



## MEMORIA JUSTIFICATIVA Y ECONÓMICA PARA LA ADQUISICION CENTRALIZADA DE EQUIPOS DE PROTECCIÓN INDIVIDUAL – EPIS, PARA EL SERVICIO MADRILEÑO DE SALUD CON OBJETO DE HACER FRENTE A LA SITUACIÓN DE CRISIS SANITARIA ORIGINADA COMO CONSECUENCIA DE LA PANDEMIA POR CORONAVIRUS (COVID 19).

### 1.- OBJETO

Suministro de equipos de protección individual (EPIs)

### 2.- PROCEDIMIENTO

A.M. PA SUMINISTRO EPIs 1/2020

### 3.- MEMORIA JUSTIFICATIVA

Con motivo de la situación actual y de la evolución y de los rebrotes del CORONAVIRUS (COVID-19) y en cumplimiento de las recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud y el Ministerio de Sanidad, ante la crisis de salud pública causada por este patógeno, la Consejería de Sanidad de la Comunidad de Madrid está adoptando las medidas de prevención y contención necesarias para la vigilancia y control en materia de salud pública.

Las autoridades sanitarias internacionales y nacionales están alertando a los responsables directos de la gestión de la pandemia por coronavirus COVID-19 del riesgo de rebrotes en el número de infectados y enfermos. Por este motivo, la Comunidad de Madrid, a través del Servicio Madrileño de Salud (SERMAS), está adoptando las medidas necesarias. Estas actuaciones se consideran de máxima necesidad para afrontar la situación de emergencia sanitaria que puede producirse de nuevo por la infección del COVID-19 y sus posibles rebrotes. **De no realizarse a tiempo la actuación, podría producirse una situación de grave peligro para la salud de los ciudadanos.**

Expirada la vigencia de la sexta y última prórroga del estado de alarma aprobada por el Real decreto 555/2020, de 5 de junio, es plenamente de aplicación en todo el territorio nacional el **Real Decreto-ley 21/2020, de 9 de junio, de medidas urgentes de prevención, contención y coordinación para hacer frente a la crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19**, hasta que el Gobierno declare de manera motivada y de acuerdo con la evidencia científica disponible, previo informe del Centro de Coordinación de Alertas y Emergencias Sanitarias, la finalización de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19.

Como recoge la parte expositiva del citado Real Decreto-ley 21/2020, de 9 de junio, de medidas urgentes de prevención, contención y coordinación para hacer frente a la crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 “....la actual evolución favorable en la contención



La autenticidad de este documento se puede comprobar en [www.madrid.org/csv](http://www.madrid.org/csv) mediante el siguiente código seguro de verificación: **103800461320948828527**

de la pandemia no exime a los poderes públicos de su deber de «organizar y tutelar la salud pública a través de medidas preventivas y de las prestaciones y servicios necesarios» establecido en el artículo 43.2 de la Constitución Española para garantizar el derecho a la protección de la salud que reconoce este artículo en su primer apartado.

Por ello, aunque los efectos de la pandemia han sido notablemente controlados gracias a las medidas de contención adoptadas, su naturaleza y evolución imprevisible, así como «el estado actual de la investigación científica, cuyos avances son cambiantes» y la «incertidumbre tan acentuada y difícil de calibrar desde parámetros jurídicos» a los que alude el Tribunal Constitucional en su Auto de 30 de abril de 2020 (FJ 4), en relación con las formas de contagio y con la propagación del virus, aconsejan la adopción de una serie de medidas urgentes de prevención, contención y coordinación, que permitan seguir haciendo frente y controlando la pandemia, una vez expirada la vigencia del estado del alarma y decaídas las medidas derivadas de su adopción.

En este sentido, es esencial distinguir entre la expiración de las medidas limitativas de contención adoptadas durante la vigencia del estado de alarma y sus prórrogas sucesivas para hacer frente a la situación de emergencia sanitaria ocasionada por el COVID-19, y la crisis sanitaria propiamente dicha, provocada por la pandemia, la cual subsiste, aunque notablemente atenuada en nuestro país, y cuya superación aún no ha sido oficialmente declarada ni en el ámbito nacional, ni en el internacional, por los organismos y autoridades competentes.

