

**INFORME Y PROPUESTA DE LA MODIFICACIÓN DEL
CONTRATO Nº 177/2019 de SERVICIOS DE ANÁLISIS DE
AGUA BRUTA PARA EVALUACIÓN CUANTITATIVA QMRA
EN ETAP**

MODIFICACIÓN Nº 01.

Área: Fomento de la Innovación

ÍNDICE

INFORME Y PROPUESTA DE LA MODIFICACIÓN DEL CONTRATO N° 177/2019 de SERVICIOS DE ANÁLISIS DE AGUA BRUTA PARA EVALUACIÓN CUANTITATIVA QMRA.....	1
MODIFICACIÓN N° 01.....	1
1. Objeto	3
2. Causa y justificación de la modificación del contrato: interés público de la modificación	3
3. Análisis del cumplimiento de los requisitos necesarios para modificar el contrato	4
3. 1 Circunstancias que justifican la modificación.....	4
3. 2 Introducción de las variaciones estrictamente indispensables	6
3. 3 Análisis de las condiciones establecidas en el artículo 111.2 del RDL 3/2020 Error! Marcador no definido.	
3. 4 Audiencia al redactor de las especificaciones técnicas.....	8
3. 5 Consentimiento del contratista y determinación de los precios contradictorios.....	8
4. Intervención de la Subdirección de Contratación.....	8
5. Propuesta de modificación	9

1. Objeto

El objeto del presente documento es:

- a. El informe sobre la modificación nº 01 del contrato Nº 177/2019 de SERVICIOS DE ANÁLISIS DE AGUA BRUTA PARA EVALUACIÓN CUANTITATIVA QMRA EN ETAP no prevista en la documentación que rige la licitación debido a la necesidad de incorporar las unidades no previstas en dicha documentación que se indican a continuación:
 1. Analíticas de Campylobacter, Cryptosporidium, Giardia y Enterovirus en las ETAP de Pinilla, Torrelaguna, Bodonal, Navacerrada, La Jarosa, La Aceña, Pelayos de la Presa, Rozas de Puerto Real y Griñón.
- b. Recabar informe de la Subdirección de Contratación sobre la conformidad a Derecho de dicha modificación con carácter previo a su aprobación por parte del Director de Innovación e Ingeniería, órgano competente para acordar la modificación de conformidad con el apoderamiento efectuado a su favor por el Consejo de Administración de CANAL DE ISABEL II, S.A., M.P. al no suponer dicha modificación aumento del precio del contrato.

2. Causa y justificación de la modificación del contrato: interés público de la modificación

El contrato 177/2019 de *SERVICIOS DE ANÁLISIS DE AGUA BRUTA PARA EVALUACIÓN CUANTITATIVA QMRA EN ETAP* tiene como objeto el servicio de análisis de agua bruta para la evaluación cuantitativa de riesgo microbiológico (QMRA) en las ETAP de Colmenar, Santillana, Valmayor y Majadahonda, y el embalse de Pedrezuela.

El citado contrato establece el objetivo el análisis de los siguientes patógenos: Campylobacter, Cryptosporidium, Giardia y Enterovirus en agua bruta. Posteriormente se aplican técnicas estadísticas, para, correlacionándolos con la presencia de indicadores a la salida de las ETAP, poder determinar el riesgo microbiológico en nuestras instalaciones de tratamiento, de cara a establecer la necesidad o no de tratamientos adicionales que garanticen la calidad del agua de salida.

Estos análisis se realizan con técnicas que permiten identificar la presencia de microorganismos (detección), la viabilidad (a través de cultivos) y la infectividad (a través de inoculación en ratones). Sin embargo, si el resultado de la detección de patógenos es nulo, ya no se tienen que llevar a cabo las analíticas de viabilidad e infectividad.

Sin disponer de datos anteriores de partida, la valoración económica del contrato se llevó a cabo considerando la realización de análisis de presencia, viabilidad e infectividad en todas las muestras. Además, es preciso señalar que el precio de los análisis de viabilidad e infectividad es bastante superior a los análisis de detección.

A pesar del interés inicial de tener información microbiológica de todas las plantas gestionadas por Canal de Isabel II, S.A. M.P., en el momento de redacción de los pliegos se seleccionaron solamente 4 ETAP y un embalse. El motivo de esta selección se debió al ajuste de presupuesto, considerando solo aquellas

plantas o embalses que fuesen más representativos debido a su capacidad de tratamiento y a la variabilidad en los parámetros del agua de origen en cada una de ellas.

