

# Memoria justificativa de la necesidad

---

---

**“MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA CONTRATACIÓN DE LOS  
SERVICIOS DE DISEÑO, ESTABLECIMIENTO DE NORMATIVA,  
CERTIFICACIÓN, DOTACIÓN, INSTALACIÓN,  
CONFIGURACIÓN, PUESTA EN MARCHA, IMPLANTACIÓN Y  
OPERACIÓN DE LAS SOLUCIONES DE COMUNICACIONES Y  
TODAS LAS CONCERNIENTES A LA HABILITACIÓN DE LOS  
PUESTOS DE EMPLEADOS PÚBLICOS PARA EL NUEVO  
HOSPITAL DE EMERGENCIAS ISABEL ZENDAL, POR  
TRAMITACIÓN DE EMERGENCIA”**

---

---



La autenticidad de este documento se puede comprobar en [www.madrid.org/csv](http://www.madrid.org/csv)  
mediante el siguiente código seguro de verificación: **1221318859763095781873**



## **MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD DE LA CONTRATACIÓN DE LOS SERVICIOS DE DISEÑO, ESTABLECIMIENTO DE NORMATIVA, CERTIFICACIÓN, DOTACIÓN, INSTALACIÓN, CONFIGURACIÓN, PUESTA EN MARCHA IMPLANTACIÓN Y OPERACIÓN DE LAS SOLUCIONES DE COMUNICACIONES Y TODAS LAS CONCERNIENTES A LA HABILITACIÓN DE LOS PUESTOS DE EMPLEADOS PÚBLICOS PARA EL NUEVO HOSPITAL DE EMERGENCIAS ISABEL ZENDAL, POR TRAMITACIÓN DE EMERGENCIA.**

---

Con fecha 31 de enero de 2020, la OMS declaró el brote de SARS-CoV-2 como Emergencia de Salud Pública de Importancia Internacional. Los primeros casos en la Comunidad de Madrid se confirmaron el 26 de febrero, se trataba de dos casos con vínculo epidemiológico de viaje a zona de riesgo. El día 27 de febrero se diagnostican en la Comunidad de Madrid los primeros casos sin vínculo epidemiológico dentro del criterio B (cualquier persona que se encuentre hospitalizada por una infección respiratoria aguda con criterios de gravedad en la que se hayan descartado otras posibles etiologías infecciosas que puedan justificar el cuadro). Desde esa fecha hasta la actualidad ascenso en el número de casos confirmados ha sido exponencial y según los modelos dinámicos para predecir la onda epidémica del COVID-19, si no se toman medidas de distanciamiento, el número de casos confirmados podría ascender a una cifra difícilmente asumible.

De acuerdo con lo previsto en el artículo primero de la Ley Orgánica 3/1986, de 14 de abril, de Medidas Especiales en Materia de Salud Pública, las distintas Administraciones públicas, dentro del ámbito de sus competencias, al objeto de proteger la salud pública y prevenir su pérdida o deterioro, pueden adoptar las medidas previstas en la citada Ley cuando así lo exijan razones sanitarias de urgencia o necesidad.

Con este propósito, en el BOCM núm. 59, de 10 de marzo, se hizo pública la Orden 338/2020, de 9 de marzo, de la Consejería de Sanidad, por la que se adoptan medidas preventivas y recomendaciones de salud pública en la Comunidad de Madrid como consecuencia de la situación y evolución del coronavirus (COVID-19).

Asimismo, el artículo 16 del Real Decreto-ley 21/2020, de 9 de junio, de medidas urgentes de prevención, contención y coordinación para hacer frente a la crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19, los servicios se contratarán mediante la tramitación de emergencia prevista en el artículo 120 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), que señala que:

*“1. La adopción de cualquier tipo de medida directa o indirecta por parte de las entidades del sector público para hacer frente al COVID-19 justificará la necesidad de actuar de manera inmediata, siendo de aplicación el artículo 120 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.*



*2. De acuerdo con la previsión establecida en el párrafo anterior, a todos los contratos que hayan de celebrarse por las entidades del sector público para atender las necesidades derivadas de la protección de las personas y otras medidas adoptadas por el Consejo de Ministros para hacer frente al COVID-19, les resultará de aplicación la tramitación de emergencia. En estos casos, si fuera necesario realizar abonos a cuenta por actuaciones preparatorias a realizar por el contratista, no será de aplicación lo dispuesto respecto a las garantías en la mencionada Ley 9/2017, siendo el órgano de contratación quien determinará tal circunstancia en función de la naturaleza de la prestación a contratar y la posibilidad de satisfacer la necesidad por otras vías. De la justificación de la decisión adoptada deberá dejarse constancia en el expediente (...)"*

