

Calle Edgar Neville 3, planta Baja
28020 Madrid
Teléfonos: 914 361 590

Este documento se ha obtenido directamente del original
que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado
los datos personales protegidos y los códigos que
permitirían acceder al original.



ÓRGANO DE CONTRATACIÓN ACUERDO DE RESOLUCIÓN DE CONTRATO

Ref. Expte:	CA/0811.023.08/03/O
PROCEDIMIENTO:	AMPLIACIÓN DE POLIDEPORTIVO EN EL BOALO (MADRID), ADJUDICADO POR PROCEDIMIENTO ABIERTO MEDIANTE CRITERIO PRECIO
INTERESADO:	PLANIFICA MADRID, PROYECTOS Y OBRAS, M.P., S.A.
CONTRATISTA:	COMPAÑÍA GENERAL DE CONSTRUCCIÓN ABALDO, S.A. EN ADELANTE "ABALDO" O LA "CONTRATISTA"
ACTUACIÓN:	ACUERDO DE RESOLUCIÓN DEL CONTRATO DE OBRAS DE "AMPLIACIÓN DE POLIDEPORTIVO EN EL BOALO (MADRID)", en cumplimiento de lo establecido en las cláusulas 27 "Plazo de Ejecución", 28 "Penalidades por incumplimiento de obligaciones contractuales", 47 "Resolución del contrato", Anexo I apartados 16 "Plazo de ejecución" y 17 "Penalidades", del Pliego de Condiciones Administrativas Particulares que rigen el contrato y artículo 223, d) del TRLCSP ("la demora en el cumplimiento de los plazos por parte del Contratista").

D. PEDRO CORBALÁN RUIZ, en nombre y representación, de **PLANIFICA MADRID, Proyectos y Obras, M.P., S.A.** (en adelante, "Planifica Madrid"), en su condición de Consejero Delegado de la sociedad, cargo para el que fue nombrado en sesión del Consejo de Administración de la sociedad celebrado el 19 de julio de 2023 y cuyos acuerdos fueron elevados a escritura pública, autorizada por la notaria de Madrid, Doña Blanca Valenzuela Fernández, el día 27 de julio de 2023, bajo el número 2447 de orden de su protocolo.

EXPONE

PRIMERO. – Planifica Madrid, como Órgano de Contratación, emitió en fecha 23 de mayo de 2024, propuesta provisional de resolución de contrato, en virtud de la cual acordó:

"PRIMERO. - RESOLVER el contrato de ejecución de las obras de "AMPLIACIÓN DE POLIDEPORTIVO EN EL BOALO (MADRID)", EXPTE. Nº CA/0811.023.08/03/O, adjudicado a la contratista COMPAÑÍA GENERAL DE CONSTRUCCIÓN ABALDO, S.A., por la existencia de graves y reiterados incumplimientos contractuales de carácter sustancial en los que ha incurrido dicha contratista desde la fecha de la firma del Acta de Replanteo (21 de septiembre de 2018) hasta la fecha de inicio del expediente de resolución del contrato (23 de mayo de 2024), no solo en cuanto al plazo de ejecución de las obras, superando con creces el plazo inicial para la ejecución de las mismas más los plazos adicionales de ampliación concedidos por Planifica Madrid, alcanzando la obra certificada tan solo el 37 % del presupuesto contratado, sino también en cuanto al:

- *Programa de trabajo: demora en el cumplimiento de los plazos por parte del Contratista.*
- *Seguridad y Salud.*
- *La construcción de partidas defectuosamente ejecutadas.*
- *La falta de personal y medios suficientes para la correcta ejecución de las obras a pesar de haber sido requerido de manera insistente y recurrente para ello.*
- *La manifiesta incompetencia en la ejecución de las obras, que ha derivado en el abandono final de las mismas dejándolas sin vigilancia ni presencia alguna de persona, habiéndose retirados las casetas de obra y el vallado perimetral sin conocimiento de la dirección facultativa.*

Hechos constatados que van mucho más allá de un simple retraso y meros incumplimientos, sino que, en su conjunto y por su trascendencia, hacen presumir razonablemente la imposibilidad no ya de que el contrato pueda llegar a ser ejecutado sino de que se cumpla el fin u objeto del mismo y, en consecuencia, justifican la resolución del contrato. Todo ello al amparo de lo establecido en las cláusulas 27 "Plazo de ejecución" y 28 "Penalizaciones por incumplimiento de obligaciones contractuales" del PCAP, en relación con la cláusula 47 "Resolución del contrato" del mismo.

