



Ref: [REDACTED]  
Consejería de Presidencia, Justicia e Interior  
Boletín Oficial Comunidad de Madrid

ABOGACÍA GENERAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID  
CONSEJERÍA DE PRESIDENCIA, JUSTICIA E INTERIOR

S.J. 81/2023

Se ha recibido en esta Abogacía General una solicitud de Informe, en relación con un Proyecto de modificación número 1 del contrato titulado *"Suministro, impresión, personalización y distribución de títulos académicos y profesionales acreditativos de la superación de las enseñanzas regladas no universitarias y certificados de nivel de idiomas de la Comunidad Autónoma de Madrid"*.

A la vista de los antecedentes remitidos, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 4.1.h) de la Ley 3/1999, de 30 de marzo, de Ordenación de los Servicios Jurídicos de la Comunidad de Madrid y en el artículo 191 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, tenemos el honor de emitir el siguiente:

## INFORME

### ANTECEDENTES DE HECHO

**Primero.** - Con fecha 3 de mayo de 2023, ha tenido entrada en esta Abogacía General un oficio, remitido por la Secretaría General Técnica de la Consejería de Presidencia, Justicia e Interior, en el que se interesa la emisión del preceptivo Informe, a propósito de la modificación del contrato referenciado.

A la petición de Informe se acompaña la siguiente documentación:

-Solicitud de modificación del contrato, promovida por la Secretaría General Técnica de la Vicepresidencia, Consejería de Educación y Universidades.



-Propuesta de modificación del contrato, de fecha 12 de abril de 2023, de la Gerencia del Organismo Autónomo Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid.

-Conformidad de Imprenta Universal, S.L., a la modificación del contrato, de fecha 24 de abril de 2023.

-Proyecto de Resolución de la Gerencia del Organismo Autónomo Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid, por la que se aprueba la modificación núm. 1 del contrato.

**Segundo.** - Con fecha 30 de junio de 2021 se adjudicó a IMPRENTA UNIVERSAL, S.L. el contrato titulado *"Suministro, impresión, personalización y distribución de títulos académicos y profesionales acreditativos de la superación de las enseñanzas regladas no universitarias y certificados de nivel de idiomas de la Comunidad Autónoma de Madrid"*. El contrato fue formalizado en fecha 16 de septiembre de 2021.

**Tercero.** - La modificación proyectada obedece, según lo señalado en la propuesta de modificación del contrato, a una mayor demanda de títulos académicos.

**Cuarto.** - La modificación pretendida supone, según se indica en la propuesta de modificación, una alteración del precio del contrato que se incrementa en 66.040 euros (IVA excluido).

## CONSIDERACIONES JURÍDICAS



**Primera.-** La normativa aplicable a la modificación del contrato de suministro objeto de informe, viene dada por lo dispuesto en los artículos 190 a 191 y 203 a 207, de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante, LCSP), de conformidad con lo establecido en la Disposición Transitoria primera, apartado 2 de la indicada norma.

El artículo 190 de la LCSP consagra, entre las prerrogativas de la Administración en materia de contratación pública, la potestad de modificación del contrato.

Asimismo, la jurisprudencia ha señalado que el llamado *ius variandi*, esto es, el poder de la Administración de modificación unilateral del contrato, es una de las más trascendentales características del contrato administrativo, en cuanto que implica una excepción a un principio básico en materia contractual, cual es el de *pacta sunt servanda* (Sentencia del Tribunal Supremo de 28 de julio de 1987).

Como ha recordado el Consejo de Estado en numerosos dictámenes, entre otros en el número 3371/1996, de 28 de noviembre, el sometimiento a cauces estrictos del *ius variandi* de la Administración tiene su razón de ser, precisamente, en la salvaguarda del principio de concurrencia y licitación pública que preside la contratación administrativa. En este sentido, la Junta Consultiva de Contratación Administrativa del Estado, en su informe 48/1995, de 21 de diciembre, recoge la doctrina de la mutabilidad de los contratos, si bien sometida a ciertos límites para que no puedan ser alteradas las bases y los criterios a los que responde la adjudicación de los contratos mediante el sistema de licitación pública.

