



Comunidad
de Madrid

CONSEJERÍA DE TRANSPORTES
VIVIENDA E INFRAESTRUCTURAS



MEMORIA JUSTIFICATIVA E INFORME DE INSUFICIENCIA DE MEDIOS

TÍTULO DEL CONTRATO: ESTUDIO PARA LA DETERMINACIÓN DEL RECORRIDO MEDIO DE LOS VIAJES REALIZADOS CON LOS ABONOS DEL CRTM EN LA RED DE AUTOBUSES DE LARGO RECORRIDO (VAC)

En la presente memoria justificativa del contrato se analizan las siguientes cuestiones:

1.- Objeto del contrato (art. 99 LCSP); Naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse mediante el contrato proyectado, así como la idoneidad de su objeto y contenido para satisfacerlas (art. 28.1 LCSP). La necesidad de la Administración a la que se pretende dar satisfacción; relación con el objeto del contrato.

El CRTM dispone de un pase multimodal de transportes denominado Abono Transportes, personal e intransferible, que permite a su titular la realización ilimitada de viajes en la red de transporte público de la Comunidad de Madrid durante el periodo temporal para el que es válido el mismo. En términos espaciales, cada tipo de abono se complementa con una zona de validez que permitirá la utilización del mismo en dicha zona y en las interiores. La Comunidad de Madrid se halla dividida, a efectos de estos títulos, en tres coronas: A, B y C. Desde el año 2001 se incluye el área exterior correspondiente a Castilla la Mancha, que se encuentra dividida en dos zonas de validez: E1 (límite de distancia 59 km) y E2 (límite de distancia 85 km).

Por otra parte, el 8 de julio de 2016, se estableció el Convenio de colaboración entre la Comunidad de Madrid y la Junta de Comunidades de Castilla la Mancha, actualmente en vigor, para la renovación de la utilización de los títulos de Abono transporte del CRTM en los desplazamientos entre ambas comunidades. Este Convenio permite la utilización de los títulos de Abono transporte que comercializa el CRTM para realizar desplazamientos entre las dos comunidades en determinadas condiciones, especificándose en Anexo al mismo la relación de núcleos y poblaciones afectadas dentro de Castilla la Mancha y estableciéndose la red de transporte público en la que es de aplicación: red de Cercanías de Renfe y determinadas concesiones de transporte interurbano.

Dentro de estas concesiones de transporte interurbano en las que es posible la utilización del Abono, la red de autobuses de largo recorrido permite la movilidad entre diferentes Comunidades autónomas y, siendo su titularidad estatal, depende administrativamente del Ministerio de Fomento. Esta red se organiza en diferentes concesiones, identificadas con las siglas VAC (Viajeros Administración Central). En los desplazamientos entre la Comunidad de Madrid y la de Castilla la Mancha, en 13 de estas concesiones, además de otra concesión cuya titular es la Comunidad de Castilla-La Mancha, y en las localidades que se indican expresamente en el Anexo del



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv mediante el siguiente código seguro de verificación: **1056235756247038783721**

Convenio, puede ser utilizado el Abono Transportes del Consorcio de Transportes en sus diferentes modalidades, con la condición de que el trayecto realizado tenga su origen o destino en la Comunidad de Madrid. Estas líneas de largo recorrido tienen su salida o parada en la ciudad de Madrid en los Intercambiadores de Avenida de América, Plaza Elíptica, Príncipe Pío y Méndez Álvaro-Estación Sur.

De acuerdo con la estipulación séptima “Financiación” del citado Convenio, *“las aportaciones económicas necesarias para la financiación derivada de la utilización de los abonos se distribuirán entre ambas administraciones según la residencia de los abonados y la movilidad de los mismos, de acuerdo con los datos que se desprendan de los estudios de movilidad que se elaboren con este propósito”*. Esta misma estipulación del Convenio indica que: *“El importe de las aportaciones se determinará anualmente como diferencia entre el producto del sumatorio de los viajes realizados y la tarifa de compensación para cada operador y la recaudación obtenida por la venta de los abonos transportes”*

La necesidad de conocer en profundidad las características de los viajes que utilizan el abono transportes en las concesiones VAC, su recorrido medio y, por tanto, su tarifa de compensación, para los desplazamientos entre la Comunidad de Madrid y la de Castilla la Mancha, implica la contratación de un servicio para la realización de un estudio para la determinación de este recorrido medio de los viajes en la red de autobuses VAC en 2020.

2.- Valor estimado del contrato (IVA no incluido); indicación de los conceptos que lo integran, con inclusión de los costes laborales (art. 101 y 116.4 d) LCSP)

Sistema de determinación del presupuesto: La determinación se efectúa atendiendo a los distintos componentes de la prestación (artículo 309, apartado 1, de la LCSP y artículo 197, apartado 1 del RGLCAP).

El coste de los trabajos a desarrollar se valora en 68.995,24 euros sin IVA, con cargo a la partida 22706. Los conceptos que integran este presupuesto son los siguientes:

CONCEPTO	PRECIO UNITARIO	UNIDADES	IMPORTE
JEFE DEL ESTUDIO	306,60/día	60	18.396,00
RESPONSABLE TRABAJO CAMPO	255,49/día	40	10.219,60
CONTROLADOR	25,51/hora	224	5.714,24
ENCUESTADOR	23,60/hora	1248	29.452,80
TRATAMIENTO DE INFORMACIÓN	61,32/día	80	4.905,60
EDICIÓN Y MAQUETACIÓN	307€/ total		307,00
TOTAL			68.995,24



3.- Unidad encargada del seguimiento y ejecución ordinaria del contrato (art. 62.1 LCSP)

La unidad encargada del seguimiento y ejecución del contrato es el ÁREA DE GESTIÓN COMERCIAL del CRTM.

