



Memoria Justificativa y Solicitud de Contratación para contratos de la LCSP

**OBJETO A CONTRATAR: SERVICIO DE COORDINACIÓN EN
MATERIA DE SEGURIDAD Y SALUD DURANTE LA EJECUCIÓN
DE LAS OBRAS Y DESARROLLO DE LOS PROYECTOS DE
METRO DE MADRID**

NÚMERO DE LA S.C.:2000003578

Dirección/ Subdirección:	Secretaría General Metro de Madrid, S.A.	Área:	Prevención y Salud Laboral
División:	Recursos Humanos	Servicio:	Prevención Laboral

Aprobado por: Santiago Ruedas

1 OBJETO DE LA SOLICITUD DE CONTRATACIÓN

El presente documento tiene por objeto elevar a la aprobación del correspondiente órgano de contratación de Metro de Madrid, S.A., la autorización para el inicio de un proceso de licitación que tiene por objeto la contratación de los **Servicios de Coordinación en materia de Seguridad y Salud en obras de Construcción** y justificar la necesidad de utilizar un procedimiento negociado sin publicidad y con concurrencia por imperiosa urgencia para su contratación.

2 DATOS DE LA LICITACIÓN

▪ Objeto

Contratación consistente en la Coordinación en materia de Seguridad y Salud en obras de construcción, contempla el desarrollo de las actividades necesarias para dar cumplimiento al Real Decreto 1627/1997, de 24 de octubre, por el que se establecen las disposiciones mínimas de seguridad y salud en las obras de construcción, que fija y concreta los aspectos más técnicos de las medidas preventivas para garantizar la protección de la salud y la seguridad de los trabajadores del sector de la construcción.

Las principales actividades son:

- Elaboración de estudios de seguridad y salud en los proyectos de obras elaborados por Metro de Madrid.
- Coordinación en materia de seguridad y de salud durante la elaboración del proyecto de obra, cuando en la elaboración del mismo intervengan varios proyectistas.
- Análisis técnico, revisión de los Planes de Seguridad y Salud y evaluaciones de riesgo aportadas por las empresas contratistas y emisión del oportuno informe favorable, en aquellas obras de construcción en que intervenga Metro de Madrid, proponiendo, en su caso, la aprobación de los citados Planes.
- Coordinación en materia de seguridad y salud durante la ejecución de la obra incluida la provisión de los libros de incidencias debidamente normalizados.
- Organización de la coordinación de actividades empresariales prevista en el artículo 24 de la Ley de Prevención de Riesgos Laborales, en aquellas obras de construcción en que resulte designado un coordinador de seguridad y salud durante la ejecución de la obra y en la misma intervenga más de una empresa, o una empresa y trabajadores autónomos o diversos trabajadores autónomos.

▪ **Estamento responsable de la ejecución del contrato**

Servicio de Prevención Laboral.

▪ **Valor estimado del contrato (artículo 101 LCSP)**

Valor estimado: 175.500,00 euros (IVA no incluido).

▪ **Método de cálculo aplicado para determinar el valor estimado (artículo 101 LCSP)**

El valor real de los distintos contratos análogos adjudicados anteriormente, ajustado en función de los precios de mercado, teniendo en cuenta las posibles prórrogas (2 prórrogas de 3 meses).

▪ **Presupuesto base de Licitación (artículo 100 LCSP)**

- Base imponible (BI): 117.000,00 euros
- Importe del I.V.A.: 24.570,00 euros
- Presupuesto base de licitación (PBL): 141.570,00 euros, IVA incluido.

▪ **Desglose del presupuesto base de licitación (artículo 100.2 LCSP)**

COSTE ENDÓGENOS Son los generados por el contrato y están formados por los Costes Directos e Indirectos.	
Costes Directos (98% del PE)	99.704,22 €
Costes Indirectos (2% del PE)	2.034,78 €
Presupuesto de Ejecución (PE): Costes Directos + Costes Indirectos	101.739,00 €
COSTE EXÓGENOS Son los relacionados con las actividades de la empresa y están formados por los gastos de estructura (GG+BI).	
Gastos Generales (9% PE)	9.156,60 €
Beneficio Industrial (6% PE)	6.104,40 €
Base imponible	117.000,00 €
Presupuesto Base de Licitación (Base imponible + IVA)	141.570,00 €

▪ **Modificación del contrato (artículo 204 LCSP)**

☒ No procede

☐ Procede

▪ **División en lotes:**

☐ **Sí se divide en lotes (artículo 99.4 LCSP)**

☒ **NO se divide en lotes (artículo 99.3 LCSP)**

- **Justificar los motivos** de la no división en lotes:

