



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

ABOGACÍA GENERAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID
CONSEJERÍA DE PRESIDENCIA, JUSTICIA E INTERIOR

S.J.- 106/2022

INFC.- 2022/1595

Se ha recibido en este Servicio Jurídico una solicitud de informe cursada por la Secretaría General Técnica de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura en relación con la tercera modificación del contrato titulado **“mantenimiento, control de calidad y apoyo a la gestión de la red de calidad del aire de la Comunidad de Madrid (expediente: A/SER-007214/2017 (11-B/17))”**.

A la vista de los antecedentes remitidos y de la normativa aplicable, tenemos el honor de emitir el siguiente

INFORME

ANTECEDENTES DE HECHO

Único. – El 4 de octubre se ha solicitado informe jurídico en relación con la tercera modificación del contrato referenciado, la cual viene acompañada de la siguiente documentación:

- a) Proyecto de orden de aprobación de la modificación del contrato.
- b) Orden 3298/2022, de la Consejera, firmada en virtud de delegación por el Viceconsejero de medio Ambiente y Agricultura, el día 30 de septiembre de 2022, por la que se acuerda el inicio y la tramitación del expediente de la tercera modificación del contrato proyectado.
- c) Propuesta de modificación de contrato, firmada por el Director General de Descarbonización y Transición Energética el 15 de septiembre de 2022.
- d) Memoria justificativa y económica de la propuesta de modificación nº 3 y ajuste contable del contrato de servicios, firmada el 15 de septiembre de 2022,

por la jefa de Área de Calidad Atmosférica con el visto bueno del el Director General de Descarbonización y Transición Energética.

e) Documentación relativa al trámite de audiencia concedido a la empresa adjudicataria; DNOTA MEDIO AMBIENTE, S.L., consistente en comunicación de la modificación de este contrato, firmada por la jefa de Área de Calidad Atmosférica, el 16 de septiembre de 2022; acuse de recibo de la notificación telemática anterior, de fecha 19 de febrero de 2022; conformidad de la empresa adjudicataria con el contenido de la modificación propuesta, fechada el día 19 de septiembre y justificante de presentación del mencionado escrito en el Registro de la Consejería, el mismo día.

Del programa nexus, se ha obtenido la siguiente documentación:

a) Expediente del contrato administrativo, del que extraemos los Pliegos de Cláusulas Administrativas Particulares y de Prescripciones Técnicas Particulares del contrato de referencia (en adelante, PCAP y PPT respectivamente), el contrato inicial, firmado por el Viceconsejero de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio y el contratista el 16 de mayo de 2018 y la Orden de adjudicación del contrato 660/2018, de 22 de marzo.

b) Documentación relativa a la primera modificación del contrato, consistente en el anexo al contrato suscrito con el contratista el 31 de julio de 2018.

c) Documentación referente a la segunda modificación del contrato consistente en el anexo al contrato, firmado con el contratista el 26 de abril de 2021.

Teniendo en cuenta los antecedentes mencionados procede efectuar las siguientes:

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Primera. - Normativa aplicable.

Según se desprende de la documentación obtenida, el contrato se formalizó el 16 de mayo de 2018, habiéndose adjudicado el 22 de marzo del mismo año, de acuerdo con la Orden de la Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio de dicha fecha.

Ese día, 22 de marzo de 2018, ya había entrado en vigor la actual Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante, LCSP), pues conforme señala su Disposición Final decimosexta, la misma entró en vigor a los cuatro meses de su publicación en el BOE, la cual tuvo lugar el 9 de noviembre de 2017.

Por tanto, se ha de acudir a lo dispuesto en la Disposición Transitoria primera, referida a los expedientes iniciados y contratos adjudicados con anterioridad a la entrada en vigor de la Ley, la cual señala en sus apartados uno y dos:

“1. Los expedientes de contratación iniciados antes de la entrada en vigor de esta Ley se regirán por la normativa anterior. A estos efectos se entenderá que los expedientes de contratación han sido iniciados si se hubiera publicado la correspondiente convocatoria del procedimiento de adjudicación del contrato. En el caso de procedimientos negociados sin publicidad, para determinar el momento de iniciación se tomará en cuenta la fecha de aprobación de los pliegos.

