

**MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA CELEBRACION DEL CONTRATO DE SERVICIOS, DE REFERENCIA P.R. 3/2019 HOSPITALIZACION PSIQUIATRICA DE TRATAMIENTO Y REHABILITACION, MEDIANTE PROCEDIMIENTO RESTRINGIDO, POR PLURALIDAD DE CRITERIOS**

**NORMATIVA**

La Ley 12/2001, de 21 de diciembre, de Ordenación Sanitaria de la Comunidad de Madrid, en su artículo 16.a) establece que la misma, a través de su Sistema Sanitario, desarrollará las actuaciones relacionadas con la asistencia sanitaria necesarias para asegurar la atención integral de la salud en todos los ámbitos asistenciales, así como las actuaciones sanitarias que sean necesarias como apoyo a la atención socio-sanitaria. Así mismo, el artículo 4.a) del Decreto 24/2008, de 3 de abril, del Consejo de Gobierno, por el que se establece el régimen jurídico y de funcionamiento del Servicio Madrileño de Salud, dispone como uno de sus fines "la atención integral de la salud en todos los ámbitos asistenciales".

El Real Decreto 1030/2006, de 15 de septiembre, por la que se establece la Cartera de Servicios Comunes del Sistema Nacional de Salud, establece en su Anexo III "Cartera de Servicios comunes de Atención Especializada", que la misma incluirá todas las actividades asistenciales, diagnósticas, terapéuticas y de rehabilitación y cuidados, necesarios para garantizar la continuidad de la atención integral al paciente

Por otra parte, el Decreto 155/1997, de 13 de noviembre, que regula el Régimen Jurídico Básico del Servicio Público de Asistencia Psiquiátrica y de Salud Mental, a efectos de su prestación por medios ajenos a la Comunidad de Madrid, define los diferentes servicios a prestar en materia de salud mental por el Servicio Madrileño de Salud en cumplimiento de sus fines.

La atención psiquiátrica competencia de la Comunidad de Madrid, está estructurada a través de los Servicios de Salud Mental de Distrito y otros dispositivos específicos, en el ámbito hospitalario y extrahospitalario, tanto para la población adulta como para niños y adolescentes, con prestaciones de hospitalización de breve, media y larga estancia, comunidad terapéutica, hospitales y centros de día, centros de rehabilitación psicosocial, etc. Las directrices y líneas de actividad en materia de psiquiatría y salud mental así como los recursos previstos para su cobertura se concretan en un plan estratégico general, el último de los cuales, el Plan Estratégico de Salud Mental 2018-2020, se aprobó el pasado mes de mayo, dando continuidad al anterior, que inicialmente se aprobó para el periodo 2010-2014 pero que ha continuado vigente hasta la aprobación del nuevo plan estratégico.

**ANTECEDENTES**

En el año 2006 se adjudicaron los contratos de hospitalización de media y larga estancia que se indican a continuación, modificados por ampliación de las plazas contratadas inicialmente para paliar las listas de espera de pacientes, prorrogados hasta el máximo de vigencia permitido por la normativa de contratación pública:

- C.A. 1/2006 Hospitalización Cuidados Psiquiátricos Prolongados, firmados el 1 de agosto de 2006 con las empresas HH.HH.S.C.J.-Complejo Asistencial Benito Menni y Centro Orden Hospitalaria de San Juan de Dios y finalizados el 31 de julio de 2016. La

imposibilidad de reubicar a los pacientes ingresados en otros recursos asistenciales públicos, llevó a que la Dirección General de Coordinación de la Asistencia Sanitaria encomendara a los centros que prestaban la asistencia a continuar su actividad hasta la adjudicación de un nuevo contrato.

- C.A. 2/2006, de *Unidades Hospitalarias de Tratamiento y rehabilitación, Cuidados psiquiátricos prolongados, Comunidad terapéutica y Unidad residencial*, adjudicado por Resolución de 31.12.2006 a las empresas: HH.HH S.C.J.-Clínica San Miguel y Casta Arévalo S.L., con quienes se firmó los contratos el 01.02.2007. Esos contratos también se modificaron por ampliación del número de camas concertadas, para disminuir la lista de espera de pacientes psiquiátricos.