El servicio de Asistencia Técnica en materia de Seguridad y Salud no se considera divisible en Lotes ya que sería un riesgo para la correcta ejecución del contrato que procede de la naturaleza del objeto del mismo, al implicar la necesidad de coordinar la ejecución de las diferentes prestaciones, cuestión que podría verse imposibilitada por su división en lotes y ejecución por una pluralidad de contratistas diferentes. Así mismo se ha considerado dentro del contrato la Ejecución de los Estudios de Seguridad y salud ya que la experiencia de la propia labor de Coordinación aporta a la empresa Contratista los datos base para la elaboración de los mismos, así como las características especiales del entorno ferroviario y centros de trabajos de Metro de Madrid necesarios para una correcta elaboración de los estudios.

▪ **Duración del contrato**

- Plazo de duración/ejecución inicial del contrato: Doce (12) meses, a partir del día siguiente a la firma del acta de inicio de los trabajos o en la fecha de inicio que se indique en la propia acta.

- Prórrogas:

☐ NO

☒ Sí

- N° de prórrogas: 2

- Duración de cada prórroga: 3 meses

- **Justificación** de la necesidad de prórrogas: Para poder cumplir con lo establecido en el RD 1627/97, el servicio de coordinación de Seguridad y Salud no puede paralizarse. Se estiman prórrogas para poder disponer del servicio en todo momento, dados que los tiempos de contratación en algún caso son difíciles de estimar.

▪ **Clasificación del contrato**

Sujeto a LCSP (Ley 9/2017)

▪ **Naturaleza del contrato**

☒ Servicios

- **Justificar** la insuficiencia de medios: El Servicio de Prevención Laboral no dispone de recursos humanos suficientes para llevar a cabo el servicio objeto de contratación.

▪ **Procedimiento de licitación**

☒ Procedimiento con negociación sin publicidad y con concurrencia por imperiosa urgencia

- **Justificar** las razones por las que se propone este procedimiento: por haberse resuelto el contrato precedente por incumplimiento de este antes de la firma del acta de inicio de contrato.

Por lo anterior, se propone al Órgano de Contratación que, ante la inminente e inaplazable necesidad de contar con los servicios indicados, autorice la iniciación de un procedimiento negociado sin publicidad por la imperiosa urgencia de contar, en el menor plazo posible, con un nuevo contrato que sustituya al ya extinguido, con el que se garantice la prestación del servicio de coordinación en materia de Seguridad y Salud en las obras de construcción y durante el desarrollo de los proyectos de Metro de Madrid, ya que es fundamental para dar cumplimiento al Real Decreto 1627/1997, de 24 de octubre, por el que se establecen las disposiciones mínimas de seguridad y salud en las obras de construcción, que fija y concreta los aspectos más técnicos de las medidas preventivas para garantizar la protección de la salud y la seguridad de los trabajadores del sector de la construcción.

▪ **Criterios utilizados para seleccionar a los participantes en el procedimiento**

Las empresas invitadas al procedimiento objeto de este expediente son compañías que cuentan con la capacidad y solvencia necesarias, como consecuencia de ser empresas que han prestado en anteriores ocasiones un servicio semejante al demandado en la presente solicitud de contratación. En concreto, las empresas invitadas serán:

- INCOPE Consultores, S.L.
- CONURMA Ingenieros Consultores, S.L.
- SGS Tecnos, S.A.
- I+P Ingeniería y Prevención de Riesgos, S.L.

▪ **Criterio de adjudicación (artículos 145 y 146 LCSP)**

☒ Pluralidad de criterios en base a la mejor relación **calidad-precio**

- Ponderación criterios de adjudicación del contrato:

- o Criterios cualitativos: 20 puntos
- o Criterios económicos: Precio, 80 puntos

- Criterios cualitativos (evaluables mediante juicios de valor): 20 puntos:

Modelo de informe de seguimiento... 8 puntos.

Aplicación informática web para la gestión de las actuaciones que se realicen en cada una de las obras coordinadas para Metro de Madrid... 12 puntos.

¿Se aplicarán fórmulas de valoración de los criterios cualitativos? NO

- **Justificación** de porqué se utilizan criterios de calidad evaluables mediante juicios de valor en lugar de criterios evaluables de forma automática mediante fórmulas automáticas: No existen parámetros medibles que permitan la realización de fórmulas para valorar los elementos que han sido considerados para establecer los criterios cualitativos, no obstante la visualización y análisis de los modelos solicitados permiten establecer cuales son aquellos más completos y mejor diseñados para su comprensión.

