

**INFORME RELATIVO A LA MODIFICACIÓN Nº 2 DEL DEL
PROCEDIMIENTO Nº 47/2020 DE “SERVICIOS DE GESTIÓN DE
Lodos PROCEDENTES DE LAS EDAR DE CANAL DE ISABEL II,
S.A”**

Área: Subdirección de Contratación

1. Antecedentes

El Vicepresidente Ejecutivo de Canal de Isabel II, S.A. adjudicó en fecha 10 de julio de 2020 a la empresa **AQUAMBIENTE SERVICIOS PARA EL SECTOR DEL AGUA, S.A.U.**, el procedimiento de licitación 47/2020 relativo a los **"SERVICIOS DE GESTIÓN DE LODOS PROCEDENTES DE LAS EDAR DE CANAL DE ISABEL II, S.A."** (en adelante, "el Contrato"), por un importe de **1.204.162,10 Euros, excluido el IVA**.

Canal de Isabel II, S.A., M.P. y la empresa AQUAMBIENTE SERVICIOS PARA EL SECTOR DEL AGUA, S.A.U., formalizaron el Contrato el 5 de agosto de 2020, por un plazo de duración de CUATRO (4) años a contar desde la fecha indicada en el Acta de Inicio de los Trabajos.

Con fecha 26 de abril de 2024, se ha emitido informe suscrito por la Jefa del Área de Gestión de Residuos, con el visto bueno del Subdirector de Economía Circular (en adelante, "Informe del Área") por el que se propone la modificación del Contrato no prevista en la documentación que rige la licitación debido a la necesidad de incorporar las siguientes unidades no previstas que se indican en el informe:

- *1. Tonelada de esparcido, extendido y dosificación de lodos con las nuevas condiciones descritas en el Real Decreto 1051/2022, de 27 de diciembre, por el que se establecen normas para la nutrición sostenible en los suelos agrarios (en adelante "RD 1051/2022").*
- *2. Tonelada de tratamiento de lodos de EDAR o ETAP en destinos o tratamientos no previstos en el contrato. Este precio solo será de aplicación durante el período de prohibición para fertilización nitrogenada para lodos de EDAR y ETAP, indicado en el Anexo II del RD 1051/2022, comprendido entre Junio y Septiembre ambos incluidos.*

Según el informe, la incorporación de estas unidades viene motivada por:

- *"El 1 de enero de 2024 entra en vigor el RD1051/2022. Esta legislación sustituye y modifica a los anteriores Real Decreto 1310/1990, de 29 de octubre, por el que se regula la utilización de los lodos de depuración en el sector agrario y al decreto 193/1998, de 20 de noviembre, por el que se regula en la Comunidad de Madrid, la utilización de lodos de depuradora en agricultura, en cuanto a la gestión de lodos de EDAR y ETAP. Es una legislación más exigente y para su cumplimiento se requiere más medios y una gestión diferente. Se describen a continuación los artículos que suponen un mayor impacto al contrato y justificarían su modificación sin aumento de precio, con el fin de poder adaptar y dar cumplimiento a la nueva legislación vigente:*
 - *Artículo 6. Plan de abonado y Anexo III, cálculo de las dosis de abonado según las necesidades de Nitrógeno, fósforo de los cultivos, lo que puede suponer dosificaciones más bajas que las actuales, lo que implica que el gestor tenga que buscar más superficie para valorizar agrícolamente los lodos. Actualmente las dosificaciones se hacían únicamente por nitrógeno.*
 - *Artículo 9. Apilamiento temporal en los recintos agrícolas de estiércoles, productos fertilizantes orgánicos y otros materiales de origen orgánico. Sólo podrá haber una pila en cada recinto, que no superará las 250 toneladas, la humedad máxima del material será del 80% y no podrá permanecer en los recintos más de 5 días. En el Pliego de Prescripciones Técnicas del contrato 140/2018, en el punto 5.3.1., se indicaba que no se podían almacenar más de 300 toneladas en el mismo punto y el período de extendido máximo era de 15 días.*
 - *Artículo 10. Aplicación de materiales orgánicos, los residuos deben ser enterrados lo antes posible tras su aplicación y siempre en las primeras 12 horas. Esta limitación antes no existía, tal y como se ha indicado anteriormente el período era de 15 días.*
 - *Anexo II. Prohibición de fertilización nitrogenada, se prohíbe aplicar lodos para cereales de invierno de junio a septiembre, ambos incluidos. Esta prohibición obliga a que los gestores tendrán que buscar nuevas*