4.- Responsable del contrato (art. 62.1.2 LCSP):

El responsable es del contrato será el responsable del área de Gestión comercial o la persona que designe el Órgano de Contratación.

5.- Informe de insuficiencia de medios en el caso de contratos de servicios (art. 116.4 f) LCSP)

De conformidad con lo dispuesto en los artículos 63.3a y 116.4.f de la ley 9/2017, de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público, se informa de que en este organismo carece de los medios personales y materiales propios necesarios para la realización del servicio “**ESTUDIO PARA LA DETERMINACIÓN DEL RECORRIDO MEDIO DE LOS VIAJES REALIZADOS CON LOS ABONOS DEL CRTM EN LA RED DE AUTOBUSES DE LARGO RECORRIDO (VAC)**”.

Los medios personales y materiales han sido descritos y detallados en la documentación del expediente: Pliego de condiciones técnicas, Memoria económica y Pliego de condiciones administrativas.

6.- Elección del procedimiento de contratación (art. 131.2 y 116.4 a) LCSP)

Se propone para la contratación de este estudio un procedimiento abierto. La tramitación del expediente se debe realizar de forma anticipada como consecuencia de los plazos establecidos para la ejecución del contrato.

7.- Criterios de solvencia. Adscripción de medios.

La solvencia exigida en el contrato se establece en virtud de la especificidad del trabajo objeto del contrato. En este sentido, la clasificación exigida al contratista dada la cuantía y el objeto del servicio requerido es Grupo L Subgrupo 3 Categoría 1. La actividad principal del contrato o aquella que supone mayor porcentaje económico en el conjunto de la prestación requerida es la toma de datos. No existe un CPV que recoja estrictamente la que corresponde al objeto del contrato por lo que se utiliza la que consideramos más próxima: CPV 79300000-7, Investigación mercadotécnica y económica. Sondeos y estadísticas.



En los contratos de servicios se puede acreditar la solvencia mediante los requisitos exigidos en el procedimiento de licitación. En este sentido se aplica por un lado el artículo 87 de la LCSP para determinar la solvencia económica y financiera, exigiendo un volumen de negocios acorde con el presupuesto del contrato. Asimismo, se siguen los criterios del artículo 90 de la LCSP para determinar los medios de acreditación de la solvencia técnica y profesional de los empresarios que, según indica dicho artículo, deberá apreciarse teniendo en cuenta sus conocimientos técnicos, eficacia, experiencia y fiabilidad. En consecuencia, dada la naturaleza y especificidad de la operación de los servicios de transporte público, parece apropiado requerir al licitador un conocimiento de su singularidad. Ahora bien, con objeto de no limitar la concurrencia que establece el artículo 1 de la LCSP, en la definición de la experiencia exigida al licitador se ha recurrido a concepciones genéricas relativas a trabajos de investigación en transporte público, entendiendo que las actividades equivalentes pueden ser igualmente acreditativas de su solvencia. Por otra parte, y de forma complementaria, se han establecido requisitos que garanticen que se han llevado a cabo trabajos de un alcance similar al de este contrato de forma que se garantice la experiencia en la ejecución de trabajos de la complejidad organizativa que implica esta toma de datos.

Adicionalmente, la unidad promotora considera necesario dada la finalidad del trabajo, exigir una solvencia profesional a los licitadores de forma que el adjudicatario se comprometa a dotar de los recursos profesionales y materiales necesarios para una ejecución correcta del contrato en virtud del artículo 76 de la LCSP. En este caso, se concreta en las dos figuras esenciales de ejecución del trabajo por la parte adjudicataria: Jefe del equipo técnico y del responsable del trabajo de campo. En el primer caso se requiere que sea un técnico senior, titulado superior con experiencia que habitualmente se corresponde con 5 y más años de actividad y que desarrolle la misma con el grado de especialización adecuado.

8.- Criterios de adjudicación. Explicación de su contenido.

Por otro lado, para este procedimiento abierto, se propone **pluralidad de criterios** de adjudicación, conjugando criterios basados en el precio con otros criterios de valoración que suponen la aplicación de prestaciones accesorias convenientes para la ejecución del trabajo, sin que con ello este organismo incurra en costes adicionales y que puedan mejorar significativamente el alcance del trabajo y la capacidad de la dirección del estudio para garantizar la calidad de la información recogida. Los criterios propuestos y su puntuación son los siguientes:

Criterios evaluables de forma automática por aplicación de fórmulas:

<u>Descripción del criterio</u>	<u>Ponderación</u>
Presupuesto global	40 puntos
Incremento número encuestas	10 puntos
Retribuciones	10 puntos



Criterios cuya cuantificación dependa de un juicio de valor:

<u>Descripción del criterio</u>	<u>Ponderación</u>
Propuesta técnica	40 puntos

TOTAL=100 puntos

9.- No división en Lotes.

No se recurre a la división por lotes porque el trabajo a desarrollar no es divisible, los resultados obtenidos tendrán una aplicación conjunta y la división generaría costes añadidos innecesarios dada la cuantía económica del contrato.

Madrid, 14 de noviembre de 2019
JEFA DEL ÁREA DE GESTIÓN COMERCIAL

Vº Bº:
EL SECRETARIO GENERAL

