

## **MEMORIA JUSTIFICATIVA Y ECONÓMICA PARA LA CONTRATACIÓN POR PROCEDIMIENTO NEGOCIADO SIN PUBLICIDAD DEL SUMINISTRO DENOMINADO “SUMINISTRO DE TARJETAS DE TRANSPORTE PÚBLICO DEL CONSORCIO REGIONAL DE TRANSPORTES PÚBLICOS REGULARES DE MADRID”**

En la presente memoria justificativa del contrato se analizan las siguientes cuestiones:

**1.- Objeto del contrato (art. 99 LCSP); Naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse mediante el contrato proyectado, así como la idoneidad de su objeto y contenido para satisfacerlas (art. 28.1 LCSP). La necesidad de la Administración a la que se pretende dar satisfacción; relación con el objeto del contrato.**

El objeto último del contrato es la adquisición de todas las Tarjetas de Transporte Público (TTP) del CRTM que sea posible con el presupuesto destinado de 248.000 euros, y un importe unitario (a mejorar en negociación) de 0,805 euros/unidad (IVA no incluido)

Las TTP son el elemento esencial y único que actualmente da soporte de los títulos de transporte público en el sistema de transporte de la Comunidad de Madrid. Mediante las TTP los usuarios pueden proceder a obtener una tarjeta personal de transporte y cargarla con los títulos (hasta tres) que deseen. Este sistema, permite utilizar en un único soporte de duración prolongada el sistema de alta y carga de títulos de transporte provocando un considerable ahorro frente a sistemas anteriores (tarjeta de cartón) así como una importante disminución de tiempos para el usuario y una mayor eficiencia en el uso y utilización del transporte público.

**2.- Valor estimado del contrato (IVA no incluido); indicación de los conceptos que lo integran, con inclusión de los costes laborales (art. 101 y 116.4 d) LCSP)**

En el valor estimado se han tenido en cuenta todos los costes derivados de la aplicación de las normativas laborales vigentes del personal relacionado con la fabricación del suministro a efectuar, así como otros costes relacionados con los gastos generales de estructura y el beneficio industrial. No se consideran eventuales prórrogas o modificados del contrato, al no preverse su posibilidad.

Para la determinación del precio unitario (IVA no incluido) de las tarjetas solicitadas se ha tenido en cuenta:



Comunidad  
de Madrid

CONSEJERÍA DE TRANSPORTES  
VIVIENDA E INFRAESTRUCTURAS



- El último contrato adjudicado sobre un suministro similar, en particular su precio de adjudicación;

**SG-1/2015 Bases generales del proceso de contratación por el que se seleccionará hasta un máximo de cuatro proveedores para el suministro de la Tarjeta Transporte Público**

**Adjudicatarios:**

1. Fabrica Nacional de Moneda y Timbre: 0,880 (IVA excluido)
  2. Akrocard 2000: 0,894 (IVA excluido)
  3. G y D Ibérica, S.A.: 0,870 (IVA excluido)
  4. Oberthur Technologies Ibérica, S.A.U.: 0,805 (IVA excluido)
- El número de tarjetas a solicitar en relación con el número de tarjetas incluidas en el anterior contrato mencionado.
  - El actual acuerdo marco en proceso de adjudicación y en particular las ofertas económicas producidas en el mismo.

**SG-2/2018 ACUERDO MARCO PARA EL SUMINISTRO DE TARJETAS DE TRANSPORTE PÚBLICO – LOTE. 1 TARJETAS PREPERSONALIZADAS.**

**Ofertas más ventajosas:**

1. IDEMIA TECHNOLOGIES IBÉRICA, S.A.U: 0,777 (IVA excluido)
2. SERVICARD CENTER, S.L: 0,79 (IVA excluido)
3. G + D MOBILE SECURITY IBERIA, S.A: 0,80 (IVA excluido)
4. PARAGON IDENTIFICATION: 0,835 (IVA excluido)

**3.- Unidad encargada del seguimiento y ejecución ordinaria del contrato (art. 62.1 LCSP)**

Área de Gestión Comercial

**4.- Responsable del contrato (art. 62.1.2 LCSP):**

Jefe del Área de Gestión Comercial

**5.- Elección del procedimiento de contratación (art. 116.4 LCSP)**

El procedimiento escogido es el previsto en el artículo 168 b)