SEGUNDO. - FIJAR los saldos con sus importes resultantes del acto de comprobación final, remitiéndose al Contratista a tal efecto, el acta firmada del acto de comprobación, así como la liquidación final donde constan dichos saldos.

TERCERO. - INCAUTAR la garantía definitiva constituida por COMPAÑÍA GENERAL DE CONSTRUCCIÓN ABALDO, S.A., atendiendo al importe negativo resultante de la liquidación, por importe de TREINTA Y CUATRO MIL SETECIENTOS CINCUENTA EUROS (34.750,00 €), para hacer frente a la responsabilidad por daños y perjuicios ocasionados a Planifica Madrid, subsistiendo dicha responsabilidad por el importe que excede del valor de la garantía definitiva, y cuya satisfacción será instada oportunamente por Planifica Madrid.

CUARTO. - Conforme se establece en la cláusula 36 "Obligaciones, gastos e impuestos exigibles al contratista" y en la cláusula 44 "Plazo de garantía y liquidación" del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, el Contratista, durante el plazo de garantía, está obligado a cuidar, a su costa, de la conservación y policía de las obras ejecutadas por él y certificadas hasta la fecha de resolución del contrato, con arreglo a lo previsto en el Pliego de Prescripciones Técnicas Particulares del proyecto y a las instrucciones que dicte la dirección de la obra, advirtiéndole de las consecuencias que pueden derivarse del incumplimiento de dicha obligación de acuerdo con lo establecido en la citada cláusula 44.

QUINTO. - NOTIFICAR el presente acuerdo al contratista y al avalista a los efectos oportunos, advirtiéndoles que el presente acuerdo pone fin al procedimiento de resolución del contrato, siendo impugnabile ante la jurisdicción civil de conformidad con lo establecido en la cláusula 48 "Tribunales competentes" del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares que rige el contrato, en relación con el art. 21.2 "Jurisdicción competente" del Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público que resulta de aplicación al presente expediente."

SEGUNDO. – Dicha propuesta provisional fue notificada a "W.R. Berkley Europe AG, Sucursal en España" (el "Avalista") en fecha 24 de mayo de 2024 y Abaldo en fecha 28 de mayo de 2024, a los efectos de que presentasen alegaciones, en su caso, en el plazo de diez (10) días naturales a contar desde el día siguiente a la recepción de la misma, advirtiéndoles que el acuerdo pone fin al procedimiento de resolución del contrato, siendo impugnabile ante la jurisdicción civil de conformidad con lo establecido en la cláusula 48 "Tribunales competentes" del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares que rige el contrato, en relación con el art. 21.2 "Jurisdicción competente" del Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público que resulta de aplicación al presente expediente.

TERECERO. – Transcurridos diez (10) días naturales desde la notificación al Avalista no se ha recibido en Planifica Madrid alegaciones por su parte.

CUARTO. - En fecha 10 de junio de 2024, Planifica Madrid, recibió en plazo, escrito de fecha 7 de junio de 2024 de "Alegaciones al Acuerdo de 23 de mayo de 2024 del Consejero Delegado de Planifica Madrid, Proyectos y Obras, M.P., S.A. de Inicio de Expediente de Resolución de Contrato" remitida por Abaldo, en la que realizó las siguientes alegaciones:

