

Expediente: PA 65/18**Presupuesto de licitación: 1.305.670,00 euros****Plazo de ejecución: 24 meses****CONTRATO DE SERVICIO INTEGRAL DE GESTIÓN DE LA CENTRAL DE
ESTERILIZACIÓN Y DE LOS ESTERILIZADORES DE QUIRÓFANOS DEL
HOSPITAL UNIVERSITARIO FUNDACIÓN ALCORCÓN.**

MEMORIA JUSTIFICATIVA

Objeto del contrato.

El objeto del contrato es la prestación del servicio de gestión integral de su Central de Esterilización y de los esterilizadores de quirófanos, situada en dependencias del Hospital Universitario Fundación Alcorcón (Exp.P.A.65/18), en los términos contenidos en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

El Hospital carece de medios propios para la prestación de este servicio.

Procedimiento de licitación.

Habiéndose justificado la necesidad del contrato en el informe que forma parte del expediente, es preciso señalar que este contrato de servicios no está sujeto a regulación armonizada por razón de su importe. El procedimiento utilizado es el procedimiento abierto, que es el procedimiento que la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (en adelante, LCSP), en su artículo 131, establece como ordinario, en el que cualquier licitador que tenga la solvencia económica y técnica necesaria puede presentar oferta. Por su objeto, no se trata de un contrato de concesión de servicios especiales, ni de un concurso de proyectos.

Tampoco se dan los supuestos previstos en el artículo 168 LCSP para seguir el procedimiento negociado sin publicidad; ni los supuestos previstos en el artículo 167 LCSP para recurrir al diálogo competitivo o a la licitación con negociación, ni los supuestos indicados en el artículo 177 LCSP para emplear el procedimiento de asociación para la innovación.

Por todo ello, este Órgano de Contratación entiende que para atender las necesidades objeto del contrato de referencia resulta necesario y es idóneo tramitar un expediente de contratación de servicios abierto, de conformidad con el artículo 156 LCSP.

Lotes.

El expediente consta de un único lote. En los términos previstos en el artículo 99.3 de la LCSP, la no división en lotes del presente expediente se justifica en que no es posible técnicamente – dada la naturaleza del servicio – la realización independiente de las diversas prestaciones por una pluralidad de contratistas diferentes, siendo necesaria una coordinación en la ejecución especialmente compleja.

Clasificación que se exige a los participantes.

No es necesaria para este contrato, ya que no se trata de obras de valor estimado igual o superior a 500.000 euros. En todo caso, constituye un medio alternativo de acreditar la solvencia en los contratos de obras inferiores a 500.000 euros y en los de servicios clasificados.

Justificación de la solvencia exigida.

Los licitadores están obligados a acreditar la solvencia económica y financiera y técnica o profesional mediante la clasificación correspondiente o de conformidad con los siguientes artículos,

-Acreditación de la solvencia económica y financiera: Art. 87.1.a) de la LCSP.

-Acreditación de la solvencia técnica: Art. 90.1.a) de la LCSP.

-Acreditación de la solvencia técnica: mediante Certificaciones ISO 9001 e ISO 14001 o certificaciones equivalentes.

La solvencia económica exigida es el valor estimado del contrato en cómputo anual sin IVA, una solvencia inferior de forma proporcional a la establecida en la LCSP para contratos sin especial riesgo, se busca garantizar la estabilidad económica y laboral de los trabajadores del licitador sin que ello implique por la cuantía exigida una limitación a la concurrencia, exigiéndose que las empresas hayan realizado negocios por un importe anual equivalente al valor estimado del contrato en cómputo anual para ese periodo.

La solvencia técnica exigida es la estándar, pero adicionalmente se exige un plus de fiabilidad a los licitadores mediante la aportación de las certificaciones ISO 9001 e ISO 14001 o certificaciones equivalentes, en aras de asegurar que la empresa adjudicataria cuenta además de con la conveniente experiencia en el sector, con una adecuada implementación de sus sistemas de calidad y una conveniente actuación medioambiental.

Criterios de adjudicación.

En el presente expediente, siguiendo el contenido del artículo 145, apartado 3, letra g, de la LCSP, procede la aplicación de más de un criterio de adjudicación, ya que las prestaciones pueden cumplirse utilizando metodologías, y modelos de organización y ejecución diferentes, al no estar definida de forma cerrada y exhaustiva, circunstancia que podría limitar la competencia.

En base a la mejor relación calidad-precio, se utiliza con un peso alto en la valoración (60 %) el coste del servicio, con la fórmula objetiva estandarizada para los centros dependientes del Servicio Madrileño de Salud.

La calidad de la propuesta se mide en dos grandes parámetros divididos en subcriterios, valorables mediante juicio de valor y de forma automática. Los mismos se establecen con el peso que se indica entre paréntesis: Plan de Funcionamiento de la Central de Esterilización y del Servicio y Plan de Contingencia, (20,00%), Recursos Humanos aportados (12,00%), Cantidad de

Centrales de esterilización validadas actualmente por la Agencia del Medicamento del Ministerio de Sanidad en España (1,50%), Organización del Servicio (6,50%).

Se ha determinado otorgar un peso valorativo alto mediante juicio de valor a aspectos de ejecución tan importantes como: un Plan de Funcionamiento de la Central de Esterilización y del Servicio y Plan de Contingencia, ya que se busca que la adjudicataria cuente con protocolos definidos de actuación y con mecanismos automatizados de ejecución que supongan una garantía de buena prestación y faciliten una correcta fiscalización del servicio por parte del Hospital, la puntuación máxima a otorgar será de 20,00%.