*En los contratos de obras, suministros y servicios, en los casos en que:*

*1.º Una imperiosa urgencia resultante de acontecimientos imprevisibles para el órgano de contratación y no imputables al mismo, demande una pronta ejecución del contrato*



Comunidad  
de Madrid

CONSEJERÍA DE TRANSPORTES  
VIVIENDA E INFRAESTRUCTURAS



*que no pueda lograrse mediante la aplicación de la tramitación de urgencia regulada en el artículo 119.*

Imperiosa urgencia: el actual stock de TTP se está agotando. Se prevé que la actual reserva quede definitivamente agotada a finales de diciembre.

Acontecimientos imprevisibles: el actual suministro que se pretende solicitar no es una actuación aislada. Con el fin de cubrir una necesidad tan importante como contar con reservas suficientes de TTP como para garantizar que el suministro a los usuarios del sistema de transporte público regional nunca se vea afectado, desde la puesta en marcha de este sistema (tarjetas de transporte contactless) el organismo CRTM tramitó y adjudicó un acuerdo marco en el año 2015, cuya duración definitiva, incluidas sus prórrogas, alcanzó hasta el 31 de diciembre de 2017. Con cargo a tal contrato, el CRTM se proveyó de más de 2.500.000 tarjetas, que han sido puestas en circulación para su utilización por los usuarios del transporte madrileño.

Antes de concluir la vigencia de tal contrato, el CRTM promovió la celebración de otro, con número de expediente SG-6/2017, mediante Resolución de inicio de fecha 20 de octubre de 2017, que, no obstante, fue retirado con fecha de 1 de diciembre con el fin de introducir mejoras técnicas en los requerimientos de las TTP.

Una vez introducidas estas mejoras y completada toda la documentación precisa para su tramitación, se inició otro expediente, el SG-1/2018, que finalmente no pudo ser elevado a Consejo de Gobierno para su aprobación al entrar en vigor la nueva Ley de Contratos del Sector Público.

Desde ese momento, no se ha podido promover otro expediente hasta el 11 de junio de 2018, expediente SG-2/2018, ya que además de las adaptaciones precisas a la nueva normativa de contratación pública, no se aprobaron los modelos de pliegos de cláusulas administrativas de Acuerdo Marco; este hecho no pudo ser previsto desde el organismo CRTM, que siempre proyectó sus reservas y necesidades en función de unos escenarios, incluido el de la licitación bajo la nueva normativa, que cambiaron sustancialmente, lo cual ha provocado estas demoras en la tramitación que son por tanto en ningún caso atribuibles al CRTM, actuando el CRTM siempre con la diligencia debida.

Este contrato, SG-2/2018, “ACUERDO MARCO PARA EL SUMINISTRO DE TARJETAS DE TRANSPORTE PÚBLICO”, se encuentra pendiente de adjudicar, con fecha de 22 de noviembre de 2018, se celebró reunión de la mesa de contratación del organismo autónomo Consorcio Regional de Transportes Públicos Regulares de Madrid y en virtud artículo 44 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público, se considera que deben remitirse los escritos presentados por dos de las entidades que se presentaron a la licitación, tras el examen y valoración de los mismos por parte de la Mesa al Tribunal de Contratación Administrativa de la Comunidad de Madrid al entender que deben ser considerados como recursos especiales en materia de contratación, por lo que se encuentra pendiente de resolución por este Tribunal, una vez resuelto se proseguirá con la tramitación del contrato, estando por tanto en estos momentos la adjudicación del mismo pendiente de tal resolución.