- 1- Total y completa oposición al acuerdo de incoación del expediente de resolución del contrato,
- 2- Considera que no se ha producido por su parte incumplimiento de las obligaciones contractuales,
- 3- Solicita copia del expediente administrativo,
- 4- Manifiesta que la Dirección de Obra con posterioridad a la aprobación del proyecto modificado nº1 realizó modificaciones sucesivas y reiteradas de los planos,
- 5- Indica que la finalización del plazo contractual encontrándose pendiente ordenar la modificación de los planos de armaduras y característica de los materiales impide que se pueda imputar responsabilidad alguna en la conclusión del plazo,
- 6- Da por reproducidas las alegaciones verificadas a la comprobación material del gasto,
- 7- Concurrencia de causa de resolución previa a la propuesta de Planifica Madrid por la necesidad de modificar el contrato en cuantía superior al 10% del precio y ser de aplicación el artículo 107 del Real Decreto Legislativo 3/2011 (TRLCSF),

Por todo ello, solicitó:

- 1- *"Tenga por mostrada nuestra expresa disconformidad con la incoación de este expediente de resolución del contrato, así como realizadas las manifestaciones que contiene este escrito.*
- 2- *Que se declare la resolución del contrato por imposibilidad de su modificación al superar las alteraciones operadas el 10% del precio de adjudicación, límite fijado por el TRLCSF vigente en el momento de aprobar los PCAP y al que su cláusula 1 somete al régimen jurídico y resolución del presente contrato.*
- 3- *Acordar, tras la oportuna tramitación, la obligación de indemnizar a mi representada con el 3% del importe de la prestación dejada de realizar.*
- 4- *El abono de las partidas reclamadas en el acto de comprobación material del gasto, que se adjuntan a la misma como consecuencia de la disconformidad de mi representada con la propuesta por Planifica Madrid, y que acompañamos al presente escrito, todas ellas por importe de 178.380,47 euros (mas IVA)."*

QUINTO. – Con fecha 17 de junio de 2024, el Área Programa Inversión Regional de Planifica Madrid emitió informe técnico, en el que rebatió las alegaciones realizadas por Abaldo concluyendo que:

- *"No procede que se declare la resolución de contrato por imposibilidad de su modificación al superar las alteraciones el importe del 10% del contrato.*
 - *No procede la indemnización a Abaldo del 3% del lucro cesante.*
 - *No procede el abono de las partidas reclamadas, no estando de acuerdo en la disconformidad presentada.*
- Todo ello recogido en los documentos (doc 1) y (doc 2)."*

SEXTO. – Con fecha 21 de junio de 2024, el departamento jurídico de Planifica Madrid emitió informe jurídico concluyendo:

"Que, vistos los antecedentes expuestos, procede la resolución del contrato por incumplimiento de la empresa Contratista de su obligación de ejecutar el contrato en plazo y ello al amparo de (a) lo previsto en la cláusula 47 del PCAP que establece que "la extinción del contrato se regirá por el presente pliego, el Pliego de Condiciones Técnicas y demás documentos contractuales, sin perjuicio de la aplicación directa del Título V, Libros I del TRLCSP", y al amparo de (b) lo establecido en el artículo 223, d) del TRLCSP ("la demora en el cumplimiento de los plazos por parte del Contratista").

Dicho incumplimiento ha de calificarse como culpable, al apreciarse en la empresa Contratista una voluntad contraria al cumplimiento del contrato en los términos pactados.

Siendo la causa de resolución imputable al Contratista, llevará consigo:

- *Incautación de garantía por valor de 34.750 euros.*
- *Aplicar una penalización por valor de 39.806,80 euros.*
- *En su caso, la indemnización correspondiente que podrá ser fijada en un momento posterior en un procedimiento separado o como continuidad de este.*
- *La limpieza y cierre de la parcela.*

Por otro lado, se encuentra pendiente de pago a Abaldo la certificación número 41 por importe de 8.262,86 euros.

Por tanto, resulta un saldo a favor del Órgano de Contratación, que deberá determinarse una vez se hayan ejecutado los trabajos de limpieza y cierre de la parcela, bien por el contratista bien por Planifica Madrid, a su costa.