Una vez iniciado el proyecto se ha comprobado que la mayor parte de las analíticas de detección de patógenos están dando un resultado nulo, debido a la buena calidad del agua en los embalses. Esto está suponiendo que se esté consumiendo un porcentaje mucho más bajo de presupuesto con respecto a lo que se preveía inicialmente.

Por este motivo y haciendo una estimación del presupuesto que no se va a consumir, se considera viable llevar a cabo estos análisis en el resto de ETAP de Canal. Por un lado, existe un interés público de llevar a cabo estas analíticas, para poder justificar así, si son necesarias o no determinadas inversiones, como la compra e instalación de membranas de ultrafiltración y ósmosis inversa para la eliminación de patógenos. Estas inversiones son muy elevadas y la operación de las membranas supone un gran gasto energético y de mantenimiento y reposición, por lo que tener información clara acerca de la calidad de las fuentes de origen de agua para cada una de las ETAP de Canal, podría suponer a largo plazo un gran ahorro económico.

Además, el nuevo RD 3/2023, de 12 de enero, por el que se establecen los criterios técnico-sanitarios de la calidad del agua de consumo, su control y suministro, ya dispone la necesidad de medir nuevos parámetros microbiológicos, como por ejemplo *Colstridium perfringen*, sin llegar a sobrepasar unos umbrales máximos establecidos. Por tanto, el hecho de tener un mayor control sobre estos parámetros microbiológicos en todas las plantas de Canal nos permitirá tomar las decisiones pertinentes en cada momento para cumplir con la legislación actual.

Las técnicas aplicadas para la determinación del análisis de riesgo microbiológico requieren la toma de datos durante 3 años para que sean representativas y significativas, por lo que, quedando un año de contrato 177/2019, se necesitaría ampliar a dos años el contrato, de forma que se disponga de un total de tres años para el análisis de riesgos microbiológicos de las nuevas ETAP analizadas.

3. Análisis del cumplimiento de los requisitos necesarios para modificar el contrato

3. 1 Circunstancias que justifican la modificación

El artículo 111.2 del RDL 3/2020 establece las siguientes circunstancias que permiten realizar una modificación no prevista en el PCAP, siempre que se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria:

(...) d) Cuando las modificaciones no sean sustanciales. En todo caso se tendrá que justificar especialmente la necesidad de las mismas, indicando las razones por las que esas prestaciones no se incluyeron en el contrato inicial. Una modificación de un contrato se considerará sustancial cuando tenga como resultado un contrato de naturaleza materialmente diferente al celebrado en un principio. En cualquier caso, una modificación se considerará sustancial cuando se cumpla una o varias de las condiciones siguientes:

1.º Que la modificación introduzca condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de licitación. En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando la obra o el servicio resultantes del proyecto original o del pliego, más la modificación que se pretenda, requieran de una clasificación del contratista diferente a la que, en su caso, se exigió en el procedimiento de licitación original.

2.º Que la modificación altere el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial. En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando, como consecuencia de la modificación que se pretenda realizar, se introdujeran unidades de obra nuevas cuyo importe representaría más del 50 por ciento del presupuesto inicial del contrato.

3.º Que la modificación amplíe de forma importante el ámbito del contrato. En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando:

- (i) El valor de la modificación suponga una alteración en la cuantía del contrato que exceda, aislada o conjuntamente, del 15 por ciento del precio inicial del mismo, IVA excluido, si se trata del contrato de obras o de un 10 por ciento, IVA excluido, cuando se refiera a los demás contratos, o bien que supere el umbral que en función del tipo de contrato resulte de aplicación de entre los señalados en el artículo 1 del RDL 3/2020.*
- (ii) Las obras, servicios o suministros objeto de modificación se hallen dentro del ámbito de otro contrato, actual o futuro, siempre que se haya iniciado la tramitación del expediente de contratación.*

Pues bien, de conformidad con lo dispuesto en el apartado 2 del presente informe, la circunstancia que justifica la incorporación de las unidades referidas en el apartado 1 responde al supuesto establecido en el art. 111.2 d) del RDL 3/2020. En efecto, se cumplen las siguientes circunstancias:

1.º La modificación no introduce condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación.

2.º La modificación no altera el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial.

3.º La modificación no amplía de forma importante el ámbito del contrato.

3. 2 Introducción de las variaciones estrictamente indispensables

Se hace constar que, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 111.1 b) del RDL 3/2020, la modificación se limita a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la hace necesaria.

3. 3 Análisis de la no alteración de las condiciones establecidas en el 111.2 del RDL 3/2020.