**Segunda.** - El artículo 203 de la LCSP supedita el ejercicio del *ius variandi* por la Administración a la concurrencia de razones de interés público, en los casos y en la forma previstos en los artículos 204 y siguientes de la LCSP, y de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 207.



El apartado 3 del artículo 203 de la LCSP establece que la modificación del contrato deberá formalizarse conforme a lo dispuesto en el artículo 153 de dicha norma.

El artículo 203 distingue los supuestos en que los Pliegos hayan previsto la modificación del contrato, de aquéllos otros en los que no concurra tal circunstancia, en cuyo caso, la modificación deberá ajustarse a lo previsto en el artículo 205.

Para los supuestos en que la modificación esté contemplada en los Pliegos, el artículo 204 de la LCSP establece:

\*1. Los contratos de las Administraciones Públicas podrán modificarse durante su vigencia hasta un máximo del veinte por ciento del precio inicial cuando en los pliegos de cláusulas administrativas particulares se hubiere advertido expresamente de esta posibilidad, en la forma y con el contenido siguientes:

a) La cláusula de modificación deberá estar formulada de forma clara, precisa e inequívoca.

b) Asimismo, en lo que respecta a su contenido, la cláusula de modificación deberá precisar con el detalle suficiente: su alcance, límites y naturaleza; las condiciones en que podrá hacerse uso de la misma por referencia a circunstancias cuya concurrencia pueda verificarse de forma objetiva; y el procedimiento que haya de seguirse para realizar la modificación. La cláusula de modificación establecerá, asimismo, que la modificación no podrá suponer el establecimiento de nuevos precios unitarios no previstos en el contrato.

La formulación y contenido de la cláusula de modificación deberá ser tal que en todo caso permita a los candidatos y licitadores comprender su alcance exacto e interpretarla de la misma forma y que, por otra parte, permita al órgano de contratación comprobar efectivamente el cumplimiento por parte de los primeros de las condiciones de aptitud exigidas y valorar correctamente las ofertas presentadas por estos.

2. En ningún caso los órganos de contratación podrán prever en el pliego de cláusulas administrativas particulares modificaciones que puedan alterar la naturaleza global del



contrato inicial. En todo caso, se entenderá que se altera esta si se sustituyen las obras, los suministros o los servicios que se van a adquirir por otros diferentes o se modifica el tipo de contrato. No se entenderá que se altera la naturaleza global del contrato cuando se sustituya alguna unidad de obra, suministro o servicio puntual".

Respecto al procedimiento a seguir para la modificación, cabe señalar que el artículo 191, apartado 1, de la LCSP, dispone que en los procedimientos que se instruyan para la adopción de acuerdos relativos a la interpretación, modificación y resolución del contrato deberá darse audiencia al contratista.

**Tercera.** - Entrando en el examen de la modificación del contrato sometida a Informe, se ha de señalar que el apartado 19, de la cláusula 1, del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares concreta los supuestos en que podrá producirse la modificación, en los siguientes términos:

**"18.- Modificaciones previstas del contrato: Sí**

Condiciones en que podrán efectuarse: Podrá realizarse, antes de que finalice la ejecución del contrato, si la Consejería competente precisa la ampliación de las cantidades adjudicadas, debido a un mayor consumo de los bienes objeto del contrato, previa audiencia al contratista, de conformidad con el artículo 204 de la LCSP.

Alcance, límites y naturaleza de las modificaciones: Deberá realizarse antes de que finalice la ejecución del contrato, y, en todo caso, el precio unitario de los bienes será el mismo de la adjudicación, pudiendo únicamente modificarse el contrato en lo referente a las cantidades a suministrar de acuerdo a las posibles nuevas necesidades de la Consejería competente precisen.