Corresponde facilitar a Abaldo el informe de situación de la obra emitido por la Dirección Facultativa con fecha 14 de junio de 2022, los informes emitidos por parte del técnico responsable del contrato designado por Planifica Madrid, con fechas 20 de julio de 2023 y 23 de mayo de 2024, los informes emitidos por el departamento jurídico de Planifica Madrid de fechas 11 de diciembre de 2023 y 23 de mayo de 2024.

En cuanto al Libro de Órdenes, Libro de Incidencias de Seguridad y Salud, a las Actas de Obra y a las comunicaciones existentes entre la Dirección Facultativa, Planifica Madrid y Abaldo, informo desfavorablemente a poner en disposición del contratista la referida documentación que ya obra en su poder y/o contiene datos personales de terceros afectados que hay que salvaguardar en aras de proteger su confidencialidad."

SÉPTIMO. - El Órgano de Contratación, vistos:

1. El proyecto constructivo de las obras para "AMPLIACIÓN DE POLIDEPORTIVO EN EL BOALO (MADRID)", cuya contratación y ejecución de las obras debería llevarse a cabo de conformidad tanto con el contrato privado como con el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares que rige el presente procedimiento, y demás documentación que forma parte del citado contrato y que sirve para la interpretación y ejecución del mismo.
2. El informe de situación de la obra emitido por la Dirección Facultativa de la obra, emitido con fecha 14 de julio de 2022.
3. Los informes emitidos por parte del responsable técnico designado por Planifica Madrid, con fechas 20 de julio de 2023, 23 de mayo de 2024 y 17 de junio de 2024.
4. Los informes emitidos por el Departamento Jurídico de Planifica Madrid de fechas 11 de diciembre de 2023, 23 de mayo de 2024 y 21 de junio de 2024, en los que se pone de manifiesto que son varias las causas de resolución del contrato en las que ha incurrido el contratista por graves y reiterados incumplimientos de las obligaciones contractuales asumidas, de naturaleza esencial y sustancial, todas ellas vencidas, exigibles y no cumplidas, incluido el abandono, por decisión unilateral injustificada, de las obras sin garantizar las condiciones mínimas de seguridad en materia de seguridad y salud, que hacen presumir de una manera razonable la imposibilidad, no ya del cumplimiento del plazo total, sino del propio fin del contrato.
5. Las alegaciones realizadas por Abaldo de fecha 7 de junio de 2024 ("Alegaciones al Acuerdo de 23 de mayo de 2024 del Consejero Delegado de Planifica Madrid, Proyectos y Obras, M.P., S.A. de Inicio de Expediente de Resolución de Contrato"), a la propuesta provisional de resolución de contrato que emitió este Órgano de Contratación en fecha 23 de mayo de 2024.
6. El resto de antecedentes obrantes en el expediente contenidos en el Libro de Órdenes, Libro de Incidencias de Seguridad, Actas de obra y en las distintas comunicaciones existentes entre la Dirección Facultativa, Planifica Madrid y Abaldo.

ACUERDA RESOLUCIÓN DEFINITIVA

PRIMERO. - RESOLVER el contrato de ejecución de las obras de "AMPLIACIÓN DE POLIDEPORTIVO EN EL BOALO (MADRID)", EXPTE. Nº CA/0811.023.08/03/O, adjudicado a la contratista COMPAÑÍA GENERAL DE CONSTRUCCIÓN ABALDO, S.A., por la existencia de graves y reiterados incumplimientos contractuales de carácter sustancial en los que ha incurrido dicha contratista desde la fecha de la firma del Acta de Replanteo (21 de septiembre de 2018) hasta la fecha de inicio del expediente de resolución del contrato (23 de mayo de 2024), no solo en cuanto al plazo de ejecución de las obras, superando con creces el plazo inicial para la ejecución de las mismas más los plazos adicionales de ampliación concedidos por Planifica Madrid, alcanzando la obra certificada tan solo el 36,80% del presupuesto contratado, sino también en cuanto al:

- Programa de trabajo: demora en el cumplimiento de los plazos por parte del Contratista.
- Seguridad y Salud.
- La construcción de partidas defectuosamente ejecutadas.
- La falta de personal y medios suficientes para la correcta ejecución de las obras a pesar de haber sido requerido de manera insistente y recurrente para ello.
- La manifiesta incompetencia en la ejecución de las obras, que ha derivado en el abandono final de las mismas dejándolas sin vigilancia ni presencia alguna de persona, habiéndose retirados las casetas de obra y el vallado perimetral sin conocimiento de la dirección facultativa.

