



MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRATO DE SERVICIOS TITULADO “OFICINA DE VIDA INDEPENDIENTE DE LA COMUNIDAD DE MADRID” COFINANCIADO AL 50% POR EL FONDO SOCIAL EUROPEO, DENTRO DEL PROGRAMA OPERATIVO DE LA COMUNIDAD DE MADRID, 2014-2020 (OBJETIVO TEMÁTICO 9, PRIORIDAD DE INVERSIÓN 9.3, OBJETIVO ESPECÍFICO 9.3.2).

Los principios de vida independiente contemplan una participación activa de las personas con discapacidad en la sociedad, con los mismos derechos y capacidad para decidir que el resto de ciudadanos, pero también como personas que requieren de apoyos específicos que permitan el ejercicio de sus derechos.

En el ámbito internacional, la Convención Internacional sobre los derechos de las personas con discapacidad- promulgada por la Organización de las Naciones Unidas en 2006 y ratificada por España en 2007 y por la Asamblea de la Comunidad de Madrid en 2008- establece como uno de los principios, “el respeto de la dignidad inherente, la autonomía individual, incluida la libertad de tomar las propias decisiones, y la independencia de las personas”. La Convención supone la consagración del enfoque de derechos de las personas con discapacidad, de modo que considera a las personas con discapacidad como sujetos titulares de derechos y los poderes públicos están obligados a garantizar que el ejercicio de esos derechos sea pleno y efectivo.

En cumplimiento a lo establecido en la disposición final segunda de la Ley 26/2011, de 1 de agosto, de adaptación normativa a la Convención Internacional sobre los derechos de las personas con discapacidad, se aprobó el Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social en el que figura como principio “la vida independiente” definida como “la situación en la que la persona con discapacidad ejerce el poder de decisión sobre su propia existencia y participa activamente en la vida de su comunidad, conforme al derecho al libre desarrollo de la personalidad”.

Desde junio de 2006 la Consejería de políticas Sociales y Familia ha financiado un programa de apoyo a la vida independiente, que fue la primera iniciativa en nuestro país de gestión de asistencia personal, para que, a través de la asistencia personal las personas con discapacidad contaran con un recurso complementario adecuado para alcanzar la máxima independencia posible, desarrollo personal y participación económica y social, a partir de su capacidad para gestionar su propia vida y su deseo de permanecer en su entorno. Esta iniciativa estaba en consonancia con la Ley 11/2003, de 27 de marzo, de Servicios Sociales de la Comunidad de Madrid, que establecía como uno de sus objetivos que las personas puedan vivir dignamente a lo largo de su vida, para lo que es necesario prever los apoyos y ayudas que precisarán en cada momento.

La Ley 39/2006, de 14 de diciembre, de promoción de la autonomía personal y atención a las personas en situación de dependencia, configura a la asistencia personal como una prestación económica (artículo 19) y que tiene como finalidad “la promoción de la autonomía de las personas con gran dependencia. Su objetivo es contribuir a la contratación de una asistencia personal, durante un número de horas, que facilite al beneficiario el acceso a la educación y al trabajo, así como una vida más autónoma en el ejercicio de las



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv mediante el siguiente código seguro de verificación: 0926463400487549681477

actividades básicas de la vida diaria”. En el mismo artículo se especifica que, previo acuerdo del Consejo Territorial del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia, se establecerán las condiciones específicas de acceso a esta prestación y los montos que correspondan. La cuantía fijada en la actualidad para la prestación de asistente personal establece una horquilla entre 300 y 715 euros en función del grado de dependencia del solicitante, cuantías que, en el mejor de los casos, equivaldrían a una cobertura en torno a dos horas diarias de asistencia personal.

El número de horas de asistencia personal que requieren las personas con discapacidad está en función de sus circunstancias personales, laborales, de formación y, en definitiva, con su proyecto de vida personal. Las cantidades referidas se estima en muchos casos insuficiente para contribuir a la autonomía a través del trabajo y la educación (vida activa), máxime si se ponen en relación con los costes mucho más elevados de otros servicios prestados para personas con discapacidad a los que también podrían tener acceso los demandantes de la prestación económica personal al cumplir con los requisitos que exige la Ley de Dependencia.

Además de reflejar la importancia que se da a los principios de vida independiente y autonomía personal en la normativa vigente en materia de discapacidad, cabe resaltar que el III Plan de Acción para Personas con Discapacidad (2012-2015) dedicó un programa del Área de Atención social, a la dependencia y promoción de la autonomía personal al fomento de la vida independiente y la calidad de vida en línea con el espíritu de los anteriores planes aprobados (1999-2002 y 2005-2008). La Estrategia Madrileña de Atención a las Personas con Discapacidad 2018-2022 actualmente vigente, también cuenta con un Área (7.1) de Atención social y promoción de la autonomía personal de las personas con discapacidad. Entre sus objetivos específicos incluye el siguiente: *“Proporcionar apoyos a las personas con discapacidad para que puedan disfrutar de una vida independiente”*. Asimismo, recoge en una línea de actuación que tiene como título *“apoyos para disfrutar de una vida independiente”* y en esta línea de actuación la Medida 55: *“Ampliación y consolidación del programa de la Oficina de Vida Independiente para personas con discapacidad física y alto grado de autodeterminación”*