- Criterios económicos:

☒ Precio, 80 puntos

- ¿Se aplicarán fórmulas de valoración de los criterios económicos? Sí, se otorgará la máxima puntuación a la oferta económica que presente un precio más bajo. El resto de ofertas se valorarán de forma proporcional mediante la siguiente fórmula lineal:

$$\text{Punt. Econ} = B_{\text{best}} \times (P_{\text{max}}) / B_i$$

- Punt. Econ = Puntuación económica de la oferta objeto de la valoración
- B_{best} = Mejor oferta económica
- P_{max} = puntuación máxima (80 puntos)
- B_i = Oferta económica objeto de la valoración

La aplicación de esta fórmula permite una valoración proporcional y equitativa de las ofertas.

▪ Subcontratación (artículo 215 LCSP):

☐ No procede

☒ Procede

- Indicar las tareas críticas que no podrán ser objeto de subcontratación: Las labores de Coordinación de Seguridad y Salud en aquellas obras que se desarrollen en lugares de trabajo de Metro de Madrid para los cuales sea obligatorio el cumplimiento de Normativa Interna de Metro de Madrid en relación con la seguridad en relación con la circulación y trabajos con riesgo eléctrico.

— **Justificar** la determinación de las tareas críticas indicadas en el apartado anterior: El conocimiento de la Normativa Interna de Metro, así como de los protocolos de Seguridad aplicables es muy importante para el correcto desarrollo de los trabajos de Coordinación de seguridad y salud en Obras ya que el desconocimiento de los mismos puede poner en peligro la seguridad de trabajadores e instalaciones de Metro.

▪ **Procedimiento de subasta electrónica o petición sucesiva de ofertas**

☒ NO

▪ **Fondos FEDER**

☒ Contrato no financiable con fondos FEDER

▪ **Confidencialidad de los Pliegos de Prescripciones Técnicas**

☒ NO

▪ **Cesión de datos**

¿La ejecución de este contrato requiere la cesión de datos por parte de Metro de Madrid, S.A. al contratista?

☒ NO

☐ SI

3 CONDICIONES ESPECIALES DE COMPATIBILIDAD

De conformidad con el artículo 70.2 “Condiciones especiales de compatibilidad” de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público:

“Los contratos que tengan por objeto la vigilancia, supervisión, control y dirección de la ejecución de cualesquiera contratos, así como la coordinación en materia de seguridad y salud, no podrán adjudicarse a las mismas empresas adjudicatarias de los correspondientes contratos, ni a las empresas a estas vinculadas, en el sentido establecido en el apartado anterior.”

El objeto de esta contratación consistente en la Coordinación en materia de Seguridad y Salud en obras de construcción, contempla el desarrollo de las actividades necesarias para dar cumplimiento al Real Decreto 1627/1997, de 24 de octubre por el que se establecen las disposiciones mínimas de seguridad y salud en las obras de construcción, que fija y concreta los aspectos más técnicos de las medidas preventivas para garantizar la protección de la salud y la seguridad de los trabajadores del sector de la construcción.

En consecuencia con lo expresado en los párrafos precedentes, se establecen condiciones de compatibilidad a los efectos de imposibilitar que las empresas adjudicatarias (o cualquiera de las empresas pertenecientes al mismo grupo de sociedades de dichas empresas) de cualquiera de los contratos de las obras sobre las cuales se desarrollen las labores de CSS de este contrato, resulten adjudicatarias del “Servicio de coordinación en materia de seguridad y salud durante la ejecución de las obras y desarrollo de los proyectos de Metro de Madrid”.

4 JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD

El Real Decreto 1627/1997, de 24 de octubre, por el que se establecen las disposiciones mínimas de seguridad y salud en las obras de construcción, constituye una norma de desarrollo reglamentario de la Ley 31/1995, de 8 de noviembre, de Prevención de Riesgos Laborales, para su aplicación en todas las obras de construcción y nace en el ámbito de la Unión Europea como transposición de la Directiva 92/57/CEE.

