



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía la firma auténtica y, para evitar el acceso a datos personales protegidos, se ha ocultado el/los código/s que permitiría comprobar el/los original/es.

Secretaría General Técnica
CONSEJERÍA DE VIVIENDA, TRANSPORTES
E INFRAESTRUCTURAS

ORDEN POR LA QUE SE APRUEBA EL MODIFICADO DEL CONTRATO DE SERVICIOS “COORDINACIÓN DE SEGURIDAD Y SALUD Y ASISTENCIA A LA DIRECCIÓN DE LAS OBRAS DEL TERCER CARRIL EN LA CARRETERA M-607. TRAMO: TRES CANTOS NORTE – VARIANTE SUR DE COLMENAR VIEJO (M-618)”. (Exp.: A/SER-001517/2020).

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO. - Con fecha 19 de enero de 2021 se formalizó el contrato de servicios “COORDINACIÓN DE SEGURIDAD Y SALUD Y ASISTENCIA A LA DIRECCIÓN DE LAS OBRAS DEL TERCER CARRIL EN LA CARRETERA M-607. TRAMO: TRES CANTOS NORTE – VARIANTE SUR DE COLMENAR VIEJO (M-618)”, adjudicado a la UTE TERCER CARRIL, CURVA INGENIEROS, S.L.U. y GEOTECNIA Y CIMIENTOS, S.A. (GEOCISA), por un importe de 848.353,03 euros (IVA incluido) y plazo de ejecución 1.202 días. La adjudicación del contrato se dispuso por Orden del Consejero de Transportes, Movilidad e Infraestructuras de fecha 29 de noviembre de 2020.

SEGUNDO. - Al tratarse de un contrato complementario del contrato de obras, su iniciación, duración y finalización están vinculadas respectivamente a la iniciación, duración y finalización del contrato principal de obras, adelantándose respecto del principal en cuanto a su inicio y retrasándose en cuanto a su final, resultando un plazo de vigencia del contrato de servicios que excederá del plazo del contrato principal. Así, la iniciación del contrato se produce con su formalización (fecha de 19 de enero de 2021) al ser posterior a la del contrato de obras (fecha de 7 de octubre de 2020). El plazo de ejecución inicial del contrato de obras es de 24 meses. Con fecha 6 de noviembre de 2020 se firmó el acta de comprobación de replanteo con resultado negativo y el inicio de las obras no se produjo hasta el 17 de febrero de 2021.

TERCERO. - Con fecha 9 de marzo de 2021 se ordena la suspensión temporal total contrato de “obras de construcción del tercer carril en la carretera M-607, Tramo: Tres Cantos norte – variante sur de Colmenar Viejo (M-618)” (Expte. A/OBR-28670/2019), contrato respecto del que el contrato de servicios referenciado tiene carácter complementario y respecto del que presta su servicio, particularmente durante sus fases 2, 3 y 4. por la imposibilidad de ejecutar la obra por no estar realizadas las reposiciones de servicios que no forman parte de la obra. Por orden de fecha 22 de abril de 2025 se ha procedido al levantamiento de la suspensión.

CUARTO. - Con fecha 25 de marzo de 2021 se ordena la suspensión temporal parcial del contrato de servicios complementario en las fases 2, 3 y 4. Por orden de fecha 29 de abril de 2025 se ha procedido al levantamiento de la suspensión.

QUINTO. – Por Orden de la Consejería de Vivienda, Transportes e Infraestructuras de 11 de octubre de 2024 se aprueba el Proyecto Modificado Nº 1 del contrato de obras “TERCER CARRIL EN LA CARRETERA M-607. TRAMO TRES CANTOS NORTE-VARIANTE SUR DE COLMENAR VIEJO (M-618)”. El proyecto modificado Nº1 no supone variación en el plazo de ejecución del contrato original, que se mantiene en 24 meses.

SEXTO. - Con fecha 24 de abril de 2025 la Dirección General de Carreteras ha efectuado propuesta de modificación del contrato de servicios complementario basada en la concurrencia de los supuestos previstos en el artículo 205 apartado 2.a) de la Ley de Contratos del Sector Público.

SÉPTIMO. - Con fecha 29 de abril de 2025 se ha dictado orden de inicio del procedimiento de modificación del contrato de servicios. El 29 de abril de 2025 el contratista ha indicado su conformidad a la modificación, en el preceptivo trámite de audiencia.

OCTAVO. - En fechas 7 de abril de 2025, con corrección de errores de 10 de abril de 2025, y 5 de mayo de 2025, la Abogacía General de la Comunidad de Madrid informa favorablemente el expediente de modificación del contrato.

NOVENO - En fecha 22 de mayo de 2025 se fiscaliza el expediente por la Intervención.

FUNDAMENTOS DE DERECHO:

A) RÉGIMEN JURÍDICO DEL CONTRATO

PRIMERO. - El presente contrato tiene carácter administrativo. Las partes quedan sometidas expresamente a lo establecido en este pliego y en su correspondiente de prescripciones técnicas particulares.

Para lo no previsto en los pliegos, el contrato se regirá por la legislación básica del Estado en materia de contratos públicos: Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP), y en cuanto no se oponga a lo establecido la LCSP, rige el Real Decreto 817/2009, de 8 de mayo, por el que se desarrolla parcialmente la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público, por el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre (RGLCAP), por el Pliego de Cláusulas Administrativas Generales para la Contratación de Obras del Estado, aprobado por Decreto 3854/1970, de 31 de diciembre, por las Leyes aprobadas por la Asamblea de Madrid y por el Reglamento General de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, aprobado por Decreto 49/2003, de 3 de abril (RGCPM) y sus normas complementarias. Supletoriamente, se aplicarán las normas estatales sobre contratos públicos que no tengan carácter básico, las restantes normas de derecho administrativo y, en su defecto, las de derecho privado.

