



INFORME DE NECESIDAD E IDONEIDAD

Contrato de servicios de procuraduría de los tribunales.

CONTRATO Nº: 125/2020

Área: Subdirección de Asesoría Jurídica

Fecha: **06/07/2020**

RESUMEN EJECUTIVO DEL INFORME DE NECESIDAD E IDONEIDAD

➤ **Valor Estimado del contrato:**

Teniendo en cuenta que el presente procedimiento de licitación se tramita por urgencia para cubrir el servicio de procuraduría de los tribunales hasta la formalización de los contratos de los 14 lotes del procedimiento 108/2019, el valor estimado del contrato se ha establecido de forma proporcional a su duración al valor estimado del procedimiento actualmente en licitación. Siendo el valor del contrato 108/2019 para los 21 partidos judiciales de la Comunidad de Madrid es de 120.000,00€ por año (IVA no incluido), el actual negociado por urgencia tendrá un valor de 90.000 € (IVA no incluido), una duración de 9 meses y dará servicio a los 21 partidos judiciales de la Comunidad de Madrid.

➤ **Razón de la división en lotes:**

Es necesaria la división en dos lotes con el objetivo de poder asegurar un efectivo servicio de procuraduría al disponer de dos procuradores ya que el objeto de la licitación para el servicio de procuraduría requiere de una prestación continuada y recurrente del mismo a lo largo del tiempo, debido al desarrollo de la actividad judicial, cuyos plazos y trámites así lo requieren. Teniendo en cuenta el volumen de expedientes que se tramitan en Canal de Isabel II, S.A., los cuales mayoritariamente se enmarcan en la Comunidad de Madrid, se hace necesaria la existencia de dos procuradores que garanticen la prestación del servicio con calidad y eficiencia, dada la imposibilidad de prestar el servicio un único procurador en estas condiciones.

➤ **Razón del plazo de duración establecido:**

La tramitación del procedimiento de contratación nº 108/2019 que garantizaría la cobertura del servicio de procuraduría fue suspendido durante el estado de alarma. Además, se recibieron durante el mismo sin haber podido iniciar su tramitación los siguientes incidentes:

- Por un lado, con fecha 12 de mayo de 2020 se notifica escrito del Tribunal Administrativo de Contratación Pública de recurso especial en materia de contratación interpuesto el 6 de abril de 2020 contra el informe de revisión de ofertas de 12 de febrero de 2020, el acta de la mesa de Contratación de 28 de febrero de 2020, el informe de valoración de ofertas de 2 de marzo de 2020 y el acta de la mesa de contratación de 6 de marzo 2020 del contrato nº 108/2019 “Servicios de procuraduría de los tribunales”
- Por otro lado, con fecha 2 de abril de 2020, se recibe un escrito de alegaciones frente a la adjudicación de uno de los lotes por otro licitador y que, comprobado la existencia de un error en la valoración de las ofertas, procede una nueva adjudicación.

Se ha estimado una posible duración de 9 meses para la finalización del procedimiento de licitación tras el levantamiento de la suspensión de los procedimientos de licitación decretada por el estado de alarma teniendo en cuenta la incertidumbre en la duración de la tramitación del recurso citado, de las alegaciones presentadas y de la presumible presentación de recurso contra la adjudicación que suspendería automáticamente el proceso de licitación.

➤ **Razón de los criterios de valoración establecidos:**

Además del precio del contrato, se establece un criterio de valoración cualitativo que valora la experiencia y profesionalidad del licitador en el servicio de procuraduría, lo que redundará de manera significativa en la ejecución del contrato (procedimientos seguidos ante la Audiencia Provincial, Tribunal Superior de Justicia, Audiencia Nacional o Tribunal Supremo) y un criterio de valoración de las horas de formación que los licitadores propongan, que constituye una garantía de continua actualización de conocimientos objeto

del contrato y un mayor compromiso con el servicio prestado al compartir sus conocimientos con el personal de Canal de Isabel II, S.A.

➤ **Causa del procedimiento negociado:**

Procedimiento negociado sin publicidad no armonizado con pluralidad de criterios en virtud de lo establecido en el Artículo 168 b) 1º LCSP.

El presente procedimiento de licitación se tramita por la imperiosa urgencia de cubrir el servicio de procuraduría de los tribunales en representación de Canal de Isabel II, hasta la formalización de los contratos de los 14 lotes del procedimiento 108/2019, de Servicios de procuraduría de los tribunales, que ha estado suspendido por el estado de alarma y cuya tramitación se va a demorar por la interposición de reclamación en materia de contratación contra el informe de revisión de ofertas, el acta de la mesa de Contratación, el informe de valoración de ofertas y el acta de la mesa de contratación.

La tramitación del presente contrato resulta completamente necesaria e imprescindible para cubrir las necesidades de Canal de Isabel II, ya que el pasado 7 de mayo llegó a su fin el plazo de duración del anterior contrato 59/2018 incluidas las prórrogas ordinarias previstas en el contrato y la adjudicación del contrato 108/2019, se ha demorado por circunstancias imprevisibles para el órgano de contratación y no imputables al mismo.