alternativas a la gestión de los lodos diferentes a lo que estaba contemplado en el contrato durante cuatro meses. Esto afectará a la gestión de todos los lodos en la planta de Loeches de Canal de Isabel II o en su defecto en otras plantas externas durante un período de cuatro meses. Es decir, un 33 % de la producción anual de lodos generados en cada lote durante 4 meses consecutivos, no pueden gestionarse mediante valorización agrícola. Esto supone un cambio muy importante en los escenarios de gestión que estaban previstos en el contrato, en el que el gestor podía valorizar los lodos en las fincas durante todo el año y, por tanto, tan solo se habían previsto en el contrato 800 toneladas en plantas externas para casos de emergencia. Para dar cumplimiento a la nueva legislación y hacerla compatible con el contrato 140/2018/LT01 es necesario incorporar unidades nuevas, sin afectar a las existentes.

A las nuevas unidades se les aplicarían los siguientes precios:

- 5 €/t Tonelada de esparcido, extendido y dosificación de lodos con las nuevas condiciones descritas en el RD 1051/2022. Con esta unidad se daría cumplimiento a los medios materiales y personales adicionales que debe aportar el adjudicatario para dar cumplimiento a los artículos 6, 9, 10 y que no estaban previstos en el pliego.

- 25 €/t, Tonelada de tratamiento de lodos de EDAR o ETAP en destinos o tratamientos no previstos en el contrato. Este precio solo será de aplicación durante el período de prohibición para fertilización nitrogenada para lodos de EDAR y ETAP, indicado en el Anexo II del RD1051/2022. Con esta unidad se daría cumplimiento al nuevo escenario que se plantea de prohibición de aplicaciones directas, de Junio a Septiembre, y que obliga al adjudicatario a buscar nuevos destinos, alternativos a los que presentó en su oferta y que tengan capacidad para recibir un volumen de lodos 20 veces superior al planteado inicialmente en el contrato.”

Tal y como consta en el Informe del Área, se ha procedido a recabar el preceptivo consentimiento del contratista AQUAMBIENTE SERVICIOS PARA EL SECTOR DEL AGUA, S.A.U., para incorporar las nuevas unidades referidas anteriormente. El contratista ha otorgado su consentimiento el 31 de marzo de 2024, según el documento que se adjunta como Anexo I al Informe.

2. Régimen jurídico

El informe del Área Técnica analiza el cumplimiento de los requisitos necesarios para modificar el contrato en base a lo establecido en los artículos 205 y 207 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP).

En todo caso, y de conformidad con la cláusula decimoctava del contrato y la cláusula primera del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (en adelante, “PCAP”), el contrato está sujeto al Libro primero del Real Decreto-ley 3/2020, de 4 de febrero, de medidas urgentes por el que se incorporan al ordenamiento jurídico español diversas directivas de la Unión Europea en el ámbito de la contratación pública en determinados sectores; de seguros privados; de planes y fondos de pensiones; del ámbito tributario y de litigios fiscales que recoge la Transposición de la Directiva 2014/25/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, relativa a la contratación por entidades que operan en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales, y la Directiva 2014/23/UE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, relativa a la adjudicación de contratos de concesión (en adelante, “RD-LCSE”) y en su defecto al derecho privado. Lo señalado anteriormente se entiende sin perjuicio de las remisiones expresas hechas en el presente Pliego a la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante “LCSP”).