B) RÉGIMEN JURÍDICO DE LA MODIFICACIÓN

SEGUNDO. - El artículo 203 de la LCSP dispone que “los contratos administrativos sólo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos y en la forma previstos en esta Subsección...”

La propuesta de la Dirección General de Carreteras de fecha 24 de abril de 2025, señala como razones de interés público que concurren en el expediente de modificación lo siguiente:

Coherentemente con lo indicado, el artículo 203 de la LCSP, respecto a la potestad de modificación del contrato, establece que los contratos administrativos solo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos y en la forma previstos en los artículos 203 a 207 de la LCSP y de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191, con las particularidades previstas en el artículo 207.

Dicho artículo establece asimismo que dichos contratos solo podrán modificarse durante su vigencia cuando así se haya previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares, o excepcionalmente, en caso contrario, cuando sea necesario realizarla y siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 205 de la LCSP, relativo a las modificaciones no previstas en el PCAP.

En el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares del contrato de servicios no se prevén modificaciones del contrato (apartado 22 de la cláusula primera), si bien en la cláusula 27, se indica que el órgano de contratación podrá acordar, una vez perfeccionado el contrato y por razones de interés público, modificaciones en el mismo en los casos y en la forma previstos en la Subsección 4ª, Sección 3ª, Capítulo I, Título I del libro II, y de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191 de la Ley de Contratos del Sector Público, justificándolo debidamente en el expediente. Las modificaciones no previstas sólo podrán efectuarse cuando se justifique suficientemente la concurrencia de alguna de las circunstancias previstas en el artículo 205 de la LCSP. Estas modificaciones no podrán alterar las condiciones esenciales de la licitación y adjudicación y deberán limitarse a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que las haga necesarias.

A este respecto, el artículo 205 de la LCSP, modificaciones no previstas en el PCAP, establece que dichas modificaciones solo podrán realizarse cuando la modificación se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria, y siempre que encuentre su justificación en alguno de los supuestos indicados en dicho artículo y de los que se destaca el supuesto A) a que se acogen las modificaciones M 1, M 2 y M3 propuestas para el contrato de servicios:

Supuesto A). Cuando deviniera necesario añadir prestaciones adicionales a las inicialmente contratadas, siempre y cuando se den los dos requisitos siguientes:

1º Que el cambio de contratista no fuera posible por razones de tipo económico o técnico, por ejemplo que obligara al órgano de contratación a adquirir obras, servicios o suministros con características técnicas diferentes a los inicialmente contratados, cuando estas diferencias den lugar a incompatibilidades o a dificultades técnicas de uso o de mantenimiento que resulten desproporcionadas; y, asimismo, que el cambio de contratista generara inconvenientes significativos o un aumento sustancial de costes para el órgano de contratación. En ningún caso se considerará un inconveniente significativo la necesidad de celebrar una nueva licitación para permitir el cambio de contratista.

2º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o juntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.

En esta modificación concurren las razones de interés público requeridas por el artículo 203 de la LCSP. Para cada una de las modificaciones se entiende que concurren la necesidad de modificación y las razones de interés público requeridas en tal artículo para acordar la modificación no prevista del contrato.

En el caso que nos ocupa, hemos de tener en cuenta, además, que el contrato que pretende modificarse es un contrato complementario del contrato de obra, entendiendo por tal aquél que tiene una relación de dependencia respecto de otro, el principal, y cuyo objeto se

considera necesario para la correcta realización de la prestación o prestaciones a las que se refiere dicho contrato principal.

Las razones de interés público que concurren en el expediente de modificación nº1 del contrato de servicios, complementario del contrato de obras, son las siguientes:

- Permitir la ejecución efectiva del interés público que subyace en la ejecución efectiva de lo proyectado
- Garantizar la ejecución del contrato como obra completa de acuerdo con el artículo 13.3 de la LCSP, consiguiendo las preceptivas autorizaciones a la ejecución de las obras proyectadas en los casos necesarios.
- Garantizar la integridad y el buen estado futuro de la inversión realizada.
- Permitir la correcta evaluación temprana de la factibilidad de lo reflejado en el proyecto modificado, comprobando la compatibilidad de lo proyectado con la realidad manifestada en el emplazamiento de las obras.
- Garantizar la adecuada asistencia a la dirección de obra en las tareas previas al inicio de las obras, tales como, permisos y autorizaciones preceptivas, ocupación de nuevos bienes afectados fruto del proyecto modificado, etc.
- Garantizar los adecuados servicios de vigilancia y control de las obras incrementadas, los cuales son fundamentales para la correcta realización de tales obras.
- Evitar el perjuicio a otros servicios públicos preexistentes cuya integridad se vería afectada o cuyo servicio se vería interrumpido de ejecutarse las obras sin el necesario control y vigilancia.

Asimismo, la modificación nº 1 del contrato de servicios se limita a introducir en el contrato las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la hace necesaria, conforme al artículo 205.1 de la LCSP.

El supuesto del apartado segundo del artículo 205 que se cumple en este caso es el de la letra a) al ser necesario añadir servicios adicionales a los inicialmente contratados, tal y como resulta de una modificación del proyecto constructivo de las obras de las que el contrato de servicios es complementario, dándose los dos requisitos contemplados puesto que:

1º. El cambio de contratista no es posible por razones de tipo técnico y su cambio generaría inconvenientes significativos.