Se hace constar que, se cumple lo dispuesto en la letra d) del artículo 111.2 del RDL 3/2020 la LCSP. En particular, se pone de manifiesto que la introducción de las nuevas unidades de obra responde a la necesidad de analizar los patógenos de agua bruta en todas las ETAP de Canal, para realizar las mismas analíticas que se recogen en el objeto del contrato, pero no solo en cuatro puntos (ETAP de Colmenar, Santillana, Valmayor y Majadahonda, y el embalse de Pedrezuela), sino también llevándolas a cabo en todas las plantas de tratamiento. Los patógenos analizados serán los mismos.

Estas analíticas en más puntos, no se incluyeron en el objeto del contrato inicial ya que no se disponía de datos previos, ni de disponibilidad presupuestaria. Durante la ejecución del contrato, no ha sido necesario llevar a cabo análisis de viabilidad e infectividad, que son los más costosos, debido a la buena calidad del agua bruta y además, casi todos los análisis de presencia han sido negativos, por lo que se ha consumido un presupuesto mucho mas bajo de lo estimado.

Con el presupuesto que no se ha consumido debido a la no necesidad de realizar los análisis más costosos, cabría la posibilidad de realizar los análisis de patógenos en el resto de las ETAP en número suficiente para hacer el mismo estudio que en las cuatro analizadas hasta el momento, no suponiendo este aumento de análisis un aumento en el precio del contrato.

El resultado de estos análisis del agua en nuevos puntos resulta de elevado interés público ya que sirven de ayuda para poder estimar la necesidad de inversiones en sistemas de tratamientos adicionales orientados al cumplimiento de la nueva normativa de agua potable de consumo humano y contribuye también en la obtención de información clara acerca de la calidad de las fuentes de origen de agua para cada una de las ETAP de Canal, que podría suponer a largo plazo un gran ahorro económico.

Además, se señala que se dan cumplimiento a las siguientes circunstancias:

1.º La modificación no introduce condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación.

Tal y como se ha explicado anteriormente, las condiciones técnicas exigidas, (como son, por ejemplo, la necesidad de publicaciones científicas y gestión de animalario) hacen necesario que los licitadores cumplan una serie de condiciones de excelencia técnica. Derivado de estas particularidades técnicas, la empresa adjudicataria del presente contrato, fue la única empresa que presentó oferta a la licitación, produciéndose con toda probabilidad el mismo resultado en caso de que la licitación tuviese que repetirse.

En la licitación del contrato se exigían estas características técnicas de los laboratorios, además de unos criterios de excelencia científica. Por ello, sólo se presentó el centro de Vigilancia Sanitaria Veterinaria de la Universidad Complutense de Madrid. El Centro de Vigilancia Sanitaria Veterinaria (VISAVET-UCM) fue constituido por la Universidad Complutense (UCM) en abril de 2008, con la finalidad de realizar actividades de investigación y de apoyo a la docencia y está formado por un equipo de profesionales con más de 20 años de experiencia en Sanidad Animal, Salud Pública y Seguridad Alimentaria, siendo un grupo de investigación líder en el diagnóstico bacteriológico, la investigación epidemiológica y el desarrollo de sistemas de prevención y control de enfermedades.

El Centro VISAVET es además un laboratorio de ensayo acreditado por ENAC con acreditación nº 817/LE1410, de acuerdo a la norma de referencia UNE-EN ISO/IEC 17025: 2017 para ensayos de Diagnóstico Sanidad Animal y Microbiológicos en productos agroalimentarios. Cuenta con animalario Área BSL-3 (nivel 3 de contención biológica) para trabajar con agentes biológicos incluidos en el grupo de riesgo 3 según RD664/1997; Área BSL-2 (nivel 2 de contención biológica), y Área limpia con salas de clase B, C y D según Normas de Correcta Fabricación Europeas (GMP Edición 2002).

2.º La modificación no altera el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial.

Tal y como se ha explicado anteriormente, los trabajos objeto de modificación no podrían ser desarrollados por otro subcontratista diferente al actual, ya que, en caso de aparecer patógenos viables, sería preciso disponer de un animalario para hacer los ensayos a través de inóculos en ratones. Por lo tanto, el contratista debe estar acreditado y disponer de zonas de contención biológica. Esta situación, no produce ningún beneficio al contratista respecto al contrato inicial.

3.º La modificación no supone una alteración en la cuantía del contrato, toda vez que, aunque se amplía el número de plantas en las que se toman las muestras y el tiempo de ejecución del contrato, no se aumenta el importe económico del mismo ya que se trata de trabajos que pueden acometerse dentro del precio inicial del contrato. Esto es debido a que, durante la ejecución del contrato, no ha sido necesario llevar a cabo análisis de viabilidad e infectividad, que son los más costosos, a consecuencia de la buena calidad del agua bruta, por lo que se ha consumido un presupuesto mucho más bajo de lo estimado inicialmente.

