



Memoria Justificativa y Solicitud de Contratación

**OBJETO A CONTRATAR: PRESTACIÓN DEL
SERVICIO DE LIMPIEZA DE EQUIPOS Y PIEZAS EN
LAS ZONAS PRODUCTIVAS DE LOS TALLERES
CENTRALES**

NÚMERO DE LA SC 6000007408

Dirección Explotación Ferroviaria
/Gerencia:

División: Ingeniería y
Mantenimiento

Área: Mantenimiento de
Material Móvil

Servicio: Mantenimiento de
Talleres Centrales

Elaborado: José Luis Ballesteros /Jacinto Junquera Mata /Juan Ocaña Moreno

Revisado: Carlos Sancho de Mingo

Aprobado: Pedro Pablo Pascual González

Fecha: 13 de agosto de 2018

Edición Agosto 2018

1 OBJETO DE LA SOLICITUD DE CONTRATACIÓN

El presente documento tiene por objeto elevar a la aprobación del correspondiente órgano de contratación de Metro de Madrid, S.A., la autorización para el inicio de un proceso de licitación que tiene por objeto la contratación de la PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE LIMPIEZA DE EQUIPOS Y PIEZAS EN LAS ZONAS PRODUCTIVAS DE LOS TALLERES CENTRALES.

2 DATOS DE LA LICITACIÓN

- **Objeto:**

Contratación de los servicios de LIMPIEZA DE EQUIPOS Y PIEZAS EN LAS ZONAS PRODUCTIVAS DE LOS TALLERES CENTRALES DE METRO DE MADRID, S.A.

- **Servicio responsable de la ejecución del contrato:**

Servicio de Mantenimiento de Talleres Centrales.

- **Valor estimado del contrato:**

Se establece un valor estimado de contrato de 1.937.500 €, IVA no incluido.

- **Método de cálculo aplicado para determinar el valor estimado (artículo 101)**

Importe de los servicios objeto del contrato, teniendo en cuenta los precios habituales en el mercado.

Para obtener el valor estimado se ha tenido en cuenta el presupuesto base de licitación para cuatro años que asciende a 1.550.000€ más dos posibles prórrogas de 6 meses cada una por lo que se considera un importe adicional de 387.500€ adicionales que se corresponden con el importe de un ejercicio completo, totalizando por tanto un valor estimado de 1.937.500€

- **Presupuesto base de Licitación (Art. 100)**

- Base imponible (BI): **1.550.000** euros
- Importe del I.V.A.: **325.500** euros

- Presupuesto base de licitación (PBL): **1.875.500** euros, IVA incluido

- **Desglose del presupuesto base de licitación (Art. 100.2)**
 - Costes Directos: 1.875.500 euros, (IVA incluido)
 - Costes Indirectos: _____ euros, (IVA incluido)
 - Otros eventuales gastos: _____ euros, (IVA incluido)

- **Modificación del contrato**
 - ☒ No procede
 - ☐ Procede
 - ☐ Porcentaje de modificación al alza: _____%
 - ☐ Porcentaje de modificación a la baja: _____%

- **División en lotes:**
 - ☒ **NO se divide en lotes (Art. 99.3)**

El hecho de que de las diversas prestaciones comprendidas en el objeto del contrato fuera realizada de forma independiente por distintos operadores pondría en riesgo la correcta ejecución del contrato al implicar la necesidad de coordinar la ejecución de las diferentes prestaciones, cuestión que podría verse imposibilitada por su división en lotes y ejecución por una pluralidad de contratistas diferentes. Así mismo es fundamental la sinergia obtenida al realizarse las actividades por un solo operador al poder permitir dentro de un único contrato, la movilidad y versatilidad del escaso personal dispuesto para la ejecución del contrato, personal que se ha de subrogar el próximo adjudicatario al ser ésta una condición del convenio del sector de limpieza. Entre dicho personal, se cuenta con quien realiza las tareas de mando sobre el resto evitando con ellos cualquier posibilidad de transmisión de órdenes desde el Contratante directamente al personal en evitación de situaciones que pudieran considerarse prestamismo laboral. En el caso de que hubiese más de un adjudicatario, esta figura debiera de estar replicada para cada contratista involucrando con ello mayores costes operacionales en el conjunto y dejando de aprovechar las sinergias referidas.