Como se ha señalado anteriormente, el contrato de servicios tiene carácter de complementario respecto al contrato principal de obra. La modificación del contrato principal no altera esta vinculación, y siendo el contrato modificado nº1 un contrato único vinculado al contrato de servicios, es necesario para la correcta realización de las prestaciones del principal. Estos nuevos servicios deben ser adicionados al contrato complementario excluyéndose la posibilidad de celebrar una nueva concurrencia pública.

Hay que señalar, que las modificaciones del contrato de obra aprobadas se encuentran íntimamente relacionadas con el resto de unidades de obra del contrato adjudicado, de esta forma deben de realizarse de forma simultánea, estando por tanto estrechamente ligadas a ellas, no pudiéndose separar técnicamente del contrato vigente. De tal forma, que hasta que

no se hayan finalizado las diferentes modificaciones, no es posible finalizar el contrato actual. Por tanto, se imposibilita la separación de estas actuaciones para proceder con una licitación separada por procedimiento abierto, lo que supondría unos mayores costes por aumento de dedicación necesaria y unos graves inconvenientes por prolongar la situación actual de suspensión de las obras cuyo objeto principal es la mejora del nivel de servicio y las condiciones de seguridad de la carretera M-607.

2º. La modificación del contrato implica una alteración en su cuantía que no excede, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.

- La alteración en la cuantía del contrato que implica este supuesto es inferior al 50% de su precio inicial, IVA excluido, ya que siendo éste de 701.118,21 €, la suma de las modificaciones propuestas M1, M2 y M3, cuyo importe asciende a 272.504,61 €, supone un 38,87 %.

Por tanto, se puede concluir que las modificaciones propuestas cumplen los requisitos exigidos en el artículo 205 apartado 2.a) de la LCSP.

TERCERO. - El artículo 205.1 de la LCSP señala que las modificaciones no previstas en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares sólo podrán realizarse cuando la modificación en cuestión cumpla los siguientes requisitos:

- a-Que encuentre su justificación en alguno de los supuestos que se relacionan en el apartado segundo de este artículo.
- b-Que se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria.

La propuesta de fecha 24 de abril de 2025 indica que concurre el supuesto a del apartado segundo del artículo 205 de la LCSP, tratándose de modificaciones que se limitan a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que las hacen necesarias.

CUARTO. - El artículo 205.2 de la LCSP relaciona los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando cumplan todos los requisitos recogidos en el apartado primero.

QUINTO. - El apartado a) del artículo 205.2 de la LCSP contempla los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando esta cumpla todos los requisitos recogidos en el apartado primero de este artículo, son los siguientes:

a) Cuando deviniera necesario añadir obras, suministros o servicios adicionales a los inicialmente contratados, siempre y cuando se den los dos requisitos siguientes:

- 1.º Que el cambio de contratista no fuera posible por razones de tipo económico o técnico, por ejemplo que obligara al órgano de contratación a adquirir obras, servicios o suministros con características técnicas diferentes a los inicialmente contratados, cuando estas diferencias den lugar a incompatibilidades o a dificultades técnicas de uso o de mantenimiento que resulten desproporcionadas; y, asimismo, que el cambio de contratista generara inconvenientes significativos o un aumento sustancial de costes para

el órgano de contratación. En ningún caso se considerará un inconveniente significativo la necesidad de celebrar una nueva licitación para permitir el cambio de contratista.

2.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.

SEXTO. - El artículo 206 de la LCSP, establece que “En los supuestos de modificación del contrato recogidas en el artículo 205, las modificaciones acordadas por el órgano de contratación serán obligatorias para los contratistas cuando impliquen, aislada o conjuntamente, una alteración en su cuantía que no exceda del 20 por ciento del precio inicial del contrato, IVA excluido.”

La cuantía de este modificado de contrato supone un 38,87 % del precio inicial del contrato, IVA excluido.

En los supuestos de modificación del contrato recogidos en el artículo 205, las modificaciones acordadas por el órgano de contratación serán obligatorias para los contratistas cuando impliquen, aislada o conjuntamente, una alteración en su cuantía que no exceda del 20 por ciento del precio inicial del contrato, IVA excluido.

Cuando de acuerdo con lo dispuesto en el apartado anterior la modificación no resulte obligatoria para el contratista, la misma solo será acordada por el órgano de contratación previa conformidad por escrito del mismo, resolviéndose el contrato, en caso contrario, de conformidad con lo establecido en la letra g) del apartado 1 del artículo 211.

Por tanto, en aplicación del artículo 206 de la Ley de Contratos del Sector Público el supuesto de modificación no prevista nº1 del contrato propuesto, basado en lo recogido en el artículo 205, en caso de acordarse por el órgano de contratación no supondría de una modificación de obligado cumplimiento para el contratista ya que implica, aislada o conjuntamente, una alteración en su cuantía que excede el 20% del precio inicial del contrato, IVA excluido, ya que tal y como se ha expuesto supondría un adicional del 38,87%.

C) JUSTIFICACIÓN, OBJETO E IMPORTE DE LA MODIFICACIÓN:

La propuesta de la Dirección General de Carreteras de fecha 24 de abril de 2025 a este respecto señala lo siguiente:

SÉPTIMO. - **Modificaciones que responden a circunstancias no previstas en el contrato**

- Justificación de la modificación

La propuesta de la Dirección General de Carreteras señala que el punto 24 de la cláusula 1 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares del contrato de servicios establece como forma de retribución la de certificaciones según lo especificado en el apartado 5 del Pliego de Prescripciones Técnicas Particulares relativo a las fases de los trabajos. En este se indica que el precio de cada fase será el resultado de aplicar distintos porcentajes del precio total del contrato. Así, para la fase 1 o inicial se considera un 3% a abonar de forma íntegra al final de dicha fase. Esta fase ya fue completada para el proyecto original de obras.