La norma transcrita contiene una inequívoca declaración sobre la aplicación a todos los contratos que hayan de celebrarse por el sector público que tengan por objeto atender las necesidades derivadas de la protección de las personas y otras medidas adoptadas para hacer frente al COVID-19, de la tramitación de emergencia contenida en el artículo 120 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

El artículo 120 de la LCSP señala a este respecto lo siguiente:

“1. Cuando la Administración tenga que actuar de manera inmediata a causa de acontecimientos catastróficos, de situaciones que supongan grave peligro o de necesidades que afecten a la defensa nacional, se estará al siguiente régimen excepcional:

- a) El órgano de contratación, sin obligación de tramitar expediente de contratación, podrá ordenar la ejecución de lo necesario para remediar el acontecimiento producido o satisfacer la necesidad sobrevenida, a contratar libremente su objeto, en todo o en su parte, sin sujetarse a los requisitos formales establecidos en la presente Ley, incluso el de la existencia de crédito suficiente. En caso de que no exista crédito adecuado y suficiente, una vez adoptado el acuerdo, se procederá a su dotación de conformidad con lo establecido en la Ley General Presupuestaria.
- c) El plazo de inicio de la ejecución de las prestaciones no podrá ser superior a un mes, contado desde la adopción del acuerdo previsto en la letra a). Si se excediese este plazo, la contratación de dichas prestaciones requerirá la tramitación de un procedimiento ordinario.
- d) Ejecutadas las actuaciones objeto de este régimen excepcional, se observará lo dispuesto en esta Ley sobre cumplimiento de los contratos, recepción y liquidación de la prestación.

En el supuesto de que el libramiento de los fondos necesarios se hubiera realizado a justificar, transcurrido el plazo establecido en la letra c) anterior, se rendirá la cuenta justificativa del mismo, con reintegro de los fondos no invertidos.”

A los efectos previstos en el artículo 120 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público, por la que se trasponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, se informa lo siguiente:



La Agencia para la Administración Digital de la Comunidad de Madrid (en adelante Madrid Digital), según se establece en el Artículo 10 de la Ley 7/2005, de 23 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas, modificada parcialmente por la Ley 9/2015, de 28 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas (B.O.C.M. núm. 311, de 31 de diciembre de 2015) se configura como un ente público de los previstos en el Artículo 6 de la Ley 9/1990, de 8 de noviembre, Reguladora de la Hacienda de la Comunidad de Madrid que, perteneciendo a la administración institucional de ésta, cuenta con personalidad jurídica propia, plena capacidad jurídica y de obrar, y autonomía de gestión.

El referido precepto encomienda a esta Agencia, entre otras, las funciones de la prestación de los servicios informáticos y de comunicaciones a la Comunidad de Madrid, mediante medios propios o ajenos, a cuyo fin le corresponde particularmente la administración, mantenimiento y soporte de los equipos físicos y lógicos de tratamiento de la información y de las comunicaciones de cualquier especie que se encuentren instalados en la misma, así como el desarrollo y adquisición de aplicaciones informáticas y sistemas de información para la Comunidad de Madrid, y su mantenimiento y soporte posteriores, la dotación de infraestructuras físicas y lógicas de soporte a los sistemas de información y comunicaciones (Artículo 10 - Tres c).

En el marco de la emergencia por la COVID-19 y ante la situación de rebrote que se comienza a experimentar a corto y medio plazo, teniendo en cuenta la situación actual en España de infección y la situación epidemiológica actual de la Comunidad de Madrid, en cumplimiento de las recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud y el Ministerio de Sanidad, se ha procedido a través del Servicio Madrileño de Salud (SERMAS) a la construcción con carácter urgente del nuevo Hospital de Emergencias para atender posibles situaciones de máxima emergencia sanitaria que puedan producirse y evitar situaciones de probable saturación extrema de la red asistencial hospitalaria del SERMAS.