Comunidad  
de Madrid

CONSEJERÍA DE TRANSPORTES  
VIVIENDA E INFRAESTRUCTURAS



El escenario en el que nos encontramos es que han transcurrido más de once meses desde que finalizó la prórroga del anterior Acuerdo Marco que alcanzó hasta el 31 de diciembre de 2017, sin que se haya procedido a la adjudicación del nuevo contrato, por lo que las reservas de TTP están llegando a su fin y nos podríamos encontrar con que el CRTM no pudiese atender una de las funciones esenciales de su actividad, recogidas en su ley de creación, 5/1985, de 16 de mayo como es la recaudación de los ingresos provenientes de su actividad del Transporte Público, al tratarse de un suministro esencial ya que en la actualidad con las infraestructuras con las que cuenta el transporte de viajeros, sólo se pueden llevar a cabo la recaudación de los servicios prestados a través de las TTP que ha sustituido en su totalidad a todos los sistemas de pago existentes anteriormente, ni por tanto suministrar estas tarjetas a los usuarios del transporte, pudiendo darse la situación de que al no poder facilitar las TTP los usuarios o bien no pudieran hacer uso del transporte público o bien viajar sin título legal habilitante, por lo que entendemos está justificado por razones de interés público acudir a un procedimiento negociado sin publicidad ya que la satisfacción del interés público que se pretende salvaguardar no conculca los principios de igualdad, publicidad y concurrencia, sin que se extienda la excepcionalidad más allá del momento puntual en el que nos encontramos, sin stock suficiente de TTP para atender a la demanda de los usuarios de transporte ya que de otro modo se podría llegar a la interrupción del servicio lo cual causaría un grave perjuicio tanto a los ciudadanos como al CRTM.

El número de TTP que se pretende adquirir (al menos 300.000) equivale a las necesidades proyectadas durante el período del mes de enero de 2019, momento a partir del cual se prevé que ya podrán efectuarse las licitaciones deducidas del actual acuerdo marco vigente y que está en fase de licitación.

Si se aplicara la tramitación de urgencia prevista en la Ley, con las previsiones más optimistas, se podría llegar a la formalización del contrato a mediados del mes de enero, en tanto que el procedimiento negociado propuesto se prevé que pueda formalizarse a principios del mes de febrero, con lo que se daría pues respuesta a la grave necesidad de interés público planteada y en la que nos encontramos actualmente.

## **6.- Criterios de solvencia.**

Los criterios de solvencia escogidos han sido complementados con una habilitación empresarial específica. Y es que, habiéndose adjudicado ya previamente un acuerdo marco, existe competencia en mercado entre al menos dos entidades, que son las que actualmente se encuentran integradas técnicamente con el back office del Crtm y tiene pues plena capacidad técnica para la producción de TTP.

Este sistema o requerimiento no se ha utilizado en el Acuerdo Marco en actual licitación para no restringir la competencia.



Comunidad  
de Madrid

CONSEJERÍA DE TRANSPORTES  
VIVIENDA E INFRAESTRUCTURAS



En el proceso negociado propuesto se completa esta habilitación con una mínima requerida de solvencia económica y técnica siguiendo los parámetros legales que determinan las cuantías mínimas a exigir.

#### **7.- Aspectos de negociación. Explicación de su contenido.**

El criterio de adjudicación es único: precio. Los bienes objeto de suministro se encuentran perfectamente definidos y no es posible introducir especificaciones o modificaciones en los mismos.

#### **8. No procede la división en lotes**

La división en lotes del procedimiento impediría conseguir la principal finalidad, una pronta ejecución del mismo. Por otra parte, su no división no afecta a la competencia, y si introduciría un actor al alza del precio unitario previsto.

#### **9.- Tramitación de urgencia**

El procedimiento seleccionado responde fundamentalmente a la urgencia en la realización del suministro. La misma pretende ser acelerada todo lo posible, por lo que se tramita este procedimiento con la aplicación de las medidas de urgencia prevista en la normativa de contratación del sector público, toda vez el interés público perseguido (que no haya usuarios del transporte público que no puedan adquirir TTP) y de la necesidad inaplazable ya que con la reservas actuales de TTP nos encontraríamos que en el primer mes del año 2019 no hay reservas para garantizar esas necesidades a satisfacer.

Madrid, 14 de diciembre de 2018  
LA JEFA DE ÁREA DE  
GESTIÓN COMERCIAL,



Carmen Sanz Pardo

Vº Bº EL SECRETARIO GENERAL,



José María Ortega Antón

Vº Bº EL DIRECTOR GERENTE,



Alfonso Sánchez Vicente