

PROPUESTA INICIO DE CONTRATACION DEL PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS QUE TIENE POR OBJETO EL SERVICIO DE LIMPIEZA Y DESINFECCIÓN, DESINSECTACIÓN Y DESRATIZACIÓN DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO DE FUENLABRADA Y DEL CEP EL ARROYO

EXPEDIENTE: PA S 19/002

Informe de acuerdo con lo dispuesto en los art. 28 y 116, Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (BOE núm. 272 de 09 de Noviembre de 2017), en adelante LCSP 9/2017.

1.- COMPETENCIA

El Director Gerente, en virtud de las atribuciones conferidas según lo previsto en el artículo 15. 2 h) de los Estatutos del Ente Público Hospital Universitario de Fuenlabrada”, aprobados por el Decreto 196/2006, de 26 de diciembre de la Consejería de Sanidad de la Comunidad de Madrid, actúa como órgano de contratación.

La Gerencia del Ente Público Hospital Universitario de Fuenlabrada, órgano que gestiona los recursos sanitarios considerados idóneos a tal fin según la práctica clínica habitual de este centro, para poder atender con suficiencia científico técnica la demanda de atención especializada de los ciudadanos del Área, no cuenta con suficientes medios materiales necesarios, por lo que es necesario acudir a la contratación pública, garantizando el control y la transparencia en la gestión de las compras, así como el cumplimiento presupuestario.

2. OBJETO DEL CONTRATO. (Art. 99 LCSP 9/2017):

El objeto del presente contrato tiene por finalidad definir el alcance y condiciones técnicas que han de regir para la contratación del Servicio de Limpieza, Desinfección, Desinsectación y Desratización del Hospital Universitario de Fuenlabrada y el Centro de Especialidades El Arroyo de todos los locales y terrenos que se relacionan en el Pliego y que incluye los edificios, fachadas de los mismos, patios, tejadillos, galerías de servicio, escaleras, ascensores, zonas comunes y aparcamiento exterior, así como los muebles u otros utensilios.

Este servicio también incluye la Desinfección, Desinsectación y Desratización; el traslado de la ropa sucia desde los almacenes intermedios hasta el almacenamiento final designado por el Hospital; y el traslado de todo tipo de residuos, desde el punto de generación de los mismos hasta los depósitos intermedios y posteriormente al punto final.

3. MOTIVACION DE LA NECESIDAD E IDONEIDAD DEL CONTRATO (Art. 28 y 116 LCSP 9/2017):

La necesidad de este expediente tiene su origen en el cumplimiento de la limpieza y desinfección, desratización y desinsectación del Hospital y CEP El Arroyo con el fin de mejorar la calidad de atención clínica y satisfacción a la cartera de servicios y pacientes de este Área.

Este expediente pretende dar continuidad al **Servicio de limpieza y DDD para el Hospital Universitario de Fuenlabrada y C.E.P. “El Arroyo”**, con el fin de garantizar la limpieza de todos los locales y terrenos que componen este Ente Público.



Los protocolos de desinfección y **limpieza de hospital**, requieren de procedimientos de higienización y productos específicos, adaptados a las diversas superficies en función de su uso y frecuencia, que en muchos casos no son comunes con los utilizados en otro tipo de **servicios de higiene** realizados en instalaciones en las que la salud de las personas no entra en juego tan crítica y directamente.

A la hora de hacer la **limpieza del hospital**, hay que tener en cuenta unos parámetros de intensidad de la desinfección y **asepsia** dependiendo de la funcionalidad y el tipo de usuarios de cada área, y a su vez del mayor o menor riesgo de contraer infecciones, teniendo como prioridad evitar contagios entre enfermos, personal y visitas e infecciones sobrevenidas por falta de cuidado en las prácticas de asepsia en intervenciones quirúrgicas y tratamiento con procedimientos invasivos en los organismos de los pacientes.

Dentro de la **limpieza**, existen diferentes **trabajos de limpieza** en función de la periodicidad, y clasificación de las diferentes áreas de mayor o menor riesgo.

En la **limpieza del hospital**, existe una clasificación genérica de espacios o áreas consideradas más peligrosas dependiendo de los **riesgos biológicos** potenciales, que no es definitiva, ya que en cualquier momento un área considerada de riesgo bajo o medio, puede ser clasificada con un alto riesgo de forma temporal, lo que obligará a aplicar el correspondiente protocolo para esa nueva área incluida.