Para la fase 2 o de asistencia durante las obras se considera un 85% y el abono mensual de manera proporcional al grado de avance de las obras. Esta fase apenas se ha iniciado hasta la suspensión temporal total de las obras. En la fase 3 o de certificación final se considera un 10% a abonar de forma íntegra al final de dicha fase. En la fase 4 o previa a la liquidación se considera un 2% a abonar de forma íntegra al final de dicha fase. El abono de los trabajos se realizará única y exclusivamente tras la aceptación a plena satisfacción de los mismos por parte del Director del contrato respecto al cumplimiento de lo especificado en el PPTP.

Con relación a las tres modificaciones previstas indica:

Modificación 1 (M1): incremento del volumen de obra del contrato al cual es complementario el contrato de servicios

Para los nuevos trabajos consistentes en la coordinación de seguridad y salud y asistencia técnica a la Dirección de Obra derivadas de la modificación M 01 del contrato de obras, se propone incrementar los medios humanos necesarios para poder llevar a cabo esta nueva prestación.

Para llevar a cabo los trabajos de coordinación de seguridad y salud y de asistencia a la Dirección de Obra imprescindibles como consecuencia de la modificación del contrato de obras M 01 "*Reposición de servicios afectados CYII, acometidas eléctricas de particulares y DGT*", se requiere de la incorporación de medios humanos adicionales.

Para la valoración económica de dichos trabajos se emplea el XX Convenio colectivo del sector de empresas de ingeniería y oficinas de estudios técnicos, vigente en la actualidad y la Resolución de 12 de marzo de 2024, de la Dirección General de Trabajo, por la que se registran y publican las tablas salariales para 2024 del XX Convenio colectivo nacional de empresas de ingeniería, oficinas de estudios técnicos, inspección, supervisión y control técnico y de calidad.

En la Resolución de 12 de marzo de 2024 se recogen las tablas salariales de 2024:

Año 2024

Nivel salarial	Tabla salarial art. 33		Plus convenio según art. 38 convenio - Euros	Total anual - Euros
	Mes x 14 - Euros	Anual - Euros		
1	1.869,33	26.170,62	2.493,50	28.664,12
2	1.409,34	19.730,76	2.493,50	22.224,26
3	1.358,99	19.025,86	2.493,50	21.519,36
4	1.245,94	17.443,16	2.493,50	19.936,66
5	1.113,26	15.585,64	2.493,50	18.079,14
6	959,14	13.427,96	2.493,50	15.921,46
7	926,96	12.977,44	2.493,50	15.470,94
8	926,21	12.966,94	2.493,50	15.460,44

Nivel salarial	TABLA SALARIAL 2024	Plus convenio 2024	Seguridad Social (*)	Coste total anual
1. Licenciados y titulados 2º y 3er ciclo universitario	26.170,62 €	2.493,50 €	10.292,13 €	38.956,25 €
2. Titulado medio o Graduado Universitario	19.730,76 €	2.493,50 €	7.306,87 €	29.531,13 €
7. Vigilante	12.977,44 €	2.493,50 €	5.508,66 €	20.979,60 €
9. Auxiliar de topografía	12.966,94 €	2.493,50 €	5.077,45 €	20.537,89 €

(*) Seguridad Social a cargo de la empresa 32.22% (contingencias comunes 23,6% + desempleo 5,5 + FOGASA 0,2% + formación profesional 0,6% + accidentes de trabajo y enfermedades profesionales 1,65% + Mecanismo de equidad intergeneracional 0,67%) Para hacer frente a dichas obras adicionales, se empleará un equipo mínimo formado por un técnico especialista en obras hidráulicas, un técnico especialista en disciplina medioambiental, un topógrafo con su auxiliar y dos vigilantes.

COSTES DIRECTOS				
Personal	Nº	Dedicación (años)	Coste anual	Coste total
Técnico especialista obras hidráulicas	1	1,375	38.956,25 €	53.564,84 €
Técnico especialista en disciplinas medioambiental	1	1,375	38.956,25 €	53.564,84 €
Ingeniero Técnico Topógrafo	1	1,000	38.956,25 €	38.956,25 €
Auxiliar de Topografía	1	1,000	20.537,89 €	20.537,89 €
Vigilante	2	1,000	20.979,60 €	41.959,20 €
Total Coste Directo				208.583,02 €

OTROS COSTES DIRECTOS				
Personal	Nº	Meses	Precio mensual	Coste total
Vehículos	4	16,5	300,00 €	19.800,00 €
Equipos auxiliares de campo	1	12	200,00 €	2.400,00 €
Oficina	1	16,5	1.000,00 €	16.500,00 €
Telefonía	5	16,5	50,00 €	4.125,00 €
Total Coste Directo				42.825,00 €

A estos costes directos se les añaden los costes indirectos correspondientes a gastos generales (13%) y beneficio industrial (6%).