Hechos constatados que van mucho más allá de un simple retraso y meros incumplimientos, sino que, en su conjunto y por su trascendencia, hacen presumir razonablemente la imposibilidad no ya de que el contrato pueda llegar a ser ejecutado sino de que se cumpla el fin u objeto del mismo y, en consecuencia, justifican la resolución del contrato. Todo ello al amparo de lo establecido en las cláusulas 27 "Plazo de Ejecución", 28 "Penalizaciones por incumplimiento de obligaciones contractuales", 47 "Resolución del contrato", Anexo I apartados 16 "Plazo de ejecución" y 17 "Penalizaciones", del Pliego de Condiciones Administrativas Particulares que rigen el contrato y artículo 223, d) del TRLCSP ("la demora en el cumplimiento de los plazos por parte del Contratista").

SEGUNDO.- De conformidad con el acta de comprobación del gasto resulta pendiente de abono a Abaldo la certificación final nº 41 por importe de 8.262,86 euros y penalizaciones a favor de Planifica Madrid por importe de 39.806,80 euros.

TERCERO.- REQUERIR a Abaldo para que proceda al cierre y limpieza de la parcela en un plazo de 10 días hábiles. Transcurrido el citado plazo sin que se hayan ejecutado los trabajos los contratará Planifica Madrid y se repercutirán a Abaldo.

CUARTO.- INCAUTAR la garantía definitiva constituida por COMPAÑÍA GENERAL DE CONSTRUCCIÓN ABALDO, S.A., por importe de TREINTA Y CUATRO MIL SETECIENTOS CINCUENTA EUROS (34.750,00 €), para hacer frente a la responsabilidad por daños y perjuicios ocasionados a Planifica Madrid, subsistiendo dicha responsabilidad por el importe que excede del valor de la garantía definitiva, y cuya satisfacción será instada oportunamente por Planifica Madrid.

QUINTO.- FACILITAR a Abaldo aquellos documentos del expediente de los que no dispone por ser internos de Planifica Madrid como el informe de situación de la obra emitido por la Dirección Facultativa con fecha 14 de junio de 2022, los informes emitidos por parte del técnico responsable del contrato designado por Planifica Madrid, con fechas 20 de julio de 2023 y 23 de mayo de 2024, los informes emitidos por el departamento jurídico de Planifica Madrid de fechas 11 de diciembre de 2023 y 23 de mayo de 2024. Con carácter previo se han de anonimizar dichos documentos.

No procede acceder a su petición de aquellos documentos de los que ha dispuesto de copia por haber participado en su redacción y firma, como por ejemplo, el Libro de Órdenes, Libro de Incidencias de Seguridad y Salud, a las Actas de Obra y a las comunicaciones existentes entre la Dirección Facultativa, Planifica Madrid y Abaldo.

SEXTO. – RECLAMAR a Abaldo, en su caso, el saldo resultante y la indemnización correspondiente que podrá ser fijada en un momento posterior en un procedimiento separado o como continuidad de este.

SÉPTIMO. - NOTIFICAR el presente acuerdo al Contratista y al Avalista a los efectos oportunos, advirtiéndoles que el presente acuerdo pone fin al procedimiento de resolución del contrato, siendo impugnante ante la jurisdicción civil de conformidad con lo establecido en la cláusula 48 "Tribunales competentes" del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares que rige el contrato, en relación con el art. 21.2 "Jurisdicción competente" del Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público que resulta de aplicación al presente expediente.

En Madrid, a fecha de la firma.

Firmado digitalmente por: CORBALÁN RUIZ PEDRO
Fecha: 2024.07.04 11:25

Pedro Corbalán Ruiz
Consejero Delegado