Conforme al contenido de los apartados 1 y 2 del artículo 3 del mencionado Reglamento:

- *En las obras incluidas en el ámbito de aplicación del presente Real Decreto, cuando en la elaboración del proyecto de obra intervengan varios proyectistas, el promotor designará un coordinador en materia de seguridad y de salud durante la elaboración del proyecto de obra.*
- *Cuando en la ejecución de la obra intervenga más de una empresa, o una empresa y trabajadores autónomos o diversos trabajadores autónomos, el promotor, antes del inicio de los trabajos o tan pronto como se constate dicha circunstancia, designará un coordinador en materia de seguridad y salud durante la ejecución de la obra.*

Asimismo, el Artículo 4. Obligatoriedad del estudio de seguridad y salud o del estudio básico de seguridad y salud en las obras establece:

- *El promotor estará obligado a que en la fase de redacción del proyecto se elabore un estudio de seguridad y salud en los proyectos de obras en que se den alguno de los supuestos siguientes:*
 1. *Que el presupuesto de ejecución por contrata incluido en el proyecto sea igual o superior a 75 millones de pesetas (450.759,08 €).*
 2. *Que la duración estimada sea superior a 30 días laborables, empleándose en algún momento a más de 20 trabajadores simultáneamente.*
 3. *Que el volumen de mano de obra estimada, entendiéndose por tal la suma de los días de trabajo del total de los trabajadores en la obra, sea superior a 500.*
 4. *Las obras de túneles, galerías, conducciones subterráneas y presas.*
- *En los proyectos de obras no incluidos en ninguno de los supuestos previstos en el apartado anterior, el promotor estará obligado a que en la fase de redacción del proyecto se elabore un estudio básico de seguridad y salud.”*

Metro de Madrid en el proceso PRL-PO.04 “Coordinación de actividades empresariales” de su Sistema de Gestión de Prevención de Riesgos Laborales, se sistematiza, en el marco de las obligaciones legales y reglamentarias de aplicación, las actividades y requisitos necesarios para establecer los oportunos medios de coordinación preventiva, orientados a prevenir los riesgos laborales y proteger al personal de empresas externas y autónomos, al personal propio y a los clientes e instalaciones de Metro de Madrid.

Este proceso resulta de aplicación en aquellos supuestos en que trabajadores de dos o más empresas, concurren en un lugar de trabajo de Metro de Madrid y, de forma expresa, a las obras de construcción con o sin proyecto, en que Metro de Madrid se constituya como promotor y a las actividades en que trabajadores de Metro concurren con trabajadores de otra/s empresa/s y/o trabajadores autónomos, en centros de trabajo ajenos.

5 ANTECEDENTES

En relación con los antecedentes sobre la contratación objeto del presente informe, se hace constar la siguiente información relativa a contratos anteriores:

	CONTRATACIONES ANTERIORES		CONTRATACIÓN ACTUAL
SOLICITUD DE CONTRATACIÓN N/ Nº CONTRATO	2000002297 7718000027	2000003131 7721000122	2000003578
OBJETO DEL CONTRATO	Servicios de asistencia técnica en materia de seguridad y salud en obras de construcción 2018-2019	Trabajos de Coordinación en materia de Seguridad y salud durante la ejecución de las obras y desarrollo de los proyectos de Metro de Madrid	Servicios de Coordinación en materia de Seguridad y Salud durante la ejecución de las obras y desarrollo de los proyectos de Metro de Madrid
DURACIÓN INICIAL DEL CONTRATO	2 años	2 años	1 año
PRÓRROGAS PREVISTAS	NO	NO	SI
MODIFICADOS PREVISTOS	NO	NO	NO
LOTES	NO	NO	NO
PRESUPUESTO BASE LICITACIÓN (SIN IVA)	250.000,00 €	192.000,00 €	117.000,00 €
VALOR ESTIMADO	250.000,00 €	192.000,00 €	175.500,00 €

El alcance de las licitaciones es el Servicio de asistencia técnica en materia de seguridad y salud en obras de construcción.

La contratación actual se plantea como necesaria debido a que el contrato 7721000122, una vez firmado ha entrado en proceso de resolución del contrato, debido al incumplimiento de las condiciones exigidas en cuanto a los recursos humanos por parte del contratista y no poder dar cumplimiento a lo contratado.

La duración del servicio objeto de esta memoria se ha establecido en 1 año, a diferencia de los contratos precedentes en los que era de 2 años, ya que se está estudiando una nueva modalidad de contrato más ajustada a las necesidades de Metro de Madrid y la cual se quiere implantar, pero puesto que este servicio precisa continuidad es necesaria la realización de esta nueva contratación.

6 INFORMACIÓN PRESUPUESTARIA

PRESUPUESTO DE INVERSIÓN

AÑO	2022	2023
IMPORTE PERMITIDO	117.000,00 €	58.500 €
PEP	17246	17246
EXPEDIENTE	B0636	BO636

El presente documento, emitido a efectos de cumplimiento de obligaciones en materia de transparencia, es copia fiel del original, en el que constan las firmas auténticas y completas de las personas firmantes.

En cumplimiento de las obligaciones de protección de datos personales, no constan en esta copia datos identificativos adicionales a nombre y apellidos.