- Áreas de bajo riesgo: son todo tipo de espacios no transitados ni ocupados por los pacientes, como salas de espera, zonas de entrada y recepción, cafetería, oficinas, y salas de maquinaria, entre otras, dentro del protocolo de **limpieza del hospital**.
- Áreas de riesgo medio, dentro de la **limpieza hospitalaria** son todas las zonas consideradas con una potencialidad media de transmisión de infecciones y contagios de virus, entre las que se encuentran las consultas externas, habitaciones, pasillos de plantas y ascensores para enfermos estables y sin enfermedades infecciosas, depósito de fallecidos, salas de autopsias, o almacenes de farmacia.
- Áreas de alto riesgo o **críticas hospitalarias**, son los espacios en los que hay que realizar **técnicas de asepsia** específicas y completas para evitar todos los riesgos de infección y contagio, como son Ucis, zonas quirúrgicas, paritorios, salas de quemados, o salas de aislamiento de enfermedades infecciosas. Asimismo son los espacios y superficies dentro de las salas de cirugía en contacto directo o muy próximo con los pacientes a los que se les va a practicar algún tipo de cirugía, como son las mesas de operaciones, mesas de instrumental, aparatos de iluminación, y todo tipo de equipos médicos utilizados en intervenciones, que necesitan un tratamiento específico de **desinfección hospitalaria**.

Dicha exigencia nace de la necesidad de no solo aportar una limpieza estética basada en la suciedad visible o de la simple comodidad que serían aceptables para otro tipo de sectores, sino de aportar un control de la población microbiana.

Por todo lo anteriormente expuesto, la necesidad administrativa a satisfacer es la limpieza, desinfección, desinsectación y desratización del Hospital y CEP El Arroyo necesarios para evitar contagios entre enfermos, personal y visitas e infecciones sobrevenidas por falta de cuidado en las prácticas de asepsia en intervenciones quirúrgicas y tratamiento con procedimientos invasivos en los organismos de los pacientes, ejecutando su adquisición dentro del marco legal y presupuestario prevista en 2019-2020-2021, de un procedimiento de contratación.



Se considera que el objeto del contrato satisfará las necesidades asistenciales observadas, siendo su objeto y contenido idóneo para tal fin.

4. DURACION. (Art. 29 LCSP 9/2017)

La duración del contrato será de 2 AÑOS (24 meses).

Procede prórroga: si (24 meses)

5. PRECIO DEL CONTRATO.

5.1. Modalidad y naturaleza del contrato (Art. 16.3 a. LCSP 9/2017): Precios unitarios.

Naturaleza del Contrato: Contrato administrativo de servicios cuyo objeto son prestaciones de limpieza, desratización, desinsectación y desinfección del Hospital y Cep El Arroyo dirigidas a la obtención de un resultado distinto de una obra o suministro, incluyendo aquellos en que el adjudicatario se obligue a ejecutar el servicio de forma sucesiva y por precio unitario.

El alcance de los servicios a prestar es de la totalidad del conjunto de edificios y espacios adscritos en el Hospital Universitario de Fuenlabrada y CEP Arroyo, tanto continente como contenido descritas en el Pliego en el Anexo 2, quedando excluida de este servicio, la limpieza de la Cocina, autoservicio de personal, la cafetería público, punto de venta de sándwiches, tienda de prensa, escuela infantil, SUMMA y jardinería interior y exterior del Hospital y CEP El Arroyo

5.2. Precio del contrato:

Para la determinación del precio se ha tenido en cuenta las siguientes apreciaciones:

El último expediente S 16/002 se publicó por una duración de 11,5 meses con un importe de 3.258.330 euros + 684.249,0 de IVA, esto es 3.942.579,30 (IVA incluido). El contrato se realizó desde el 1 de julio de 2017 a 15 de junio de 2018. Se han realizado 3 prorrogas: la primera de 3 meses desde el día 16 de junio de 2018 hasta el día 15 de septiembre de 2018 por importe de 748.494,451 € IVA Excluido; la segunda de 3 meses desde el día 16 de septiembre de 2018 hasta el día 15 de diciembre de 2018 748.494,451 € IVA Excluido y la tercera de 3,5 meses desde el día 16 de diciembre de 2018 al 31 de marzo de 2019 por importe de 873.243,53 € IVA excluido.