▪ **Duración del contrato**

- Plazo de duración/ejecución inicial del contrato: 4 años.
- Hito a partir del cual comienza la duración/ejecución del contrato:
 - ☐ A partir del día siguiente a la formalización del contrato
 - ☐ A partir del día siguiente a la firma del acta de replanteo
 - ☒ A partir del día siguiente a la firma del acta de inicio de los trabajos
- Prórrogas:
 - ☐ NO
 - ☒ Sí
 - Nº de prórrogas: 2
 - Duración de cada prórroga: 6 meses
 - **Justificación** de la necesidad de prórrogas: La posibilidad de poder prorrogar el servicio que se licita facilita la ejecución del servicio para el caso en que ulteriores licitaciones quedaran desiertas facilitando con ello un margen de actuación para lanzar una licitación adicional tal y como ha ocurrido con el presente proceso.

▪ **Clasificación del contrato**

- ☐ Sujeto a LCSP (Ley 9/2017)
- ☒ Sujeto a LCSE (Ley 31/2007)

▪ **Naturaleza del contrato:**

- ☒ Servicios
 - **Justificar** la insuficiencia de medios: Este servicio se viene desarrollando por medios externos desde hace más de quince años por lo que no se dispone de recurso propios que puedan dedicarse a esta actividad.
- ☐ Suministros

☐ Obras

☐ Mixto (servicios/suministros/obras)

▪ **Procedimiento de licitación:**

☒ Procedimiento Abierto

☐ Procedimiento Abierto Simplificado

☐ Procedimiento Abierto Súper-Simplificado

☐ Procedimiento con negociación y concurrencia

☐ Procedimiento negociado sin publicidad y sin concurrencia (contratista único)

▪ **Criterio de adjudicación:**

☒ Único criterio (precio o criterio basado en rentabilidad)

– **Justificar las razones** por el que se propone este criterio de adjudicación:

La valoración de este servicio solo se fundamenta en los costes del personal a subrogar que están pautados por el convenio del sector de limpieza y los pluses específicos del personal de limpieza de Metro. Al haber considerado una hipótesis de un porcentaje del 15 % de costes generales y beneficio industrial, éste será el margen que puedan disponer las distintas empresas para poder ajustar su oferta en función de la mejor organización y eficiencia de los costes de gestión.

Asimismo, las prestaciones están perfectamente definidas y no es posible variar los plazos de entrega ni introducir modificaciones de ninguna clase en el contrato.

▪ **Subcontratación**

☒ No procede

– Justificar los motivos por el que no se puede subcontratar:

La ejecución del servicio se realiza con personal subrogado por lo que no se considera de aplicación la subcontratación.

▪ **Procedimiento de subasta electrónica o petición sucesiva de ofertas**

☒ NO

☐ SI

☐ Petición sucesiva de ofertas (indicar el nº de rondas que deben realizarse: ____)

☐ Subasta electrónica

▪ **Fondos FEDER**

☒ Contrato no financiable con fondos FEDER

☐ Contrato financiable con fondos FEDER

▪ **Confidencialidad de los Pliegos de Prescripciones Técnicas**

☐ NO

☒ SI

☐ En su totalidad

☒ En parte del contenido

Los Pliegos de Prescripciones Técnicas contienen planos de las instalaciones y localizaciones de equipamiento crítico como son los tornos de foso. Se adjunta al expediente el preceptivo documento de confidencialidad.

3 ANTECEDENTES, JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD Y COMPARATIVA ECONÓMICA

El Servicio de Mantenimiento de Talleres Centrales realiza la dirección facultativa del actual contrato 7216000700 con el proveedor nº 12951, OHL SERVICIOS - INGESAN, S.A.U., fruto de la licitación que se realizó en el ejercicio 2016 bajo la Solicitud de Contratación 6000004436.

Dicho contrato cuya fecha de inicio se produjo el pasado 1 de julio de 2016, tiene una duración de 2 años con la posibilidad de efectuarse hasta 2 prórrogas individuales de un año de duración cada una.