COSTES INDIRECTOS	
Gastos generales (13% de costes directos)	32.683,04 €
Beneficio industrial (6% de costes directos)	15.084,48 €
Total Costes Indirectos	47.767,52 €

TOTAL COSTES DIRECTOS + INDI	299.175,55 €
Coef adjudicación	0,72
TOTAL	215.406,39 €
IVA	45.235,34 €
TOTAL CON IVA	260.641,73 €

Al presupuesto suma de los costes directos e indirectos se le aplica el coeficiente de adjudicación del contrato de servicios, 0,720000, resultado de dividir el importe de adjudicación entre el importe de licitación (848.353,03 € entre 1.178.268,10 €). El resultado supone un importe de 215.406,39 €.

Por último, al resultado anterior se le añade el IVA vigente del 21%, lo que resulta 45.235,34 €, y el total del importe incrementado asciende a 260.641,73 €. Esta cuantía supone un adicional sobre el precio de adjudicación del contrato, 848.353,03 €, del 30,72 %.

Modificación 2 (M2): nuevos trabajos correspondientes a la Fase 1, fruto de la aprobación del Proyecto Modificado Nº 1.

Antes del comienzo se la fase 2 o de asistencia durante la ejecución de las obras, es necesario llevar a cabo la fase 1 o inicial que incluye las tareas descritas en el epígrafe 3.2.1 del Pliego de Prescripciones Técnicas Particulares. Esta fase es imprescindible llevarla a cabo sobre la totalidad de la obra, entendiéndose ésta como la que contempla el proyecto modificado nº1 de las obras a origen; pues no sólo han transcurrido cuatro años desde que se realizó la fase inicial del proyecto original, sino que éste ha sufrido, además del incremento por prestaciones adicionales, otras modificaciones no sustanciales.

Para la valoración económica de estos trabajos, por simplificación, se estima el mismo importe que el calculado para la fase 1 del contrato de servicios original que asciende a 21.033,55 €.

Por último, al resultado anterior se le añade el IVA vigente del 21%, lo que resulta 4.417,05 €, y el total del importe incrementado asciende a 25.450,60 €. Esta cuantía supone un adicional sobre el precio de adjudicación del contrato, 848.353,03 €, del 3 %.

Modificación 3 (M3): nuevos trabajos correspondientes a la necesidad de supervisión de las obras de reposición fruto de los Acuerdos de colaboración entre la Dirección General de Carreteras y las compañías Telefónica e Iberdrola.

Se hace necesario que el consultor realice trabajos adicionales de vigilancia y control de las obras correspondientes a los proyectos de reposición de las líneas de I-DE Iberdrola y Telefónica incompatibles con el proyecto modificado N° 1 Tercer Carril en la M-607.

El plazo de estos trabajos se estima en 10 meses, en coherencia con el plazo de duración recogido en los acuerdos de colaboración.

Para realizar estos nuevos trabajos, se requiere de un equipo mínimo compuesto por un técnico y un vigilante.

COSTES DIRECTOS				
Personal	Nº (A)	Dedicación meses (B)	Coste anual (C)	Coste total (AxBxC/12)
Técnico	1	10,000	29.531,13 €	24.609,28 €
Vigilante	1	10,000	20.979,60 €	17.483,00 €
Total Coste Directo				42.092,28 €

A estos costes directos se le añaden unos costes indirectos aplicando unos coeficientes de gastos generales, 13% (trece por ciento), y beneficio industrial, 6% (seis por ciento).

COSTES INDIRECTOS	
Gastos generales (13% de costes directos)	5.472,00 €
Beneficio industrial (6% de costes directos)	2.525,54 €
Total Costes Indirectos	7.997,54 €

TOTAL COSTES DIRECTOS + INDI	50.089,82 €
Coef adjudicación	0,72
TOTAL	36.064,67 €
IVA	7.573,58 €
TOTAL CON IVA	43.638,25 €

Al presupuesto suma de los costes directos e indirectos se le aplica el coeficiente de adjudicación del contrato de servicios, 0,720000, resultado de dividir el importe de adjudicación entre el importe de licitación (848.353,03 € entre 1.178.268,10 €). El resultado supone un importe de 36.064,67 €.

Por último, al resultado anterior se le añade el IVA vigente del 21%, lo que resulta 7.573,58 €, y el total del importe incrementado asciende a 43.638,25 €. Esta cuantía supone un adicional sobre el precio de adjudicación del contrato, 848.353,03 €, del 5,14 %.

- Objeto de la modificación:

Según la propuesta de la Dirección General de Carreteras de fecha 24 de abril de 2025 el objeto del modificado se concreta en las siguientes modificaciones:

Modificación 1 (M1): incremento del volumen de obra del contrato al cual es complementario el contrato de servicios.

Con fecha 6 de noviembre de 2020 se levanta acta de comprobación de replanteo en la que se ponen de manifiesto, entre otras, las siguientes cuestiones:

- *La no ejecución de las reposiciones de servicios existentes afectados por las obras, cuya ejecución no forma parte del contrato de obras.*

Con fecha de 24 de febrero de 2021 se envía al órgano de contratación la solicitud de suspensión temporal de las obras hasta que la reposición de los servicios afectados por las obras permita disponer de zonas de trabajo suficientes para ejecutar las obras sin prolongar los riesgos de su ejecución.

Con fecha efectiva el 10 de marzo de 2021 la Consejería de Transportes, Vivienda e Infraestructuras ordena la suspensión temporal total de las obras. El 15 de marzo de 2021 se firma la correspondiente acta de suspensión. El 22 de abril se ordenó el levantamiento de la suspensión.

Los antecedentes mencionados pusieron de manifiesto la necesidad de atender determinadas circunstancias para poder ejecutar el contrato de obras en su totalidad, para lo cual se ha tramitado la modificación nº1 del contrato de obras que incorpora y solventa las carencias detectadas. Han sido trece las modificaciones consideradas (M 01 a M 13).