Estos contratos finalizaron el 31 de enero de 2017, sustituidos por el procedimiento negociado sin publicidad de referencia *P.N. 4/2016 Hospitalización Psiquiátrica*, celebrado al amparo de lo estipulado en el artículo 172.b) del TRLCSP, condicionado a la adjudicación del contrato C.A. 3/2016 Hospitalización Psiquiátrica Prolongada. El contrato se adjudicó a las dos empresas que estaban realizando el contrato C.A. 2/2006, finalizando el 17 de enero de 2018 para la empresa Clínica San Miguel (por adjudicación del contrato C.A. 3/2016) y el 20 de febrero para la empresa Casta Arévalo S.L., por finalizar la vigencia máxima establecida en sus pliegos reguladores

- Para dar continuidad a los contratos de 2006 finalizados, por Resolución de 19 de octubre de 2016 se inició la tramitación del contrato de referencia C.A. 3/2016 *HOSPITALIZACIÓN PSIQUIATRICA PROLONGADA (C.A. 3/2016)*, que incluye las prestaciones de los dos contratos anteriores (C.A. 1/2006 y C.A. 2/2006, sustituido por el PN 4/2016), distribuidas en ocho lotes. El Consejo de Gobierno autorizó el concurso con fecha 30 de mayo de 2017, que se convocó mediante publicación del 02 de junio de 2016 en el DOUE.

Finalmente, por Resolución de 5 de diciembre de 2017 se adjudicó solo el Lote 3 del concurso, a la empresa HH.HH S.C.J.-Clínica San Miguel, desistiendo la Administración de la adjudicación de los restantes siete lotes convocados, por falta de ofertas adecuadas para la ejecución del contrato.

El elevado número de plazas que quedaron sin cobertura y la falta de centros especializados en la Comunidad de Madrid en materia de salud mental, llevó a la Viceconsejería de Sanidad, por razones de interés público, a encomendar a las empresas que venían prestando esta asistencia a que continuaran con esta actividad, hasta la adjudicación de un nuevo contrato público.

Para dar solución a la necesidad de reorganización y mejora de esta actividad asistencial, se ha aprobado el Plan Estratégico de Salud Mental 2018-2020, en el que se recogen las líneas de actuación que seguirá la Comunidad de Madrid y se detallan los recursos y estructuras asistenciales en ese periodo. En el Plan se recoge la tendencia creciente de las necesidades terapéuticas en salud psiquiátrica y mental, incrementando su presupuesto de gasto con el fin de permitir el aumento de las camas disponibles -propias y concertadas- y el inicio de nuevas acciones terapéuticas, como la hospitalización de media estancia para la atención a los trastornos de conducta alimentaria, que se incluye en el contrato en tramitación.

La Oficina Regional de Coordinación de Salud Mental, ha realizado el estudio de los recursos disponibles y de la demanda de asistencia a las patologías de salud mental, en base al nuevo Plan Estratégico aprobado, determinando que la capacidad de los medios

propios con que cuenta el Servicio Madrileño de Salud siguen siendo insuficientes para atender la totalidad de las necesidades de hospitalización psiquiátrica de media y larga estancia en la Comunidad de Madrid, continuando las listas de espera de pacientes pendientes de ingreso en centros apropiados.