Por su parte, la cláusula 1 del PCAP establece que:

“El presente expediente de contratación se rige por lo establecido en los siguientes documentos contractuales:

- 1. El Contrato.*
- 2. El presente Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.*
- 3. El Pliego de Prescripciones Técnicas.*
- 4. La oferta presentada por el adjudicatario, en lo que no contradiga los documentos anteriormente referidos.”*

El apartado 5.2.2.1 de las Instrucciones reguladoras de la ejecución de los contratos de Canal de Isabel II, aprobadas por el Consejero Delegado en fecha 2 de junio de 2022, establece que:

“El Director del área proponente del contrato deberá aprobar la propuesta de modificación del contrato y dará traslado de la misma a la Subdirección de Contratación. La Subdirección de Contratación en el plazo de 15 días hábiles emitirá informe sobre la conformidad a Derecho de la propuesta de modificación. En caso de que la propuesta de modificación del contrato sea conforme a Derecho, la Subdirección de Contratación así lo comunicará al Director del área proponente del contrato a efectos de que pueda proceder, de conformidad con los poderes otorgados al efecto, a aprobar la modificación del contrato. En caso de que la propuesta de modificación del contrato no sea conforme a Derecho, la Subdirección de Contratación comunicará a la mayor brevedad posible al Director del área proponente del contrato que no procede la modificación del contrato”.

En lo referente a las modificaciones del Contrato, la cláusula 24 del PCAP establece lo siguiente:

“El contrato podrá modificarse en los términos previstos en los artículos 109 a 111 del RD-LCSE.”

El apartado primero del artículo 109 del RD-LCSE, establece que:

“1. Los contratos celebrados por las entidades contratantes solo podrán modificarse durante su vigencia cuando se dé alguno de los siguientes supuestos:

a) Cuando así se haya previsto en los pliegos de condiciones en los términos y condiciones establecidos en el artículo 110.

b) Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de condiciones, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 111.”

Por su parte, el artículo 111.2 b) del RD-LCSE dispone lo siguiente:

“2. Los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando esta cumpla todos los requisitos recogidos en el apartado 1 de este artículo, son los siguientes:

(....)

b) Cuando la necesidad de modificar un contrato vigente se derive de circunstancias sobrevenidas y que fueran imprevisibles en el momento en que tuvo lugar la licitación del contrato, siempre y cuando se cumplan las tres condiciones siguientes:

1.º Que la necesidad de la modificación se derive de circunstancias que un gestor diligente no hubiera podido prever.

2.º Que la modificación no altere la naturaleza global del contrato.

3.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.

En este sentido, según refiere el Informe del Área por el que se propone la modificación del contrato, la misma se realiza con sujeción a lo establecido en el artículo 111.2.b) del RD-LCSE, y al efecto se pone de manifiesto que:

1.º En el momento de la redacción del pliego no se había publicado ni entrado en vigor el RD 1051/2022 por el que se establecen normas para la nutrición sostenible en los suelos agrarios, por lo que se desconocían los requisitos que se exigen desde el 1 de enero de 2024 para la aplicación agrícola de lodos.

Por tanto, resultó imposible de prever en la licitación los medios materiales y personales necesarios para dar cumplimiento a esta legislación.

2.º En virtud de lo anterior, la modificación que se propone **no altera la naturaleza global del contrato** que sigue siendo llevar a cabo el servicio de gestión de lodos. Las nuevas unidades suponen un 3,15 % del importe total del contrato y con ellas queda cubierta la adaptación de la gestión de los lodos a los nuevos requerimientos del RD1051/2022.

3.º La modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme al artículo 205 de la LCSP, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido

Asimismo, se hace constar que la introducción de las nuevas unidades **no supone un aumento de precio inicial del contrato**, toda vez que las mismas representan un 2,07 % de la totalidad del contrato, inferior en todo caso al 50% del precio final inicial sin IVA, que establece el art. 205.2 de la Ley.

3. Conclusión

Atendiendo a lo dispuesto en el Contrato, en el PCAP, en los artículos 109 y 111.2 b) del RD-LCSE, y a la vista del Informe del Área de Gestión de Residuos, la modificación propuesta reúne los requisitos legales establecidos al efecto y resulta conforme a derecho.

Firmado por ANSEDE CASCUDO CELSO -
***9819** FIRMA el día 08/05/2024 con un
certificado emitido por SIA SUB01

Celso Ansede Cascudo
Jefe Área Gestión Contratación

 2024.05.08
16:03:29 +02'00'

Gonzalo Bardón Fernández-Pacheco
Subdirector de Contratación