La modificación del contrato de obra M 01 "Reposición de servicios afectados no incluidos en contrato y no ejecutados (Canal YII, acometidas eléctricas de particulares y DGT)" ha supuesto la inclusión de obras adicionales a las inicialmente contratadas, cuyo fundamento jurídico se ha basado en el artículo 205. 2 a) de la LCSP. Se resume a continuación dicha modificación:

- Se trata de los retranqueos de las líneas del Canal de Isabel II afectadas, así como la retirada de aquellos tramos donde así se necesita, la retirada de canalizaciones de la DGT existentes que interfieren con las obras, y la modificación de las acometidas eléctricas de particulares existentes, lo que supone realizar trabajos en media y baja tensión, así como las legalizaciones correspondientes.

- Esta modificación “M 01” ha generado un incremento del volumen de obra a ejecutar y por tanto a controlar por el contrato de servicios, que asciende a 5.130.351,29 € (importe de ejecución material calculado con precios de licitación, esto es, sin gastos generales, beneficio industrial ni IVA, y sin aplicación de la baja de adjudicación), lo cual supone un incremento porcentual de 19,37 %.

El carácter de contrato complementario que tiene el de servicios respecto al contrato principal de obras, por cuanto tiene una relación de dependencia respecto de este, y sus servicios objeto de contrato se consideran necesarios para la correcta realización de las prestaciones del principal. Por tanto, debe considerarse un contrato complementario al propio contrato de obras en el sentido dado a este término por el segundo párrafo del art. 29.7 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

La modificación nº 1 tiene por objeto por tanto adecuar el contrato de servicios de coordinación de seguridad y salud y asistencia a la dirección de las obras del tercer carril en la carretera M-607 en el tramo: Tres Cantos Norte – Variante Sur de Colmenar Viejo (M-618) con clave A/SER-001517/2020, a las prestaciones y medios humanos necesarios en la situación actual de las obras, al objeto de poder permitir el control y vigilancia y la coordinación de seguridad y salud de las obras adicionales previstas en la modificación M 01 del contrato principal de obras. Por ello, la correcta ejecución de la parte incrementada del contrato principal por la modificación M 01 “*Reposición de servicios afectados de Canal de Isabel II, acometidas eléctricas de particulares y DGT*”, conlleva la necesidad de que este sea atendido por el contrato de servicios, circunstancia que sólo puede ser acometida mediante el incremento de los medios del contrato de servicios acorde con la exigencia y complejidad de los trabajos adicionales.

Modificación 2 (M2): nuevos trabajos correspondientes a la Fase 1, fruto de la aprobación del Proyecto Modificado Nº 1.

Después de la aprobación del Proyecto Modificado Nº 1 “TERCER CARRIL EN LA CARRETERA M-607. TRAMO TRES CANTOS NORTE-VARIANTE SUR DE COLMENAR VIEJO (M-618)” es imprescindible llevar a cabo de nuevo, por la empresa adjudicataria del contrato de servicios para la coordinación de seguridad y salud y asistencia a la Dirección de Obra, los trabajos correspondientes a la Fase 1 o Inicial, hasta la formalización del acta de comprobación de replanteo del proyecto modificado Nº 1. Dichos trabajos están descritos en el epígrafe 3.2.1 del Pliego de Prescripciones Técnicas Particulares del contrato.

Modificación 3 (M3): nuevos trabajos correspondientes a la necesidad de supervisión de las obras de reposición fruto de los Acuerdos de colaboración entre la Dirección General de Carreteras y las compañías Telefónica e I-DE Iberdrola.

Como ya se expuso en la modificación M1, con fecha 6 de noviembre de 2020 se levanta acta de comprobación de replanteo en la que se ponen de manifiesto, entre otras, las siguientes cuestiones:

- *La no ejecución de las reposiciones de servicios existentes afectados por las obras, cuya ejecución no forma parte del contrato de obras.*

Para la ejecución de las reposiciones de los servicios de las compañías I-DE Iberdrola y Telefónica afectados por las obras de construcción del tercer carril de la M-607, la Comunidad de Madrid ha suscrito sendos acuerdos de colaboración con dichas compañías,

según los cuales, éstas acometerán las obras necesarias para la reposición. En los acuerdos se establece como preceptivo la conformidad por parte de la Comunidad de Madrid a las obras de reposición, en cuanto a verificar su compatibilidad con el proyecto del tercer carril. Indica esta Dirección General que es fundamental llevar a cabo la supervisión de las obras a ejecutar por las compañías para garantizar la compatibilidad de éstas con las obras del tercer carril de la M-607, el cumplimiento de los plazos y la correcta coordinación de las fases de las distintas obras ya que la reposición de servicios eléctricos y de telecomunicaciones y las del tercer carril de la M-607 están estrechamente vinculadas, requiriendo de su ejecución conjunta y coordinada.