Se convocó un nuevo concurso público para su cobertura, C.A. 4/2018 *Hospitalización Psiquiátrica Prolongada* (C.A. 4/2018), en tramitación. El contrato, responde a las necesidades pendientes de cobertura, que se incluyeron en el contrato C.A. 3/2016, del que mantiene las características y requisitos, tanto económicos como técnicos y administrativos, revisados y adaptados a la nueva legislación en materia de contratación pública y al nuevo Plan Estratégico de Salud Mental. El contrato C.A. 4/2018 se dividió en nueve Lotes:

- LOTE 1: Unidad Hospitalaria de Tratamiento y Rehabilitación de 30 camas.
- LOTE 2: Unidad Hospitalaria de Tratamiento y Rehabilitación de 30 camas.
- LOTE 3: Unidad Hospitalaria de Tratamiento y Rehabilitación de 30 camas.
- LOTE 4: Unidad Hospitalaria de Cuidados Psiquiátricos Prolongados de 145 camas.
- LOTE 5: Unidad Hospitalaria de Cuidados Psiquiátricos Prolongados de 145 camas.
- LOTE 6: Unidad Hospitalaria de Cuidados Psiquiátricos Prolongados de 145 camas.
- LOTE 7: Unidad Hospitalaria de Cuidados Psiquiátricos Prolongados de 145 camas.
- LOTE 8: Unidad Hospitalaria de Cuidados Psiquiátricos Prolongados de 80 camas.
- LOTE 9: Unidad de Hospitalización de Media estancia para Trastornos de la Conducta Alimentaria, de 20 camas.

En la licitación del contrato, convocado el 17 de enero de 2019 mediante publicación en el DOUE, se presentó una única oferta a los Lotes 1, 2 y 3, *Unidades Hospitalarias de Tratamiento y Rehabilitación*, quedando dos de los tres lotes convocados sin proposición.

Este tipo de camas sanitarias se siguen cubriendo desde 2016 mediante la asistencia en los centros adjudicatarios de los contratos que finalizaron ese año, cuyo gasto se convalida por el Consejo de Gobierno, continuando la falta de recursos propios del Servicio Madrileño de Salud con el consiguiente aumento en la lista de espera de pacientes pendientes de tratamiento hospitalario, por lo que es imprescindible su cobertura mediante un concurso público que regularice esta situación contractual.

Por este motivo la Dirección General de Coordinación de la Asistencia Sanitaria, en la que se encuadra la Oficina Regional de Coordinación de la Salud Mental, ha presentado el Informe de Necesidad de 11 de abril de 2019, solicitando la celebración de un nuevo proceso de contratación pública para atender a esta necesidad asistencial, con importantes repercusiones sanitarias y sociales.

### **CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO**

El contrato P.R. 3/2019 *HOSPITALIZACION PSIQUIATRICA DE TRATAMIENTO Y REHABILITACION* dará continuidad del C.A. 4/2018 en tramitación, englobando los dos lotes de *Unidades Hospitalarias de Tratamiento y Rehabilitación* que no han recibido ninguna oferta y su tramitación, debido a la repercusión clínica y social y al interés público de finalizar con las listas de espera y regularizar la cobertura de estas prestaciones, se tramitará por procedimiento urgente.

La Oficina Regional de Coordinación de Salud Mental ha definido el objeto del contrato, que es la prestación de *asistencia sanitaria a personas con Trastorno Mental Grave crónico y*

*complejo, en Unidades de tratamiento y rehabilitación, de acuerdo a los requisitos y características que recogen en el pliego de prescripciones técnicas.*

Se pretende disponer de centros especializados en asistencia a patologías psiquiátricas y mentales con la calidad asistencial necesaria, seleccionados en base a criterios de igualdad de trato y transparencia, facilitando la competencia entre licitadores que asegure unos precios adecuados al mercado, para obtener la mejor relación calidad-precio posible.

El Servicio Madrileño de Salud es competente en la prestación del servicio público sanitario que se pretende contratar, para lo que se establece en los pliegos reguladores tanto la definición, limitaciones, requisitos y condiciones de ejecución de las prestaciones que se convocan, como las características y solvencia de las empresas licitadoras, para que la atención a los pacientes derivados a los centros adjudicatarios se preste, a su riesgo y ventura, en las mismas condiciones, como mínimo, que en los centros propios.

Para dar agilidad a la convocatoria de este contrato se ha seleccionado la celebración del procedimiento restringido recogido en el artículo 160 y siguientes de la LCSP, que permite la rapidez necesaria en su tramitación y es considerado en el artículo 131 de la Ley indicada como un procedimiento normal para la convocatoria de contratos de concesión de servicios especiales del Anexo IV, de servicios administrativos sociales, educativos o sanitarios, entre los que se encuentra el objeto del contrato que se convoca.