Porcentaje del precio inicial del contrato al que como máximo puedan afectar: veinte por ciento del precio inicial del contrato. (...)".





contrato inicial. En todo caso, se entenderá que se altera esta si se sustituyen las obras, los suministros o los servicios que se van a adquirir por otros diferentes o se modifica el tipo de contrato. No se entenderá que se altera la naturaleza global del contrato cuando se sustituya alguna unidad de obra, suministro o servicio puntual.

Respecto al procedimiento a seguir para la modificación, cabe señalar que el artículo 191, apartado 1, de la LCSP, dispone que en los procedimientos que se instruyan para la adopción de acuerdos relativos a la interpretación, modificación y resolución del contrato deberá darse audiencia al contratista.

**Tercera.** - Entrando en el examen de la modificación del contrato sometida a Informe, se ha de señalar que el apartado 19, de la cláusula 1, del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares concreta los supuestos en que podrá producirse la modificación, en los siguientes términos:

**"18.- Modificaciones previstas del contrato: Sí**

Condiciones en que podrán efectuarse: Podrá realizarse, antes de que finalice la ejecución del contrato, si la Consejería competente precisa la ampliación de las cantidades adjudicadas, debido a un mayor consumo de los bienes objeto del contrato, previa audiencia al contratista, de conformidad con el artículo 204 de la LCSP.

Alcance, límites y naturaleza de las modificaciones: Deberá realizarse antes de que finalice la ejecución del contrato, y, en todo caso, el precio unitario de los bienes será el mismo de la adjudicación, pudiendo únicamente modificarse el contrato en lo referente a las cantidades a suministrar de acuerdo a las posibles nuevas necesidades de la Consejería competente precisen.

Porcentaje del precio inicial del contrato al que como máximo pueden afectar: veinte por ciento del precio inicial del contrato. (...)"



En particular, la propuesta de modificación del contrato tiene por objeto el aumento del número de títulos académicos objeto del contrato, para hacer frente a una mayor demanda de los mismos.

Sentado cuanto antecede, cabe afirmar que las causas que justifican la modificación se acomodan a las previstas en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares –ampliación de las cantidades adjudicadas debido a un mayor consumo de los bienes objeto del contrato–.

Asimismo, se ha de indicar que la modificación que se pretende implica una alteración en el precio que aumenta, según se indica en la propuesta de modificación, en 66.040 euros (IVA excluido), respecto del contrato primitivo. Dicha cantidad no alcanza el 20 por 100 del precio inicial del contrato, si bien, debería especificarse en el expediente el concreto porcentaje que representa la indicada modificación.

Por otra parte, deberá tenerse en cuenta que, conforme al artículo 109, apartado 3, de la LCSP, *“cuando, como consecuencia de una modificación del contrato, experimente variación el precio del mismo, deberá reajustarse la garantía, para que guarde la debida proporción con el nuevo precio modificado, en el plazo de quince días contados desde la fecha en que se notifique al empresario el acuerdo de modificación”*. En este sentido, el Proyecto de Resolución contempla la ampliación de la garantía definitiva.

Desde el punto de vista procedimental, el artículo 191 de la LCSP exige que se dé audiencia al contratista. Este requisito se ha cumplido en el presente expediente, dado que la empresa adjudicataria manifestó su conformidad a la modificación del contrato.

En virtud de cuanto antecede, procede formular la siguiente



ABOGACÍA GENERAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID  
CONSEJERÍA DE PRESIDENCIA, JUSTICIA E INTERIOR

### CONCLUSIÓN

Se informa favorablemente el Proyecto de modificación número 1 del contrato titulado *"Suministro, impresión, personalización y distribución de títulos académicos y profesionales acreditativos de la superación de las enseñanzas regladas no universitarias y certificados de nivel de idiomas de la Comunidad Autónoma de Madrid"*.

Es cuanto se tiene el honor de informar. No obstante, V.I. resolverá.

Madrid, a fecha de firma.

**La Letrada-Jefe**

Firmado digitalmente por: ALVAREZ HERRANZ BEATRIZ  
Fecha: 2023.05.03 11:36

**Beatriz Álvarez Herranz**

GERENCIA DEL ORGANISMO AUTÓNOMO BOLETÍN OFICIAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID. -