Se ha tenido en cuenta para el establecimiento de los subcriterios valorativos mediante la mera aplicación de fórmulas: el personal aportado por la adjudicataria y la continuidad del anterior equipo que está desempeñando actualmente el servicio, al ser los medios personales de vital importancia para el correcto desempeño mismo y considerar que la continuidad laboral favorece la transmisión del “know how” del servicio, la puntuación máxima a otorgar en este criterio será de 12,00 %.

Así mismo, dentro del criterio Organización del servicio, se puntúa la aportación de recursos materiales, como son: la cantidad de centrales de esterilización externas validadas por la AEMPS (1,50%) ya que a pesar de que una situación de contingencia debe estar cubierta por el licitador, es conveniente que este disponga de un mayor número de recursos que aseguren la prestación., se pondera la oferta de Ordenadores, Impresoras, Servidores y Lectores de código de barras o estaciones de radiofrecuencia, ya que todos ellos supondrían una implementación del servicio por el valor añadido que en sí mismo tienen, la puntuación máxima a otorgar en este criterio será de 6,50%.

Valor estimado.

El valor estimado del contrato lo constituye el importe total pagadero según las estimaciones del órgano de contratación, sin incluir el IVA. En el cálculo del valor estimado se han tenido en cuenta, como mínimo, además de los costes derivados de la aplicación de las normativas laborales vigentes, otros costes que se deriven de la ejecución material de los servicios, los gastos generales de estructura y el beneficio industrial, cualquier forma de opción eventual, la eventual prórroga del contrato; así como una posible modificación contractual al alza del 10% del contrato a partir del primer año de ejecución incluida su posible prórroga.

Presupuesto base de licitación.

El importe del presupuesto base de licitación para 24 meses se corresponde con el precio actual de prestación de este tipo de servicio, que se entiende suficiente.

Duración del contrato y de ejecución de la prestación.

La duración del contrato será de 24 meses, con posibilidad de prórroga por un periodo de 12 meses más.

Duración máxima del contrato incluidas las prórrogas: 36 meses.

El contenido de la prestación es más eficiente cuando el plazo para la ejecución de la misma permite que el contratista conozca mejor el sistema propio y a las necesidades de la organización y de los usuarios del programa, por lo que la duración inicial se fija en dos años; y para el manteniendo del equilibrio con la necesaria concurrencia, las actualizaciones del mercado y unas prestaciones de valor añadido, se establecen dos periodos anuales en los que existe posibilidad de prórroga expresa.

Modificaciones posibles previstas.

Se prevén modificaciones en la ejecución del contrato en orden a un posible aumento o disminución del número de intervenciones dentro de un rango definido, con un importe máximo del 10% del importe del contrato a partir del primer año.

Condiciones especiales de ejecución.

La especial incidencia que los suministros, servicios y obras objeto de este contrato tienen en la actividad sanitario-asistencial del Hospital Universitario Fundación Alcorcón (en régimen de 24 horas/día, los 365 días del año) hace necesario establecer un régimen particular de evaluación y control en la ejecución del presente contrato, así como establecer un régimen especial de penalizaciones y sanciones, que se detallan y explicitan en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares para su aplicación en aquellos supuestos en que las prestaciones exigidas sean ejecutadas defectuosamente.

Las condiciones especiales de ejecución que se solicitan están vinculadas al objeto del contrato, no son discriminatorias, son compatibles con el derecho comunitario: Su finalidad es el cumplimiento de los convenios colectivos sectoriales y territoriales aplicables, favorecer la estabilidad de la plantilla de trabajadores de la adjudicataria adscritos a la prestación del servicio, así como una finalidad de protección y salvaguarda medioambiental:

-El adjudicatario deberá respetar como mínimo las condiciones laborales establecidas en los convenios colectivos en vigor de los trabajadores adscritos a la ejecución de los trabajos, así como el compromiso de realizar puntualmente el pago de los salarios debidos a todos los trabajadores que participen en dicha ejecución durante toda la vigencia del contrato.

-El adjudicatario deberá respetar la permanencia de al menos el 50% del equipo de trabajo adscrito a la ejecución del servicio.

- El adjudicatario del contrato, durante la vigencia del mismo, se compromete a respetar y dar cumplimiento a las disposiciones y recomendaciones establecidas en la Política Ambiental del Hospital que se detalla en el Anexo X al Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.

Garantía provisional. Garantía definitiva.

No se considera necesario solicitar la constitución de una garantía provisional para garantizar la no retirada de las proposiciones hasta el momento de la adjudicación y formalización del contrato, porque no tendría efectos negativos en el desarrollo de la actividad asistencial de difícil reparación.

Se considera necesario solicitar la constitución de garantía definitiva para asegurar la correcta ejecución de la prestación y que deberá constituirse a disposición del órgano de contratación, en la cuantía de un 5 por 100 del importe de adjudicación (sin IVA),

Regulación armonizada.

El presente contrato está sujeto a regulación armonizada por sobrepasar su valor estimado los límites previstos en el art. 19 de la Ley 9/2017, que para los contratos de suministro y de servicios es de 221.000,00 euros, y para los de obras 5.548.000,00 euros, para el año 2018.

Responsable del contrato.

El órgano de contratación nombra como Responsable del Contrato a la Subdirección de Infraestructuras y Servicios Generales del Hospital, para la supervisión de su ejecución y para adoptar las decisiones y dictar las instrucciones necesarias con el fin de asegurar la correcta realización de la prestación pactada.

La unidad encargada del seguimiento y ejecución ordinaria del contrato es así mismo, la Subdirección de Infraestructuras y Servicios Generales del Hospital.

Alcorcón, a 4 de julio 2018



Dr. Modoaldo Garrido Martin
Director Gerente