En principio, no se estimó conveniente prorrogar la actual relación por lo que se inició el correspondiente proceso para licitar un nuevo contrato que sustituyera al referido el 21/12/2017 la solicitud de contratación nº 6000006778, publicándose posteriormente la licitación nº [6011800057](#) en el Portal de la Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, el 4 de abril de 2018.

Las empresas que inicialmente mostraron interés en esta licitación fueron las siguientes:

1	COBRA INSTALACIONES Y SERVICIOS,S.A
2	INDUREMON, S.L.
3	CLECE, S.A.
4	COPISA PROYECTOS Y MANT. INDUST.,
5	ILUNION LIMPIEZA Y MEDIOAMBIENTE, S.A.
6	OHL SERVICIOS - INGESAN, S.A.U.
7	ALVE RAIL SERVICES
8	UNIÓN INTERNACIONAL DE LIMPIEZA, S.A.
9	GARNICA, S.A.
10	GENERAL DE LIMPIEZAS EME DOS, S.L.
11	FERRONOL, SL
12	VEGA RENERA S.L.
13	ANGLON SERVICIOS INTEGRALES, S.L.U.
14	LTI LIMPIEZAS TÉCNICAS INTEGRALES, S.L.
15	APMIB MADRID S.L.U

Expirado el plazo de presentación de ofertas el pasado 8 de mayo de 2018, ninguna de las anteriores empresas ha presentado oferta, quedando por tanto desierto.

Ante tal situación, se procedió a solicitarles información sobre los motivos por los que finalmente no les ha resultado interesante esta licitación. Las distintas respuestas obtenidas contienen como denominador común la no cobertura de los costes salariales con el presupuesto de licitación publicado. Puede consultarse mayor detalle de todas las respuestas obtenidas en la “Nota Informativa de Concurrencia” anexada en SC 6000006778 indicada anteriormente.

Por todo ello, se propuso la ejecución de la primera de las prórrogas previstas por un año de duración (del 1 de julio de 2018 al 30 de junio de 2019), periodo en el que se debe de licitar de nuevo este servicio proponiendo un presupuesto de licitación que permita disponer de concurrencia por parte de los distintos operadores económicos interesados.

3.1 Alcance del servicio

El alcance del servicio de limpieza objeto de la licitación propuesta es el siguiente:

1. Limpieza de los diferentes elementos de producción (equipos, conjuntos de piezas y/o sus correspondientes despieces) en las zonas y/o máquinas establecidas en el taller y otros depósitos de la red de METRO, con los criterios de cantidad y calidad exigidos en el Pliego de Prescripciones Técnicas (en adelante PPT) que acompaña al presente documento.
2. Mantenimiento de uso y actividades diarias de limpieza entre las que se encuentran los traslados al Almacén Temporal de residuos (en adelante ATR) de los distintos tipos de residuos generados en los Talleres Centrales de Canillejas (en adelante TTCC).
3. Limpieza preventiva de equipamiento y máquinas de lavado a realizar tanto en las zonas y/o máquinas de los TTCC como en otros depósitos de la red de METRO, con la consistencia y periodicidad establecida en el PPT.

3.2 Cálculo del valor estimado del contrato

Se estima un valor de **1.937.500 €** que se obtiene de adicionar al presupuesto de licitación para cuatro años de servicio en su vigencia inicial calculado en 1.550.000€, el importe de 2 prórrogas de 6 meses de duración cada una, computado en 387.500€. En los siguientes capítulos se desarrolla tanto la comparativa como la obtención del presupuesto de licitación solo para el periodo de duración inicial de cuatro años sin tener en cuenta las prórrogas.

3.3 Comparativa con el contrato anterior

El contrato anterior, que es el que a fecha de este informe sigue vigente, dispuso de una dotación presupuestaria anual de 231.500,00€. Para los cálculos de piezas a limpiar se utilizó como referencia el nº de Revisiones de Ciclo Largo (RCL) pronosticadas para 2016-2017 que se cifró en su momento en 240.