**DISTRIBUCION EN LOTES:** Las necesidades asistenciales a cubrir, se han agrupado en los dos lotes que quedaron si oferta en el contrato C.A. 4/2018, establecidos en base a las características técnicas de la prestación sanitaria y el número de camas máximo que es conveniente incluir en cada uno de ellos para obtener una mejor eficacia en la asistencia sanitaria, la necesidad de contar con más de un centro sanitario para favorecer en lo posible la participación y competitividad de distintas empresas y además, distribuir las camas en el ámbito competencial del Servicio Madrileño de Salud, para permitir la opción de elección de centro y el acceso de los pacientes y sus familias.

Los Lotes quedan definitivamente distribuidos como se indica a continuación:

- **LOTE 1:** Unidad Hospitalaria de Tratamiento y Rehabilitación de **30** camas.
- **LOTE 2:** Unidad Hospitalaria de Tratamiento y Rehabilitación de **30** camas.

No se establece un número máximo de lotes a los que cada licitador puede presentar oferta, ni un máximo de lotes a adjudicar a cada uno, para facilitar la participación de empresas.

El sistema de selección de los adjudicatarios mediante procedimiento restringido se realiza en dos fases:

- En la primera, a la que pueden presentarse libremente los licitadores, se seleccionarán las empresas que cumplen los requisitos especiales de solvencia -además de la solvencia y habilitación, genérica pero adecuada al objeto del contrato- complementarios a los anteriores (artículo 76 LCSP), que fijan las características concretas que deben cumplir los adjudicatarios para poder ejecutar el contrato de conformidad con los requisitos recogidos en el pliego de prescripciones técnicas lo que determinará que empresas pueden presentar oferta a la segunda fase, en la que se adjudicará el contrato
- En la segunda Fase, se invitará "simultáneamente y por escrito" a los licitadores seleccionados, comunicándoles los elementos esenciales del procedimiento de adjudicación: fecha límite para la recepción de ofertas, criterios de adjudicación del contrato y su ponderación, día y hora de la apertura de proposiciones, etc.



Valoradas las ofertas y en base a la puntuación total obtenida por cada licitador (puntuación de mejoras más puntuación económica, por cada lote), se clasificarán las empresas en orden decreciente de puntuación. Esta Clasificación se eleva al Órgano de Contratación para que requiera a los adjudicatarios la documentación necesaria para la adjudicación del contrato y, una vez entregada y comprobada por la Mesa, dará lugar a la propuesta de adjudicación del contrato.

## **MEMORIA ECONOMICA**

El contrato se celebra para dar cobertura a las prestaciones no adjudicadas en los contratos de hospitalización psiquiátrica anteriores, manteniendo sus mismos requisitos económicos y financieros.

Los precios unitarios máximos de las prestaciones son los mismos del contrato C.A. 4/2018 en tramitación -iguales a su vez a los establecidos en el C.A. 3/2016-, obtenidos a partir de los de los dos contratos de 2006 que se van a sustituir, que continúan aplicándose por las empresas que continúan prestando esta asistencia, pagadas por medio de convalidaciones de gasto.

La asistencia psiquiátrica en términos generales se clasifica en:

*Asistencia de procesos agudos:* que incluye tanto los episodios psiquiátricos nuevos (que aparecen en pacientes sin patología psiquiátrica anterior) como las reagudizaciones o brotes de pacientes con patología psiquiátrica que hasta ese momento permanecían estables. Son pacientes que con un adecuado tratamiento pueden reintegrarse en su vida anterior

*Asistencia de procesos crónicos:* incluye tratamiento psiquiátrico de pacientes que, por las características de su enfermedad, no son rehabilitables o requieren un periodo muy largo de tratamiento para la estabilización de su proceso.