En el presente caso, aparte de las medidas adoptadas hasta la fecha en la lucha contra el Covid-19, **es absolutamente imprescindible prevenir y actuar ante un posible rebrote, pues constituye un hecho notorio que los científicos e instituciones internacionales están avisando de ello, y que previsiblemente podría producirse en el próximo otoño. Y aunque se trata de una previsión (no existe certeza absoluta de que se vaya a producir), atendiendo a la solvencia de las fuentes de las que procede ese aviso, a la experiencia adquirida como consecuencia de la pandemia y el muy relevante impacto que podría tener sobre la salud y la economía, se hace necesario tramitar un procedimiento de contratación por urgencia.**

Por lo expuesto, ante la situación actual en España, de infección por Coronavirus – COVID-19 y con el fin de garantizar la seguridad, la salud de la población y el interés general, así como posibilitar una atención sanitaria adecuada a la población, es necesario tramitar un Acuerdo Marco al objeto de racionalizar y ordenar la adjudicación de contratos de las Administraciones Públicas, previsto en los artículos 219, 220, 221 y 222 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP) para la adquisición de **equipos de protección individual (EPIs)**, materiales y medios de seguridad que el personal sanitario podrá utilizar en el ejercicio de sus funciones con el objetivo de ser protegido de posibles riesgos que puedan poner en peligro su seguridad, su salud o su integridad física.



#### **4.- ELECCIÓN DEL PROCEDIMIENTO**

La adjudicación del contrato se realizará mediante un Acuerdo Marco a adjudicar por procedimiento abierto mediante criterio único, en virtud del artículo 218 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, en el que se establece el Acuerdo Marco como sistema de racionalización y ordenación de la adjudicación de las Administraciones Públicas al objeto de centralizar la contratación, conforme a las normas del capítulo II del Título I de la LCSP. La elección de este procedimiento garantiza los principios de igualdad, transparencia y libre competencia, principios rectores de la contratación pública, siendo un procedimiento que fomenta la competencia entre los diferentes proveedores legalmente autorizados.

Este contrato de suministro está sujeto a una regulación armonizada, siendo su valor estimado, calculado conforme a las reglas que se establecen en el artículo 101 de la LCSP, igual o superior al establecido en el artículo 21 de la LCSP.

Tramitación: URGENTE, en virtud del artículo 119 de la LCSP, al ser un expediente cuya celebración responde a una necesidad inaplazable, cuya adjudicación es preciso acelerar por razones de interés público, descritas al comienzo de esta memoria.

#### **5.- CLASIFICACIÓN Y SOLVENCIA**

Según lo establecido en el articulado de la Ley 9/2017 de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE de 26 de febrero de 2014, se constata la necesidad de establecer unos criterios exigibles de solvencia económica y financiera proporcionales al objeto contractual definido, que permitan la libre concurrencia en el procedimiento de contratación y fomenten la participación en el mismo de las pequeñas y medianas empresas (PYMES).

#### **6.- CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN:**

El pliego de prescripciones técnicas describe exhaustivamente las condiciones técnicas mínimas establecidas para los suministros licitados en este Acuerdo Marco, siendo productos de uso común y habitual en el sector. Por ello, entre todas las ofertas que cumplan con las características del Pliego de Prescripciones Técnicas, el precio será el único factor diferenciador, al estar perfectamente definidos y detallados todos los productos de cada uno de los lotes en las prescripciones técnicas.

#### **7.- VALOR ESTIMADO**

De acuerdo con lo establecido en el artículo 101 de la Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público, el valor estimado ha sido calculado con el importe de licitación, excluido el IVA, y las eventuales prórrogas.



CONCEPTO	IMPORTE – IVA EXCLUIDO
CONTRATO INICIAL	498.815.500,00 €
EVENTUALES PRÓRROGAS	498.815.500,00 €
TOTAL VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO	997.631.000,00 €

## **8.- PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN**

Para el cálculo del presupuesto de este procedimiento se han estimado las unidades necesarias de cada uno de los productos para un periodo de 365 días, a los precios más competitivos del mercado poniendo en valor la calidad de los mismos, especificados en las prescripciones técnicas.

El presupuesto máximo de licitación del suministro asciende a la cantidad de 498.815.500,00 euros, IVA excluido; el IVA tiene un importe de 104.751.255,00 euros, lo que revierte en un presupuesto total de 603.566.755,00 euros.

Este presupuesto se imputará a la partida 27004 del programa 312A del Presupuesto de Gastos del Servicio Madrileño de Salud.

## **9.- DURACIÓN**

La duración del contrato inicial será de doce meses, con posibilidad de una prórroga de doce meses, no excediendo el plazo de cuatro años establecido en el artículo 219 de la LCSP para los Acuerdos Marco.

## **10.- CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN**

En la línea de dar cumplimiento al artículo 202 de la LCSP, para la ejecución de este contrato de suministros, se han fijado consideraciones de tipo medioambiental consistentes en la implementación de estrategias de gestión medioambiental, tal y como queda detallado en el Acuerdo de 3 de mayo de 2018, del Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid, donde se indican detalladamente los planes dirigidos a la protección del medioambiente, vinculados con la prestación del servicio que se oferta, dirigida a la incorporación de criterios de sostenibilidad en la línea de utilizar productos respetuosos con el medio ambiente en la fase de fabricación de los productos objeto de este contrato, o bien mejoras introducidas en el ciclo de vida del producto, para que éste sea respetuoso con el medioambiente, incorporando tanto en sus envases primarios, secundarios y/o cajas de embalaje de material reciclado o bien que haga factible su posterior reciclaje.

