior quería establecer en Madrid.

Todas estas dudas impactaban fuertemente en el servicio a contratar (alcance y costes) por la Agencia, lo que ha impedido concretar las condiciones técnicas e iniciar la tramitación del expediente de contratación en fechas anteriores a la actual.

La tramitación de urgencia que se propone se fundamenta en la imperiosa y urgente necesidad de cubrir las necesidades críticas manifestadas anteriormente, y en una fecha fijada en el calendario electoral que es inamovible, el **26 de mayo de 2019**, justificación suficiente para la aplicación del procedimiento de urgencia, tanto desde el punto de vista formal como material.

OBJETO

Este contrato tiene por objeto la asistencia técnica para la infraestructura necesaria en el desarrollo del proceso electoral y la relativa a las tecnologías de tratamiento de la información en el siguiente proceso de las Elecciones a la Asamblea de Madrid 2019, que consistirá en el **escrutinio provisional y definitivo**, comprendiendo tanto la captura de la información a partir de las mesas electorales, su transmisión, procesamiento, y difusión, como la realización del escrutinio definitivo ante la Junta Electoral Provincial; y en el **apoyo a la Junta Electoral Provincial**, que consistirá en los servicios informáticos para los procesos previos y posteriores al día electoral, así como la adecuación de los espacios y otros servicios que demande dicha Junta, todo ello de conformidad con lo establecido en el pliego prescripciones técnicas particulares.

PLAZO DE EJECUCIÓN

El plazo de ejecución del contrato será desde el día siguiente a la formalización del mismo **hasta el 15 de julio de 2019**.

IMPORTE DE LOS TRABAJOS

El importe del contrato no podrá superar el presupuesto máximo de licitación, que asciende a **DOS MILLONES CIENTO TREINTA Y CINCO MIL CIENTO TRECE EUROS CON NOVENTA CÉNTIMOS (2.135.113,90- €)**, IVA incluido, según el siguiente desglose de cuantías y anualidades:

	AÑO 2019
Base Imponible	1.764.556,95 €
IVA 21%	370.556,95 €
Importe Total, IVA Incluido	2.135.113,90 €

Madrid, 17 de diciembre de 2018

*El Director de Servicios a Clientes de Presidencia, Cultura,
Turismo y Deportes, Administración Digital y Educación*



Fdo.: Nicolás López-Manzanares Beltrán