Teniendo en cuenta que las técnicas de análisis QMRA para la determinación del riesgo microbiológico requieren la toma de datos durante 3 años para que sean representativas y significativas y quedando actualmente un año de contrato, se hace necesario ampliar a dos años el mismo, de forma que se disponga de un total de tres años para el análisis de riesgos microbiológicos de las nuevas ETAP analizadas.

La fecha prevista por tanto para la finalización del contrato sería el 14 de noviembre de 2027.

Por último, se pone de manifiesto que los servicios objeto de contrato y las unidades objeto de modificación, no se hallan dentro del ámbito de ningún otro contrato. Es la primera vez que son contratados en Canal. Y en el momento de la adjudicación, la primera vez que se contratan por un servicio público para el análisis del riesgo microbiológico en España.

3. 4 Audiencia al redactor de las especificaciones técnicas.

No ha resultado necesario proceder a dar audiencia al redactor de las especificaciones técnicas, toda vez que los pliegos de condiciones y las especificaciones técnicas han sido redactadas directamente por el personal técnico del Canal de Isabel II y de conformidad con las prescripciones y especificaciones técnicas y pliegos de condiciones técnicas generales de dicha empresa pública.

3. 5 Consentimiento del contratista y determinación de los precios contradictorios

Se ha procedido, en un plazo no inferior a tres días, a recabar el preceptivo consentimiento del contratista VISAVET para incorporar las nuevas unidades referidas en el apartado 1.

4. Intervención de la Subdirección de Contratación

El presente informe se remitirá a la Subdirección de Contratación para que, según las Instrucciones Regulatorias de la Ejecución de los Contratos aprobadas el 2 de junio de 2022 por el Consejero Delegado, se pronuncie sobre la conformidad a Derecho de la modificación propuesta con carácter previo a su aprobación por parte del Director de Innovación e Ingeniería, órgano competente para acordar la modificación de conformidad con el apoderamiento efectuado a su favor por el Consejo de Administración de CANAL DE ISABEL II, S.A., M.P. al no suponer dicha modificación aumento del precio del contrato.

5. Propuesta de modificación

Cumplíendose los requisitos establecidos en los artículos 109 y 111.2 d) del RDL 3/2020, se propone la modificación Nº 1 del Contrato Nº 177/2019 de SERVICIOS DE ANÁLISIS DE AGUA BRUTA PARA EVALUACIÓN CUANTITATIVA QMRA EN ETAP.

Firmado electronicamente por: Lydia Sáez García
En la fecha y hora 26.11.2024 12:13:47 CET

Jefe del Área de Fomento de la Innovación

Firmado electronicamente por: Jaime Flores Cabeza
En la fecha y hora 26.11.2024 12:48:29 CET

VºBº

Subdirector de I+D+i

Aprobada la modificación.
Director de Innovación e Ingeniería

Firmado electronicamente por: JUAN SÁNCHEZ
GARCÍA
En la fecha y hora 09.12.2024 10:55:02 CET



ANEXO I Consentimiento del contratista

ANEXO I Consentimiento del contratista

Reunidos en trámite de audiencia para establecer la modificación del objeto del contrato 177/2019 de SERVICIOS DE ANÁLISIS DE AGUA BRUTA PARA EVALUACIÓN CUANTITATIVA QMRA EN ETAP

Dña Lydia Sáez García, Jefa de Área de Fomento de la Innovación, D. Jaime Flores Cabeza Subdirector de I+D+i, y Dña. Lucía de Juan Ferré como representante de VISAVET, para el contrato citado, firmado con fecha 15 de noviembre de 2022, actualmente vigente,

VALORAN

El contrato 177/2019 tiene como objetivo analizar detección, viabilidad e infectividad de microorganismos patógenos en el agua bruta para evaluar el riesgo microbiológico (QMRA), en las ETAP de Colmenar, Santillana, Valmayor y Majadahonda, y el embalse de Pedrezuela.

Inicialmente, se seleccionaron solo 4 ETAP y un embalse debido a restricciones presupuestarias. Sin embargo, debido a la buena calidad del agua, la mayoría de los análisis de detección han dado resultados nulos, y no se ha precisado realizar análisis de viabilidad e infectividad, lo que ha producido un bajo consumo del presupuesto. Esto permite considerar la extensión de los análisis al resto de ETAP de Canal de Isabel II, S.A. M.P.