Para la fijación del importe se ha tenido en cuenta el precio de licitación del expediente anterior más 15 días más para completar el año. Al ser el mismo importe, implica realmente una bajada del expediente, ya que no se ha tenido en cuenta el incremento salarial del personal en las negociaciones del convenio que han tenido lugar en el último cuatrimestre del año 2017, siendo efectivo desde el 2018; esto supone un incremento de trienios desde el 2016 de un 10,97% más, así como subida en el salario de un 2% 2018 + 2% en 2019, y un previsión para 2020 de un 2%, esto es un 6% más.

Tampoco hemos tenido en cuenta, el incremento de superficie a limpiar, debido a la ampliación del área de urgencias generales, pasando de 1.400 a 4.000 m2. Y la habilitación de la planta 3º del edificio oncológico, que se prevé utilizarse para proyectos de investigación. Esto supone al año 130. 177,77(+ IVA) esto es 157.515,10 euros (IVA incluido)



Expediente S 16/002 con una duración de 11,5 meses:

Base imponible	3.258.330,00 euros
Importe del I.V.A	684.249,00 euros
Importe Total	3.942.579,30 euros

Nuevo expediente (pendiente de aprobación) 24 meses

Base imponible:	6.799.993,04 euros
Importe del I.V.A.:	1.427.998,53 euros
Importe total:	8.227.991,57 euros

Prorrogable por 24 meses más.

5.3. Revisión de precios: (Art. 103 LCSP 9/2017)

Procede: NO

Considerando que uno de los objetivos establecidos por esta Dirección es la moderación del gasto y que su consecución, asociado al interés público, exige, entre otros aspectos, eliminar las eventuales variaciones de precios que pudieran producirse durante el plazo de ejecución del contrato, ya sean consecuencia de oscilaciones propias del mercado o de otras circunstancias ajenas al mismo, tales como la actual incertidumbre que afecta a la evolución de la economía monetaria, dada que en los próximos ejercicios pudieran influir negativamente sobre el presupuesto de gasto del Hospital, conocido en el momento de la licitación el tiempo de ejecución del contrato, habiéndose previsto el precio con precios de mercado actuales y tenido en cuenta la incidencia del IPC, puede establecerse un precio cierto, no sujeto a variaciones, que haga compatibles los intereses comerciales de los licitadores con la previsión de la evolución del precio de mercado.

5.4 VALOR MAXIMO ESTIMADO (Art. 101 LCSP 9/2017):

Método de cálculo aplicado para calcular el valor estimado: El valor estimado del contrato lo constituye el importe total pagadero según las estimaciones del Órgano de contratación, sin incluir el IVA. Se ha determinado en función de los contratos similares previamente adjudicados en el Hospital. En el cálculo del valor estimado se ha tenido en cuenta las eventuales prórrogas del contrato y un 10% de las modificaciones previstas en el contrato.

Base imponible:	6.799.993,04 euros
Importe del I.V.A.:	1.427.998,53 euros
Importe total:	8.227.991,57 euros

Valor Estimado IVA excluido: 13.59.9986,08 euros

6. TIPO DE TRAMITACION, PROCEDIMIENTO, Y CRITERIOS DE ADJUDICACION

6.1. Tipo de tramitación:



Procedimiento:

Basándonos en el valor estimado para esta contratación, y siguiendo en todo caso, para su cálculo, lo estipulado en el art. 101 de la LCSP 9/2017, se considera más adecuado elegir el **procedimiento abierto** conforme al supuesto establecido en el art. 131 de la LCSP 9/2017, utilizando una pluralidad de criterios de adjudicación basados en el principio de mejor relación calidad-precio. Al objeto de promover la libre concurrencia y publicidad en el ámbito de la contratación pública, pudiendo por lo tanto cualquier interesado presentar una proposición y quedando excluida toda la negociación con los licitadores de los términos del contrato, art. 156 de la LCSP 9/2017.

La contratación que se propone, en razón de su objeto y valor estimado, queda sujeta a todos sus efectos a las normas de regulación armonizada comunitaria, art. 21 de la LCSP 9/2017.

6.2 División en lotes: art. 99 LCSP 9/2017

Este expediente no está dividido en lotes, debido a que la realización independiente de las diversas prestaciones comprendidas en el objeto del contrato dificultaría la correcta ejecución del contrato desde el punto de vista técnico y su división en lotes implicaría un riesgo ya que debido al objeto de este expediente produce la necesidad de que haya solamente una coordinación de la ejecución de las diferentes prestaciones que implica el expediente.