2. Los contratos administrativos adjudicados con anterioridad a la entrada en vigor de la presente Ley se regirán, en cuanto a sus efectos, cumplimiento y extinción, incluida su modificación, duración y régimen de prórrogas, por la normativa anterior”. (El subrayado es nuestro).

De conformidad con el apartado segundo de la citada Disposición transitoria, los contratos administrativos adjudicados con anterioridad a la entrada en vigor de la presente Ley se rigen por la normativa anterior. A sensu contrario, los contratos, como el que nos ocupa, adjudicados con posterioridad a su entrada en vigor, se rigen por la

nueva ley *“en cuanto a sus efectos, cumplimiento y extinción, incluida su modificación, duración y régimen de prórrogas”*.

En consecuencia, sin perjuicio de que el pliego de cláusulas administrativas particulares haga referencia al Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre (TRLCSP, en lo sucesivo), la modificación proyectada ha de ajustarse a la vigente LCSP.

Sentado lo anterior, se ha de indicar que el artículo 190 de la LCSP al enumerar las prerrogativas de la Administración pública, incluye la de modificar los contratos por razones de interés público, prerrogativa que posteriormente desarrolla en los artículos 203 y siguientes.

Así, el citado artículo 203 LCSP relativo a la potestad de modificación del contrato, permite la modificación, entre otros supuestos, cuando se haya previsto en el PCAP, en los términos y condiciones establecidos en el artículo 204 de la LCSP.

Segunda. - Acerca del caso planteado.

Se prevé una modificación, con base en los pliegos, como permite el artículo 204 de la LCSP. En concreto, según la memoria aportada se fundamenta en las siguiente causa prevista en la cláusula 1.9 del PCAP: *“Incremento o decremento del número de estaciones fijas o de equipos debido a necesidades normativas o de planificación de la Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio”*. Se explica que se han instalado cuatro nuevas estaciones fijas de medida de la calidad del aire, que, según las previsiones realizadas comenzarán a partir de fecha 1 de febrero de 2023, siendo necesario incrementar los días de explotación de los analizadores que se incluirán en estas nuevas estaciones, así como los de los sensores meteorológicos.

En la memoria se aportan unas tablas con el detalle de las modificaciones planteadas, indicando las actuaciones afectadas y el importe, de lo cual se colige que las modificaciones propuestas se ajustan a los requerimientos del artículo 204 de la

LCSP, en la medida que no se altera la naturaleza del contrato, se ajustan a lo previsto en el pliego y se ha justificado que las modificaciones no suponen un incremento del precio contrato, superior al 20%. En concreto, se explica que las modificaciones supusieron un total de 3.915, 28 euros, la primera; 256.842, 66 euros, la segunda, y ésta última, alcanzaría un importe de 68.226, 96 euros, por lo que el porcentaje de las modificaciones sobre el importe del contrato inicial, es de 12, 51%.

En cuanto al procedimiento para llevar a cabo tal modificación, el artículo 207 de la LCSP establece como trámite preceptivo la audiencia al contratista, lo que se ha cumplido en este caso, dando el interesado su conformidad el 19 de septiembre de 2022.

Por último, se prevé la modificación de la garantía que ha de prestar el contratista, con base en el artículo 109.3 de la LCSP.

En virtud de todo lo expuesto, procede formular la siguiente

CONCLUSIÓN

Única. - Se informa favorablemente la propuesta de modificación del contrato “mantenimiento, control de calidad y apoyo a la gestión de la red de calidad del aire de la Comunidad de Madrid (expediente: A/SER-007214/2017 (11-B/17))”.

Es cuanto se tiene el honor de informar. No obstante, V.I. resolverá.

Madrid, a 6 de octubre de 2022

**La Letrada jefe del Servicio Jurídico en la Consejería de
Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura.**

Firmado digitalmente por: LÓPEZ DE AYALA CASADO MARÍA ELENA
Fecha: 2022.10.06 15:38

M^a Elena López de Ayala Casado

**ILMO. SR. SECRETARIO GENERAL TÉCNICO DE LA CONSEJERÍA DE MEDIO
AMBIENTE, VIVIENDA Y AGRICULTURA**