El modelo de hospital que se ha considerado más conveniente para afrontar este tipo de situaciones ha surgido de la experiencia de diseño y disposición de espacios hospitalarios adquirida en IFEMA, incorporando las aportaciones de los profesionales sanitarios y técnicos que se situaron al frente de aquel hospital. La superficie construida que se ha considerado rondará los 40.000 m<sup>2</sup>, con tres pabellones de atención hospitalaria de unos 7.400 m<sup>2</sup> cada uno, un pabellón dedicado a almacén centralizado del SERMAS de unos 7.900 m<sup>2</sup>, una central de instalaciones situada bajo rasante y un área administrativa de unos 6.600 m<sup>2</sup>. Todo ello articulado por una avenida central y una plaza pública, ambas de carácter peatonal, de casi 3.000 m<sup>2</sup>. Existirán circulaciones diferenciadas y 4 accesos para pacientes, profesionales sanitarios, visitas/autoridades y personal del edificio administrativo y almacén centralizado. El hospital alcanzará un total de 1008 camas organizadas en torno a 20 controles de enfermería, así como 48 unidades de UCI y cuidados intermedios en un área diferenciada. Contará con salas polivalentes de curas, salas de diagnóstico por imagen, salas convencionales de radiología, equipos portátiles, un TAC y áreas de laboratorio y farmacia.

Para poder ser capaz de atender cualquier tipo de emergencia sanitaria en el futuro, ha sido planteado como un hospital polivalente, basado en pabellones sectorizables desde el punto de vista de sus instalaciones y de su modulación (para habilitar únicamente la parte necesaria), siguiendo el modelo de IFEMA, y capaz de adaptarse a cualquier plan funcional asistencial para hacer frente a futuras eventualidades.



La necesidad de que el hospital esté disponible para su utilización ante el rebrote de la pandemia y su posible convivencia junto con otras enfermedades requiere que sus servicios deban estar disponibles antes del 31 de octubre de 2020 y su implantación deberá iniciarse antes de esta fecha en función de la disponibilidad de la obra de construcción.

Debido a la inaplazable fecha de puesta en funcionamiento, la construcción y puesta en marcha del nuevo Hospital de Emergencias fue declarado de “extraordinaria urgencia y excepcional interés público” por acuerdo del Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid el pasado 24 de junio de 2020.

Por todo lo expuesto, una vez visto el informe de la Dirección General de Infraestructuras Sanitarias en el que se justifica la emergencia en la necesidad de **disponer de la infraestructura TIC necesaria que permita la prestación integral de los servicios ofrecidos por los Sistemas de Información Sanitarios cubriendo los espacios requeridos en complejo sanitario, incluyendo las áreas de almacén central/centro logístico, edificio administrativo de usos múltiples y servicios generales del Hospital**, se hace necesario acudir a la tramitación de emergencia prevista en el artículo 120 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP) para contratar los trabajos objeto del presente expediente. Es absolutamente imprescindible la contratación por emergencia, al ser este el único supuesto en el que la LCSP permite iniciar la contratación sin sujetarse a los requisitos formales establecidos en la misma, incluido el de existencia de crédito suficiente.

Esta necesidad puntual de utilización de la contratación de emergencia se sustenta en una tramitación que se limita a lo estrictamente indispensable en el ámbito objetivo y temporal para contratar los servicios de diseño, establecimiento de normativa, certificación, dotación, instalación, configuración, puesta en marcha, implantación y operación de las soluciones de comunicaciones y todas las concernientes a la habilitación de los puestos de empleados públicos para el nuevo hospital de emergencias ISABEL ZENDAL .

#### OBJETO

El contrato tiene por objeto el contratar los servicios de diseño, establecimiento de normativa, certificación, dotación, instalación, configuración, puesta en marcha, implantación y operación de las soluciones de comunicaciones y todas las concernientes a la habilitación de los puestos de empleados públicos para el nuevo hospital de emergencias ISABEL ZENDAL.

#### IMPORTE ESTIMADO

El importe estimado de las actuaciones objeto de contratación por procedimiento de emergencia, circunscritas a la situación sobrevenida solicitada por la Dirección General de Infraestructuras Sanitarias, de creación de un Hospital de Emergencias, viene a suponer la cuantía de 2.100.000€. Por otro lado, dado el carácter de inmediatez requerida por la emergencia, y, la imposibilidad de dilatar en el tiempo cualquier ejecución de las prestaciones solicitadas, Madrid Digital no podrá más, que actuar de la forma más diligente haciendo uso de los actuales proveedores de los servicios, cubriendo así de manera inmediata y por el tiempo necesario las soluciones de



comunicaciones y de habilitación del puesto de empleado público solicitadas. El plazo estimado de ejecución, será el necesario para la tramitación, adjudicación y formalización de los expedientes administrativos que sigan garantizando los servicios objeto de esta declaración de emergencia, y, en cualquier caso como máximo hasta 30 de junio de 2021.

***El Subdirector General de Operaciones***

***Fdo.: Adriano Mesa Rosales***



La autenticidad de este documento se puede comprobar en [www.madrid.org/csv](http://www.madrid.org/csv)  
mediante el siguiente código seguro de verificación: **1221318859763095781873**