El nuevo RD 3/2023 establece la necesidad de medir nuevos parámetros microbiológicos, como Clostridium perfringens. Tener un mayor control sobre estos parámetros permitirá cumplir con la legislación actual. Existe un interés público de llevar a cabo estas analíticas, para poder justificar así, si son necesarias o no determinadas inversiones, como la compra e instalación de membranas para la eliminación de patógenos en todas las ETAP de Canal.

AMBAS PARTES EXPONEN:

PRIMERO: De mutuo acuerdo, y conforme con el artículo 111.2 d) del RDL 3/2020 se propone la ampliación del objeto del contrato a todas las ETAP de Canal. ETAP de Pinilla, Torrelaguna, Bodonal, Navacerrada, La Jarosa, La Aceña, Pelayos de la Presa, Rozas de Puerto Real y Griñón.

SEGUNDO: No se requiere de modificación o ampliación del presupuesto.

TERCERO: Las analíticas serán las mismas que las recogidas en el contrato 177/2019.

CUARTO: Las técnicas aplicadas para la determinación del análisis de riesgo microbiológico requieren la toma de datos durante 3 años para que sean representativas y significativas, por lo que, quedando un año de contrato 177/2019, se amplía en dos años el contrato, de forma que se disponga de un total de tres años para el análisis de riesgos microbiológicos de las nuevas ETAP analizadas.

Se extiende y firma este acta:

JEFE ÁREA FOMENTO DE LA INNOVACIÓN CANAL DE ISABEL II, S.A., M.P. Firmado electronicamente por: Lydia Sáez García En la fecha y hora 13.11.2024 15:06:23 CET Lydia Sáez García	SUBDIRECTOR I+D+i CANAL DE ISABEL II, S.A., M.P. Firmado electronicamente por: Jaime Flores Cabeza En la fecha y hora 13.11.2024 15:08:22 CET Jaime Flores Cabeza	EL CONTRATISTA. VICERRECTORA DE INVESTIGACIÓN Y TRANSFERENCIA DE LA UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID Firmado por ***0038** LUCIA DE JUAN Dña. Lucía de Juan Ferré
---	--	---

ANEXO II

Resumen de la modificación a efectos de su publicación en el perfil del contratante por la Subdirección de Contratación

Licitación 177/2019 de SERVICIOS DE ANÁLISIS DE AGUA BRUTA PARA EVALUACIÓN CUANTITATIVA QMRA EN ETAP
Nº lote: -
Nif del contratista: 52986568L
Nombre o razón social del contratista: VISAVET-UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID UCM
Importe modificación (sin IVA): 0 euros
Importe modificación (con IVA): 0 euros
Variación plazo de ejecución: alargar a dos años la duración del contrato de forma que se disponga de un total de tres años para el análisis de riesgos microbiológicos de las nuevas ETAP analizadas.
% que supone la modificación respecto al precio inicial del contrato: 0%
<p>Justificación de la modificación: El contrato 177/2019 tiene como objetivo analizar detección, viabilidad e infectividad de microorganismos patógenos en el agua bruta para evaluar el riesgo microbiológico (QMRA), en las ETAP de Colmenar, Santillana, Valmayor y Majadahonda, y el embalse de Pedrezuela.</p> <p>Inicialmente, se seleccionaron solo 4 ETAP y un embalse debido a restricciones presupuestarias. Sin embargo, debido a la buena calidad del agua, la mayoría de los análisis de detección han dado resultados nulos, y no se ha precisado realizar análisis de viabilidad e infectividad, lo que ha producido un bajo consumo del presupuesto. Esto permite considerar la extensión de los análisis al resto de ETAP de Canal de Isabel II, S.A. M.P.</p> <p>El nuevo RD 3/2023 establece la necesidad de medir nuevos parámetros microbiológicos, como <i>Clostridium perfringens</i>. Tener un mayor control sobre estos parámetros permitirá cumplir con la legislación actual. Existe un interés público de llevar a cabo estas analíticas, para poder justificar así, si son necesarias o no determinadas inversiones, como la compra e instalación de membranas para la eliminación de patógenos en todas las ETAP de Canal.</p> <p>Las técnicas aplicadas para la determinación del análisis de riesgo microbiológico requieren la toma de datos durante 3 años para que sean representativas y significativas, por lo que, quedando un año de contrato 177/2019, se necesitaría ampliar a dos años el contrato, de forma que se disponga de un total de tres años para el análisis de riesgos microbiológicos de las nuevas ETAP analizadas.</p>
Artículo de la normativa en que se basa la modificación: 111.2 d) del RDL 3/2020