Sin embargo, para los siguientes ejercicios se prevé un crecimiento ostensible en la capacidad productiva del SMTC según se puede apreciar en la siguiente tabla:

	Ref. Contrato actual	2019	2020	2021	2022	2023
Nº de RCL/año	240	341	340	309	285	295
Incremento	100%	42%	42%	29%	19%	23%

Se puede observar que el volumen de RCL previstas tiene un orden de crecimiento de un 42% en los próximos dos años descendiendo del 30% a partir del tercer año. En promedio de los ejercicios considerados existe un incremento del 32% respecto a la referencia del contrato actual. Esta capacidad productiva ha venido acompañada de la incorporación de 55 nuevos agentes a este Servicio, incorporación que se ha venido produciendo de forma paulatina en 5 fases habiendo sido completada a finales del mes de diciembre de 2017.

El presupuesto base de licitación deberá determinarse por comparación de las dos siguientes perspectivas:

- a) Según las actividades a contratar
- b) Según los costes del personal a subrogar

Cada una de estas perspectivas se desarrollan en los capítulos siguientes derivando de ellas una propuesta de presupuesto de licitación que permita la concurrencia no obtenida en la licitación precedente.

3.4 Estimación de costes por actividad

La estimación de costes por Actividades es la siguiente:

- A1. Limpieza de los diferentes elementos de producción** (equipos, conjuntos de piezas y/o sus correspondientes despieces).
- A2. Mantenimiento de uso y actividades diarias de limpieza.**
- A3. Limpieza preventiva de equipamiento y máquinas de lavado.**

En la tabla siguiente se muestran los cálculos realizados para establecer el precio de licitación para los 4 años a contar desde el 1 de julio de 2019 (6 meses, por tanto, el 50% del cálculo de importe de ese año), los tres ejercicios siguientes completos (2020, 2021 y 2022) y 6 meses del año 2023, con las siguientes consideraciones:

- a) Que, para el cálculo de cada ejercicio, se parte del importe de dotación anual del contrato actual (231.500,00€), considerando dicho importe para el nº de RCL's de referencia (240 RCL's/año).
- b) Por otro lado, actualizando las cifras económicas al segundo semestre de 2018, debemos tener en cuenta que el IPC acumulado desde enero de 2016 es de 5,9%, lo que implica que la dotación presupuestaria sería equivalente a 245.158,50 € en valor actual.
- c) Que cada ejercicio se pondera en función del incremento que supone el nº de RCL's previstas respecto a la referencia indicada.

- d) Que cada uno de los alcances se pondera proporcionalmente a la realidad de los contratos precedentes (41,54% para piezas, 35,21% para actividades diarias y 23,25% de actividades de limpieza preventiva).
- e) Se considera el incremento de RCL's de forma lineal en el alcance nº 1 (Limpieza de piezas) ya que el nº de piezas a limpiar es directamente proporcional a dicho índice.
- f) Del mismo modo y revisando las actividades con el personal actualmente subcontratado, el volumen de actividades es directamente semiproportional al número de RCL.
- g) Que la limpieza de las máquinas (actividades preventivas) al ser el mismo número de ellas, no suponga ningún un incremento de actividad.

		REF	2019 2º semestre	2020	2021	2022	2023 1º semestre				
RCL		240	341	340	309	285	295				
Peso Limpieza de piezas	41,54%	142%	72.305,58 €	142%	144.611,15 €	129%	131.372,10 €	119%	121.188,22 €	123%	62.630,89 €
Peso Actividades diarias	35,21%	120%	51.792,18 €	120%	103.584,37 €	115%	99.268,35 €	110%	94.952,34 €	112%	48.339,37 €
Peso Actividades Preventivas	23,25%	100%	28.499,68 €	100%	56.999,35 €	100%	56.999,35 €	100%	56.999,35 €	100%	28.499,68 €
Importe Anual 2016-2018	245.159 €										
Importes Anuales estimados			152.597,44 €	305.194,87 €	287.639,81 €		273.139,91 €			139.469,94 €	
			155.649,39 €	317.524,75 €	305.245,67 €		295.655,42 €			153.986,08 €	

Como se puede observar, el importe para los cuatro años de duración totalizaría un importe aproximado de **1.228.061,30€** con un valor promedio por ejercicio de **307.015,33 €**.