A caballo entre ambas situaciones se encuentran pacientes, con determinadas patologías, que cursando con brotes agudos precisan una rehabilitación más prolongada en el tiempo de la que se presta en las Unidades de agudos. En este grupo se incluyen las Unidades Hospitalarias de Tratamiento y Rehabilitación.

La oferta de centros privados para tratamientos psiquiátricos es generalmente para procesos agudos, con precios que oscilan entre los 234€ de las sociedades concertadas por MUFACE o importes de hospitalización por estancia con importes similares o superiores como (Clínica Ruber, López Ibor, HU Navarra, Galatea).

Los hospitales privados en la Comunidad de Madrid que vienen prestando de forma habitual estancia hospitalarias de media y larga estancia psiquiátricas son los Centros sin ánimo de lucro, vinculados a Órdenes Religiosas: Hospitales de la Orden de San Juan de Dios o de las Hermanas Hospitalarias del Sagrado Corazón. Las tarifas de las Unidades hospitalarias de cuidados psiquiátricos prolongados son equivalentes a las Hospitalización psiquiátrica de media y larga estancia del concierto de MUFACE 2018-2019 (107,00€) o a las camas de psicogeriatría y larga estancia del Hospital Benito Menni (73,00€ a 120,00€). Estos pacientes, también, son similares a los ingresados en el Hospital público Rodríguez Lafora (coste medio estancia 174,46€ en 2017).

El coste de los pacientes de hospitalización de Tratamiento y Rehabilitación se sitúa entre los costes de pacientes agudos y los pacientes con procesos crónicos, si bien, la derivación

de los pacientes susceptibles de inclusión en este contrato ha superado la fase aguda de mayor intensidad terapéutica.

Las tarifas de referencia en el mercado disponibles para este tipo de pacientes, además de las correspondientes a pacientes agudos, anteriormente se sitúan en un rango que oscila entre los 118€ y los 180€, dependiendo de si el paciente requiere o no estar en habitación independiente.

Las características de la oferta de camas de hospitalización psiquiátrica de pacientes para continuidad de cuidados y rehabilitación en la Comunidad de Madrid han permitido licitar, hasta el momento, con precios muy competitivos, pudiendo dar respuesta, de este modo a las necesidades

De acuerdo con lo indicado por la Dirección General de Coordinación de la Asistencia Sanitaria- Oficina Regional de Coordinación de Salud Mental (ORCSM), en estos precios se incluye el precio de la prestación farmacéutica que tiene diferente impacto en el precio de la estancia según los procesos asistenciales. Para comprobar la idoneidad de la inclusión de estos costes en el precio del contrato, la Subdirección General de Farmacia y Productos sanitarios estableció (ya en el momento de la convocatoria del concurso C.A. 3/2016) un procedimiento para valorar la incidencia del suministro de la medicación, que establece en 8,15€ por cama y día, calculando esta incidencia en base al precio medio de los productos farmacéuticos en relación a los consumos de esos medicamentos las estancias y periodos de tratamiento y aplicando los descuentos correspondientes a la compra directa de medicamentos respecto al PVP de la receta.

			Prestación Farmacéutica		Precio máximo estimado
C.A. 1/2006	C.A. 2/2006 (*)	PRECIO BASE	Incidencia	Precio estimado	
Unidad Hospitalaria de Tratamiento y Rehabilitación					
101,93	110,42	101,93	8,15 €	110,08 €	<b>110,00 €</b>

(\*) Incluye farmacia

La incidencia de los gastos de farmacia está variando por el incremento del uso de genéricos, por lo que se mantienen los precios estimados en el contrato C.A. 3/2016. Estos precios unitarios son adecuados a los precios de mercado y son significativamente inferiores al coste medio por estancia en los hospitales de media estancia del Servicio Madrileño de Salud para pacientes de características similares (coste por estancia superior a 200€).

No se incluye la posibilidad de actualizar los precios unitarios, ya que la normativa actual aplicable a la revisión de los precios de los contratos públicos, requiere de fórmulas de actualización complejas que retrasarían la tramitación del nuevo expediente de contratación, por lo que se opta por establecer una duración de dos años al contrato, con posibilidad de prórroga, sin revisión de precios, con el fin de, en ese tiempo, efectuar los estudios económicos necesarios para establecer un sistema que permita un sistema más idóneo de mantenimiento del equilibrio económico en futuras contrataciones.