A su vez, cabe resaltar que la Consejería valora muy positivamente la experiencia del programa de apoyo a la vida independiente en sus doce años de funcionamiento por las razones que se exponen a continuación:

- Ha facilitado anualmente servicio de asistencia personal a aproximadamente 75 personas con discapacidad física y alto grado de autodeterminación, a las que han prestado apoyo 139 asistentes personales contratados, por lo que el programa también genera empleo.
- El programa es una contribución muy importante a la vida de los participantes, ya que posibilita el acceso a una vida lo más autónoma posible y a la toma de decisiones personales de forma libre e independiente en cada aspecto de su vida, especialmente aquellas decisiones sobre su propia vida personal, familiar y profesional y las que afectan a su desarrollo personal.
- Las personas que participan en el programa, además del servicio personalizado de asistencia personal, reciben servicios adicionales como orientación y asesoramiento



en materia de empleo, accesibilidad y productos de apoyo, acceso a vivienda que también contribuyen a su participación social plena y efectiva.

- Se trata de un programa valorado muy positivamente por el Fondo Social Europeo y cofinanciado por este al 50% por sus componentes de impulso de la vida activa de las personas con discapacidad y de apoyo para la formación y la integración sociolaboral.
- Las características del servicio de Asistencia Personal hacen que la estructura de costes tenga una imputación mínima en infraestructura y una dedicación maximizada en la prestación directa del servicio (más del 90% del presupuesto se dedica directamente a Asistentes Personales).
- Siendo un servicio dirigido a personas con vida activa, se valora que el importe del proyecto genera un retorno social por la contribución que se deriva del mantenimiento de los participantes como población activa (actual o futura en el caso de personas en formación) y, además, produce efectos beneficiosos en el mantenimiento de su salud.

Con el fin de garantizar la continuidad del servicio de “Oficina de Vida Independiente”, desde esta Dirección General se inició, con tiempo suficiente, la tramitación de un nuevo contrato denominado “Oficina de Vida Independiente de la Comunidad de Madrid” con el que dar continuidad a este servicio y poder enlazar la última prórroga del contrato, con vigencia hasta el 31 de julio de 2019, inclusive, con la adjudicación y formalización de este nuevo contrato; garantizándose así la continuidad de la atención de los usuarios de este servicio. En concreto, en octubre de 2018 se procedió al envío del expediente tanto al Área de Verificación, para iniciar los trámites conducentes a la obtención de la autorización de cofinanciación por parte del Fondo Social Europeo de dicha operación, como al Área de Contratación, para que hiciera lo propio y se terminara publicando la correspondiente licitación. El anuncio en cuestión se publicó en el DOUE el 28 de mayo de 2019 y en el BOCM el 3 de junio de 2019.

La primera mesa de contratación se celebró el 26 de junio de 2019 y la séptima, y última, el 14 de octubre de 2019, con el resultado de proponer al órgano de contratación que declarase desierta la licitación en tanto que la entidad adjudicataria no había presentado la documentación por lo que se entendía retirada su proposición, al haber transcurrido más de dos meses desde la apertura de las proposiciones. Consecuentemente, la Consejería de Políticas Sociales, Familias, Igualdad y Natalidad declaró desierta, mediante Orden 1.761/2019, de 15 de octubre, la licitación del contrato de servicios denominado “OFICINA DE VIDA INDEPENDIENTE DE LA COMUNIDAD DE MADRID”, COFINANCIADO AL 50% POR EL FONDO SOCIAL EUROPEO EN EL MARCO DEL PROGRAMA OPERATIVO DE LA COMUNIDAD DE MADRID 2014-2020 (EJE PRIORITARIO 2, PRIORIDAD DE INVERSIÓN 9.3, OBJETIVO ESPECÍFICO 9.3.2)

Desde la finalización de la vigencia de la última prórroga posible del contrato, el 31 de julio de 2019, el servicio se ha continuado prestando por la adjudicataria que lo venía haciendo hasta la referida fecha y, por lo que respecta al gasto generado por esa prestación, se está procediendo a tramitar mensualmente un expediente de convalidación de gasto que se aprueba por el Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid. Esta situación se



prolongará hasta la adjudicación y formalización de este nuevo contrato, por lo que, obviamente, se considera necesario proceder a la tramitación que culmine con la adjudicación a una entidad del contrato de servicios correspondiente al proyecto “Oficina de Vida Independiente”.

Madrid, (a fecha de firma)

EL DIRECTOR GENERAL DE ATENCIÓN A PERSONAS CON DISCAPACIDAD,

Oscar Álvarez López



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv
mediante el siguiente código seguro de verificación: 0926463400487549681477