.- Importe de la modificación:

El supuesto de modificación no prevista nº1 del contrato propuesto asciende a la cuantía de doscientos setenta y dos mil quinientos cuatro euros con sesenta y un céntimos (272.504,61 €) sin IVA y trescientos veintinueve mil setecientos treinta euros con cincuenta y ocho céntimos (329.730,58 €) IVA incluido, suponiendo un adicional del 38,87 % sobre el presupuesto adjudicado. En el siguiente cuadro se muestra comparativa del presupuesto del contrato vigente y del adicional que supone la modificación propuesta:

CONCEPTO		PRESUPUESTO		DIFERENCIA	
		INICIAL	MODIFIC. Nº 1	IMPORTE	%
IMPORTE ADJUDICACIÓN	Importe s/IVA	701.118,21 €	701.118,21 €	0,00 €	0,00%
Modif M1	Importe s/IVA	0,00 €	215.406,39 €	215.406,39 €	30,72%
Modif M2	Importe s/IVA	0,00 €	21.033,55 €	21.033,55 €	3,00%
Modif M3	Importe s/IVA	0,00 €	36.064,67 €	36.064,67 €	5,14%
TOTAL SIN IVA		701.118,21 €	973.622,82 €	272.504,61 €	38,87%
TOTAL CON IVA		848.353,03 €	1.178.083,61 €	329.730,58 €	38,87%

Por tanto, el contrato aumenta 272.504,61 euros sin IVA, siendo el IVA un total de 57.225,97 euros de IVA, siendo el total de 329.730,58 euros.

En el siguiente cuadro se muestra comparativa de las anualidades del contrato vigente y la que supone esta modificación:

ANUALIDAD	VIGENTE	PROPUESTA
2021	26.389,66 €	26.389,66 €
2022	0,00 €	0,00 €
2023	0,00 €	0,00 €
2024	33.666,84 €	0,00 €
2025	342.395,64 €	585.062,90 €
2026	344.098,53 €	423.698,24 €
2027	101.802,36 €	120.752,92 €
2028	0,00 €	22.179,89 €
TOTAL	848.353,03 €	1.178.083,61 €

D) PROCEDIMIENTO

OCTAVO. - El Dictamen 297/17 de la Comisión Jurídica Asesora de la Comunidad de Madrid establece que “La normativa aplicable al procedimiento de modificación es la vigente en el momento de su incoación (dictámenes 162/17, de 20 de abril y 280/17, de 6 de julio)”. Resulta por tanto aplicable en cuanto a procedimiento de modificación, la Ley de Contratos del Sector Público. Ley 9/2017 de 8 de noviembre.

NOVENO. - El artículo 203 de la Ley de Contratos del Sector Público. Ley 9/2017 de 8 de noviembre, dispone que los contratos administrativos solo podrán modificarse de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191 y con las particularidades previstas en el artículo 207.

En su apartado 3 indica este artículo 203 que las modificaciones del contrato deberán formalizarse conforme a lo dispuesto en el artículo 153 y deberán publicarse de acuerdo a lo establecido en el artículo 207 y 63.

DECIMO - El artículo 191 de la LCSP dispone que:

“1. En los procedimientos que se instruyan para la adopción de acuerdos relativos a las prerrogativas establecidas en el artículo anterior, (interpretación, resolución de dudas, modificación, declaración de responsabilidad imputable al contratista a raíz de la ejecución del contrato, suspensión y resolución) deberá darse audiencia al contratista.

2. En la Administración General del Estado, sus Organismos Autónomos, Entidades gestoras y Servicios Comunes de la Seguridad Social y demás Administraciones Públicas integrantes del sector público estatal, los acuerdos a que se refiere el apartado anterior deberán ser adoptados previo informe del Servicio Jurídico correspondiente, salvo en los casos previstos en los artículos 109 y 195.

3. No obstante lo anterior, será preceptivo el dictamen del Consejo de Estado u órgano consultivo equivalente de la Comunidad Autónoma respectiva en los casos y respecto de los contratos que se indican a continuación:

- a) La interpretación, nulidad y resolución de los contratos, cuando se formule oposición por parte del contratista.”
- b) Modificaciones de los contratos, cuando no estuvieran previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares y su cuantía, aislada o conjuntamente, sea superior a un 20 por ciento del precio inicial del contrato, IVA excluido, y su precio sea igual o superior a 6.000.000 de euros”.

No procede dictamen de la Comisión Jurídica Asesora de la Comunidad de Madrid.

DECIMO PRIMERO. - El artículo 207.2 de la LCSP indica que “antes de proceder a la modificación del contrato con arreglo a lo dispuesto en el artículo 205, deberá darse audiencia al redactor del proyecto o de las especificaciones técnicas, si éstos se hubiesen preparado por un tercero ajeno al órgano de contratación en virtud de un contrato de servicios, para que, en un plazo no inferior a tres días, formule las consideraciones que tenga por conveniente”.

Al no haberse redactado el Pliego de Prescripciones Técnicas Particulares por un tercero ajeno al órgano de contratación, no concurre la circunstancia prevista en el artículo 2 del artículo 207 de la LCSP.

DÉCIMO SEGUNDO. - El artículo 97 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas desarrolla el procedimiento para la modificación de los contratos estableciendo:

“Con carácter general, salvo lo establecido en la legislación de contratos de las Administraciones Públicas para casos específicos, cuantas incidencias surjan entre la Administración y el contratista en la ejecución de un contrato por diferencias en la interpretación de lo convenido o por la necesidad de modificar las condiciones contractuales, se tramitarán mediante expediente contradictorio, que comprenderá preceptivamente las actuaciones siguientes:

1. Propuesta de la Administración o petición del contratista.
2. Audiencia del contratista e informe del servicio competente a evacuar en ambos casos en un plazo de cinco días hábiles.
3. Informe, en su caso, de la Asesoría Jurídica y de la Intervención, a evacuar en el mismo plazo anterior.
4. Resolución motivada del órgano que haya celebrado el contrato y subsiguiente notificación al contratista”.

Procedería la emisión de informe de la Abogacía y de la Intervención.