## **11.- PENALIDADES**

En virtud del artículo 193.3 de la LCSP, el órgano de contratación podrá acordar la inclusión en el pliego de cláusulas administrativas particulares, penalidades atendiendo a las especiales características del contrato.



La especial incidencia que los suministros de este contrato tienen en la actividad sanitario-asistencial de los centros sanitarios dependientes del Servicio Madrileño de Salud, en régimen de 24 horas/día, los 365 días del año, revierten en la necesidad de establecer un régimen particular de evaluación de penalizaciones y sanciones. Estas se detallan y explicitan en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, para su aplicación en aquellos supuestos en que las prestaciones exigidas sean ejecutadas defectuosamente.

## 12.- JUSTIFICACIÓN DE LA DIVISIÓN EN LOTES

Las empresas podrán licitar a uno, varios o todos los lotes, con todas las referencias del lote que tengan comercializadas.

Los 14 lotes previstos licitar son los siguientes:

Nº LOTE	Nº ORDEN	DESCRIPCION PRODUCTO	UNIDADES ESTIMADAS	PRECIO UNITARIO LICITACION	IMPORTE TOTAL SIN IVA	IVA 21%	IMPORTE TOTAL CON IVA
1	1	MASCARILLA PROTECCION RESPIRATORIA NIVEL FFP3 S/VALVULA	4.000.000	4,50 €	18.000.000,00 €	3.780.000,00 €	21.780.000,00 €
2	2	MASCARILLA PROTECCION RESPIRATORIA NIVEL FFP2 S/VALVULA	35.000.000	2,50 €	87.500.000,00 €	18.375.000,00 €	105.875.000,00 €
3	3.1	MEDIA MASCARA PROTECCION RESPIRATORIA	500	21,00 €	10.500,00 €	2.205,00 €	12.705,00 €
	3.2	FILTROS P2 / P3	1.000	5,00 €	5.000,00 €	1.050,00 €	6.050,00 €
4	4	GAFAS PROTECCION OCULAR MONTURA INTEGRAL SIN VENTILACION (ESTANCAS)	500.000	8,00 €	4.000.000,00 €	840.000,00 €	4.840.000,00 €
5	5	GAFAS PROTECCION UNIVERSAL CON PROTECCION LATERAL	500.000	4,50 €	2.250.000,00 €	472.500,00 €	2.722.500,00 €
6	6	PANTALLA PROTECCION FACIAL ADAPTADOR FRONTAL	800.000	4,00 €	3.200.000,00 €	672.000,00 €	3.872.000,00 €
7	7	BATA PROTECCION ALTA IMPERMEABLE CLASIFICACION 3B-4B	15.000.000	11,00 €	165.000.000,00 €	34.650.000,00 €	199.650.000,00 €
8	8	BATA PROTECCION RESISTENTE A LIQUIDOS CLASIFICACION 5B-6B	11.000.000	5,00 €	55.000.000,00 €	11.550.000,00 €	66.550.000,00 €
9	9	MONO/BUZO COMPLETO PROTECCION ALTA IMPERMEABLE CLASIFICACION 3B-4B	5.000.000	15,00 €	75.000.000,00 €	15.750.000,00 €	90.750.000,00 €
10	10	MONO/BUZO COMPLETO PROTECCION RESISTENTE A LIQUIDOS CLASIFICACION 5B-6B	3.000.000	7,00 €	21.000.000,00 €	4.410.000,00 €	25.410.000,00 €
11	11	CAPUZ PROTECCION SIN VISOR	100.000	1,00 €	100.000,00 €	21.000,00 €	121.000,00 €
12	12	CUBRECALZADO SEGURIDAD HASTA LA RODILLA	250.000	1,00 €	250.000,00 €	52.500,00 €	302.500,00 €
13	13	GUANTES PROTECCION NITRILO S/POLVO PUÑO ESTANDAR	250.000.000	0,15 €	37.500.000,00 €	7.875.000,00 €	45.375.000,00 €
14	14	GUANTES PROTECCION NITRILO S/POLVO PUÑO LARGO	200.000.000	0,15 €	30.000.000,00 €	6.300.000,00 €	36.300.000,00 €
			IMPORTES TOTALES		498.815.500,00 €	104.751.255,00 €	603.566.755,00 €

EL DIRECTOR GENERAL DE GESTIÓN ECONÓMICO-FINANCIERA Y FARMACIA  
P.D. LA SUBDIRECTORA GENERAL DE CONTRATACIÓN  
DEL SERVICIO MADRILEÑO DE SALUD  
(O. 885/20, de 24 de julio, de la Consejería de Sanidad)

Fdo.: Susana Álvarez Gómez