El inicio del contrato se ha previsto para el próximo día **1 de julio de 2019**, reajustando el presupuesto del contrato en caso de que se modifique esta fecha. La duración fijada para el contrato es de dos años desde su formalización, prorrogable hasta el máximo de cinco años que establece la normativa de contratación pública actual.

A partir de estos precios unitarios máximos y del número de estancias previstas por la ocupación máxima de las plazas convocadas, durante todos los días de vigencia del contrato (731 días, teniendo en cuenta que 2020 es bisiesto) se ha obtenido el Presupuesto de licitación del contrato, que asciende a **4.824.600,00 euros**

Lote	Camas	Precio	2019 (153 días)	2020 (366 días)	2021 (212 días)	731 días
1	30	110,00	504.900,00	1.207.800,00	699.600,00	2.412.300,00
2	30	110,00	504.900,00	1.207.800,00	699.600,00	2.412.300,00
			1.009.800,00	2.415.600,00	1.399.200,00	4.824.600,00

El Valor Estimado del contrato es de 14.356.485,00 euros para un máximo de cinco años, por lo que el contrato se incluye en la regulación armonizada, sin que por su importe precise de la autorización del Consejo de Gobierno para su celebración.

Madrid, 26 de abril de 2019

EL DIRECTOR GENERAL DE GESTION ECONOMICO-FINANCIERA

P.O. 267/19, de 27 de febrero

EL VICECONSEJERO DE SANIDAD,

Fdo.: Fernando Prados Roa





LOTE	CAMAS	Precio Unitario	Precio Día	Anualidad media (365 días)	Contrato (731 días)
1	30	110,00	3.300,00	1.206.150,00	2.412.300,00
2	30	110,00	3.300,00	1.206.150,00	2.412.300,00
Presupuesto de Licitación					4.824.600,00

Inicio 01/07/2019

LOTE	CAMAS	Precio	2019 (153 días)	2020 (366 días)	2021 (212 días)	731 días
1	30	110,00	504.900,00	1.207.800,00	699.600,00	2.412.300,00
2	30	110,00	504.900,00	1.207.800,00	699.600,00	2.412.300,00
			1.009.800,00	2.415.600,00	1.399.200,00	4.824.600,00

valor estimado del contrato = Contrato + Prórroga+10%+Continuidad =  
contrato 4.824.600,00  
prórroga 7.240.200,00  
10% 482.460,00  
Continuidad 1.809.225,00  
Valor estimado 14.356.485,00

201.025,00 mes

1.206.150,00  
603.075,00  
1.809.225,00

LOTE	Solvencia Técnica (70%)	Solvencia Económica (1+1/2)
1	844.305,00	1.809.225,00
2	844.305,00	1.809.225,00

PRORROGA 3 años

LOTE	CAMAS	Precio	2021 (153 días)	2022 (365 días)	2023 (365 días)	2024 B (213 días)	Total prórroga
1	30	110,00	504.900,00	1.207.800,00	1.204.500,00	702.900,00	3.620.100,00
2	30	110,00	504.900,00	1.207.800,00	1.204.500,00	702.900,00	3.620.100,00
			1.009.800,00	2.415.600,00	2.409.000,00	1.405.800,00	7.240.200,00

	2019	2020	####	2022	2023
diciembre		31	31	31	
enero		31	31	31	
febrero		29	28	28	
marzo		31	31	31	
abril		30	30	30	
mayo		31	31	31	
junio		30	30	30	
julio	31	31		31	
agosto	31	31		31	
septiembre	30	30		30	
octubre	31	31		31	
noviembre	30	30		30	
	153	366	212	153	365
	730				
	122				

días	
2018	0
2019	152 julio/noviembre
2020	366 bisiesto
2021	213 diciembre/junio
	731