3.5 Estimación de costes por subrogación del personal

La estimación de costes por subrogación de personal es la siguiente:

B1. Personal a subrogar

El número de personas a subrogar [8], con su categoría laboral y las condiciones salariales para cada uno de ellos se indica en la tabla a continuación:

		Salario base	Plus	Antigüedad	Plus Metro	Total Salario 2018	Incremento IPC 4 años (5 %)	Costes Seguridad Social	Total Costes	Beneficio Industrial
ENCARGADO DE SECTOR		21.909,30 €	2.738,70 €	10.516,46 €	6.771,11 €	41.935,57 €	44.032,35 €	14.048,42 €	8.397,60 €	15%
RESPONSABLE DE EQUIPO		19.847,10 €	2.479,75 €	7.144,96 €	7.090,78 €	36.562,59 €	38.390,72 €	12.248,47 €	48.811,05 €	
ENCARGADO DE SECTOR		21.909,30 €	2.738,70 €	5.258,23 €	6.771,11 €	36.677,34 €	38.511,21 €	12.286,91 €	48.964,25 €	
ESPECIALISTA DE OFICIO		19.838,00 €	2.479,75 €	3.174,08 €	6.498,37 €	31.990,20 €	33.589,71 €	10.716,72 €	42.706,92 €	
ESPECIALISTA DE OFICIO		19.838,00 €	2.479,75 €	3.174,08 €	6.498,37 €	31.990,20 €	33.589,71 €	10.716,72 €	42.706,92 €	
RESPONSABLE DE EQUIPO		19.847,10 €	2.479,75 €	3.175,54 €	6.504,58 €	32.006,97 €	33.607,31 €	10.722,33 €	42.729,30 €	
LIMPIADOR/A		18.286,45 €	2.284,10 €	2.194,37 €	6.220,29 €	28.985,21 €	30.434,47 €	9.710,05 €	38.695,26 €	
ENCARGADO DE SECTOR		21.909,30 €	2.738,70 €	2.629,12 €	6.771,11 €	34.048,23 €	35.750,64 €	11.406,16 €	45.454,38 €	
						Total Anual 2018			318.465,68 €	
						Total Anual 2019 [2do semestre]			162.417,50 €	186.780,12 €
						Total Anual 2020			331.331,69 €	381.031,45 €
						Total Anual 2021			337.958,33 €	388.652,07 €
						Total Anual 2022			344.717,49 €	396.425,12 €
						Total Anual 2023 [1er semestre]			175.805,92 €	202.176,81 €
						Total 2019-2022			1.352.230,93 €	1.555.065,57 €

Como puede apreciarse, el coste total del personal a subrogar para el año en curso se sitúa por encima de 318.000€/año. Esto trasladado al período 2º semestre 2019 - 1º semestre 2023, e incluyendo un porcentaje nulo [0%] de beneficio, da un montante superior a 1.352.000 €.

Como se ha podido calcular en el cómputo por actividades (307.015,33€), el coste del personal a subrogar por año (318.000€) es prácticamente insuficiente para satisfacer costes.

En la hipótesis de considerar un 15% de costes generales y beneficio industrial a los totales anuales, resultaría un total para todo el período indicado de 1.555.065,57€ por tanto con un promedio anual de 388.766,39€/año.

Este sería el valor del Presupuesto de Base de Licitación de acuerdo al personal a subrogar. Y de este mismo modo, al ser mayor que el correspondiente a las actividades, se considera como valor del Presupuesto base de Licitación proponiendo una cifra próxima redondeada por defecto, en este caso **1.550.000€**.

Los importes especificados para cada categoría se han extraído del convenio vigente del sector de la limpieza según Convenio Colectivo del Sector de Limpieza de Edificios y Locales publicado en el BOCM núm. 245 de 14 de octubre de 2017 a los que se añaden los distintos aspectos derivados de los

acuerdos para la homogeneización de todos los trabajadores de la limpieza de la red de Metro de Madrid de enero de 2008, incluyendo pluses específicos y considerando también las antigüedades de los trabajadores existentes, los importes de Seguridad Social e incrementos por IPC.

4 INFORMACIÓN PRESUPUESTARIA

PRESUPUESTO DE GASTO

AÑO	CLACO	CECO	IMPORTE
2º Semestre 2019	629002	1920	193.750,00 €
2020			387.500,00 €
2021			387.500,00 €
2022			387.500,00 €
1º Semestre 2023			193.750,00 €
TOTAL			1.550.000,00 €