6.3. Criterios de adjudicación: art. 145 LCSP 9/2017

La valoración de los criterios del procedimiento se valorará.

• **Criterios relacionados con los costes:**

Criterios relacionados con los costes:

Ponderación

9.1. Criterio Precio

Hasta 60 puntos

La asignación de puntos se efectuará proporcionalmente a la oferta económica de los licitadores, de acuerdo con la siguiente fórmula:

$$PI = \frac{BI}{Bm} \times 60$$

Criterio/s cualitativos:

9.2 Evaluables de forma automática por aplicación de fórmulas:

Número

Descripción del criterio

Ponderación

HASTA 30 PUNTOS: Desglosado en:

- **Importe de licitación dedicado a la desratización, desinfección y desinsectación, no puede**



superar el 1% de dicho importe. Medio acreditación

- Del 0,75% al 1% 6 puntos
 - Del 0,74% al 0,50% 4 puntos
 - Del 0,49% al 0,30%..... 2 puntos
 - Del 0,29% al 0%..... 0 puntos
- Presentación de proyecto para la limpieza de cristaleras y ventanales de difícil accesibilidad del Hospital con: periodicidades, maquinaria, útiles, y sistemas necesarios para su limpieza:
 - Presentación de proyecto con periodicidad de cuatro limpiezas al año/maquinaria con marcado CE, instrucciones en castellano y con las dimensiones suficientes para llegar a zonas de difícil acceso 7 puntos
 - Presentación de proyecto con periodicidad de tres limpiezas al año//maquinaria con marcado CE, instrucciones en castellano y con las dimensiones suficientes para llegar a zonas de difícil acceso 3 puntos
 - Presentación de proyecto con periodicidad de dos limpiezas al año/maquinaria con marcado CE, instrucciones en castellano y con las dimensiones suficientes para llegar a zonas de difícil acceso 2 puntos
 - No presentación proyecto/con periodicidad una al año/maquinaria sin marcado CE, sin instrucciones en castellano y sin las dimensiones suficientes para llegar a zonas de difícil acceso 0 puntos
 - Presentación del sistema de control informático on line, para seguimiento de tareas, partes de trabajo en las visitas, control de ubicación de trampas y monitorización de la desinfección, desratización y desinsectación del Hospital y CEP El Arroyo:
 - Presentación sistema informatizado on line 10 puntos
 - No presentación sistema informatizado 0 puntos
 - Los productos del anexo 9 del PPT (excepto los desinfectantes), que presenten en las ofertas, deberán poseer un 50% de los productos la ecoetiqueta, en cumplimiento de certificación Europea "EUROFLOR", que este autorizado para uso hospitalario:
 - Presentación de fichas de productos ecoetiquetados un 50% o más ... 7 puntos
 - Presentación de fichas de productos ecoetiquetados un 20% a 49% ...2 puntos
 - No productos presentados con ecoetiquetados o menos de un 19% .. 0 puntos

9.3 Criterios cuya cuantificación dependa de un juicio de valor:

<u>Número</u>	<u>Descripción del criterio</u>	<u>Ponderación</u>
		HASTA 10 PUNTOS: Desglosado en:



- **Presentación, teniendo en cuenta el protocolo de limpieza del Hospital y desglose organizativo de presencias diarias de limpiador/a según consta en el punto 6.1 del PPT, de una propuesta de distribución por números de personas por turnos de trabajo y puestos cumpliendo tipos y tiempos según el pliego de limpieza del hospital (Anexo 4) del PPT:**

- **EXCELENTE:** Cumplimiento de dicha distribución de puesto con mejoras sobre el apartado 6.1 del PPT10 puntos.
- **BUENO:** Cumplimiento el mismo cuadro de presencias hospital apartado 6.1 del PPT.....5 puntos.
- **INSUFICIENTE:** No cumplimiento cuadro presencias del apartado 6.1 del PPT.....0 puntos.

7.- EXPEDIENTE DE CARÁCTER PLURIANUAL

El carácter del servicio a realizar aconseja su estabilidad a lo largo del tiempo, dado que el cambio de servicio en un intervalo de tiempo menor, supondría costes de entrenamiento del nuevo personal formándole para el desarrollo de dicha prestación. Por ello, se propone por periodo superior al ejercicio económico.

Fuenlabrada a, 25 de marzo de 2019
EL DIRECTOR ECONÓMICO FINANCIERO
Y DE SERVICIOS GENERALES

José Antonio Visedo López