DECIMO TERCERO. - El artículo 102 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas señala que “cuando sea necesario introducir alguna modificación en el contrato, se redactará la oportuna propuesta integrada por los documentos que justifiquen, describan y valoren aquélla. La aprobación por el órgano de contratación requerirá la previa audiencia del contratista y la fiscalización del gasto correspondiente.”

E) COMPETENCIA

DÉCIMO CUARTO.- La competencia para modificar el presente contrato le viene atribuida a esta Consejería, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 41 de la Ley 1/1983, de 13 de diciembre, de Gobierno y Administración de la Comunidad de Madrid, en el Decreto 38/2023, de 23 de junio, de la Presidenta de la Comunidad de Madrid por el que se establece el número y denominación de las Consejerías de la Comunidad de Madrid y en el Decreto 76/2023, de 5 de julio, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica básica de las Consejerías de la Comunidad de Madrid y en el Decreto 244/2023, de 4 de octubre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Vivienda, Transportes e Infraestructuras.

El órgano de contratación de la Consejería es el Consejero de Vivienda, Transportes e Infraestructuras que, mediante orden de 27 de diciembre de 2023, publicada en el Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid en fecha 2 de enero de 2024, delegó en el Viceconsejero las competencias que tiene atribuidas en materia de contratación en relación con los contratos promovidos por las Direcciones Generales que le están adscritas, con presupuesto de licitación superior a 500.000 euros.

DÉCIMO QUINTO. - El artículo 5.2 del Decreto 49/2003, de 3 de abril, por el que se aprueba el Reglamento General de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid dispone que *“Cuando el Gobierno autorice la celebración del contrato deberá autorizar igualmente su modificación cuando sea causa de resolución y la resolución misma, en su caso.”*

Por tanto, no procede autorización del Consejo de Gobierno para este modificado de contrato con base en este artículo.

DÉCIMO SEXTO.- De conformidad con lo establecido en los artículos 55 y 69 de la Ley 9/1990, de 8 de noviembre, Reguladora de la Hacienda de la Comunidad de Madrid, en relación con el artículo 46 de la Ley 9/2024, de 26 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad para el año 2025, y 21 q) de la Ley 1/1983, de 13 de diciembre, de Gobierno y Administración de la Comunidad de Madrid, le corresponde al Consejo de Gobierno la autorización o compromiso de gastos de capital y operaciones financieras cuya cuantía exceda de 1.500.000 euros.

Por tanto, no procede autorización del Consejo de Gobierno para este modificado de contrato con base en este artículo, dado que el importe del gasto presupuestario correspondiente al subconcepto 60100 es de 329.730, 58 euros.

Con base en todo lo anteriormente expuesto, previo informe de la Abogacía general de la Comunidad de Madrid de fecha 5 de mayo de 2025 y de la Intervención de fecha 22 de mayo de 2025, ordeno:

Aprobar la modificación del contrato “COORDINACIÓN DE SEGURIDAD Y SALUD Y ASISTENCIA A LA DIRECCIÓN DE LAS OBRAS DEL TERCER CARRIL EN LA CARRETERA M-607. TRAMO: TRES CANTOS NORTE – VARIANTE SUR DE COLMENAR VIEJO (M-618)”. (Exp.: A/SER-001517/2020), que supone:

- a) Modificar el Pliego de Prescripciones Técnicas y Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares conforme a lo indicado en el apartado c) Justificación, objeto e importe del modificado, de este informe.
- b) Incrementar el precio del contrato en 329.730,58 € (272.504,61 € de base imponible y 57.225,97 euros de IVA) lo que supone un porcentaje de 38,87 % imputándose el gasto presupuestario de 585.062,90 a la anualidad 2025 en el programa 453A del subconcepto 60100, resultando un precio total, junto con el resto de anualidades hasta 2028, de 1.178.083,61 (base imponible 973.622,82 euros, IVA 21% de 204.460,79 euros).

En el plazo de 15 días naturales contados desde la fecha en que se notifique al contratista la orden de aprobación de la modificación, y con carácter previo a la formalización de la modificación del contrato, el contratista debería reajustar la garantía que tiene depositada, incrementándola en 13.625,23 euros (trece mil seiscientos veinticinco euros con veintitrés céntimos) correspondientes al 5% del incremento del precio de adjudicación del contrato, IVA excluido, de acuerdo con lo establecido en el artículo 109.3 de la LCSP.

El contratista deberá formalizar la modificación en el plazo de 15 días hábiles contados a

partir del siguiente a la recepción de la notificación de la orden por la que se apruebe la modificación del contrato

Contra el presente acto, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse con carácter potestativo recurso especial en materia de contratación, en el plazo de quince días hábiles contados desde el día siguiente a aquél en que se haya publicado en el perfil de contratante. El escrito de interposición podrá presentarse en los lugares establecidos en el artículo 16.4 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, en el registro del órgano de contratación o en el del órgano competente para la resolución del recurso. También podrá interponerse directamente recurso contencioso-administrativo ante la sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Madrid, en el plazo de dos meses contados desde el día siguiente a la notificación de la presente resolución, sin perjuicio de cuantos otros recursos estime oportuno interponer.

EL CONSEJERO DE VIVIENDA, TRANSPORTES E INFRAESTRUCTURAS
P.D. ORDEN 27.12.2023
EL VICECONSEJERO DE VIVIENDA, TRANSPORTES E INFRAESTRUCTURAS

Firmado digitalmente por: GARCIA GOMEZ JOSE MARIA
Fecha: 2025.05.26 10:02