1. OBJETO DEL CONTRATO

El objeto del Contrato es la prestación de los servicios de procuraduría de los tribunales (en adelante “los Servicios”) en representación de Canal de Isabel II, S.A.

Los Servicios consisten en asumir la representación procesal de Canal de Isabel II, S.A ante cuantas instancias de cualquier jurisdicción y órganos se requiera, en el ámbito del lote del que haya sido adjudicatario, ejecutando las distintas actuaciones que se deriven de la referida representación procesal, entre los que cabe citar, a título meramente enunciativo y no limitativo, los siguientes: presentación de demandas, contestaciones, todo tipo de recursos, remisión de notificaciones y traslados de escritos y documentación de cualquiera de las partes intervinientes en un procedimiento, control de plazos y señalamientos, presentación de escritos y documentación, realización de las gestiones que le sean encomendadas, gestión y pago de Tasas y Depósitos Judiciales en caso de ser obligatorio, así como el resto de actuaciones propias de la procuraduría y conforme a lo dispuesto en el presente el presente Pliego y en el Pliego de Prescripciones Técnicas (en adelante, “PPT”), quedando las partes sometidas expresamente a lo dispuesto en éstos.

Canal de Isabel II, S.A. se reservan la facultad de acudir representada por persona distinta del adjudicatario en los casos que legalmente no sea preceptiva la intervención de un procurador.

El presente contrato se divide en DOS (2) Lotes:

LOTE 1: Un procurador para todos los partidos judiciales de la Comunidad Autónoma de Madrid.

LOTE 2: Un procurador para todos los partidos judiciales de la Comunidad Autónoma de Madrid.

En el Pliego de Prescripciones Técnicas se describen las consideraciones de tipo social, ambiental y de innovación que se han tenido en cuenta para configurar las prestaciones objeto del contrato, aplicando criterios de sostenibilidad y protección ambiental, de acuerdo con las definiciones y principios regulados en los artículos 3 y 4, respectivamente, del Texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación aprobado por el Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre.

2. PLAZO DE DURACIÓN

El plazo de duración de las prestaciones objeto del Contrato será hasta la fecha de la firma del acta de inicio de prestación de servicios de los adjudicatarios del procedimiento de licitación nº 108/2019 de Servicios de procuraduría de los tribunales que, en todo caso, no podrá exceder de NUEVE (9) MESES a contar desde la fecha indicada en el acta de inicio de los trabajos del presente procedimiento.

Transcurrido el plazo de vigencia del contrato Canal de Isabel II, S.A. no podrá encomendar a los adjudicatarios la representación procesal de ningún asunto, sin perjuicio de la obligación de los adjudicatarios, salvo indicación de Canal en contrario, de continuar hasta la terminación completa de un asunto (incluidas instancias superiores, ejecuciones... dentro del ámbito descrito en su lote).

Duración máxima del Contrato: 9 MESES

3. MEMORIA ECONÓMICA

A. DATOS ECONÓMICOS

Importe hecho constar en la relación de contratos programados: 90.000,00 € (SIN IVA)

Presupuesto base de licitación: 108.900,00 €

Valor estimado del contrato: 90.000,00 €

Importe máximo de licitación: 90.000,00 €

B. ÁMBITO DE APLICACIÓN

Canal de Isabel II, S.A.	90.000,00€
Total	90.000,00€

C. PARTIDA PRESUPUESTARIA

Gasto:

CEGE	CUENTA	POSICIÓN	ORDEN
K111000	623000	G/623000/000002	62005044

Inversión:

CEGE	CUENTA	POSICIÓN	Elem. PEP

Línea Estratégica: L10 Asegurar la sostenibilidad y la eficiencia en la gestión.

D. ESTIMACIÓN DE DISTRIBUCIÓN PRESUPUESTARIA POR MENSUALIDADES

AÑO	GASTO	INVERSIÓN
2020	45.000,00€	
2021	45.000,00€	
TOTAL	90.000,00€	

E. ¿ESTE CONTRATO ES SUSTITUCIÓN O RENOVACIÓN DE UNO YA EXISTENTE?

SI	x
NO	

El servicio objeto de este contrato, procuraduría para los partidos judiciales de la Comunidad de Madrid, corresponde al objeto de los lotes 1 a 15, ambos incluidos, del contrato de Servicio de Procuraduría de los Tribunales 59/2018.

IMPORTE MÁXIMO DE LICITACIÓN ANUAL (sin prórroga, sin IVA y equivalente a 9 meses) DEL CONTRATO/S RENOVADO/S: 63.000 €

IMPORTE ADJUDICADO ANUAL (sin prórroga, sin IVA y equivalente a 9 meses) DEL CONTRATO/S RENOVADO/S: 16.800 €

PORCENTAJE SOBRE EL IMPORTE MÁXIMO DE LICITACIÓN ANUAL (sin prórroga, sin IVA, y equivalente a 9 meses), DEL CONTRATO/S RENOVADO/S: 142,86%

PORCENTAJE SOBRE EL IMPORTE ADJUDICADO ANUAL (sin prórroga, sin IVA, y equivalente a 9 meses), DEL CONTRATO/S RENOVADO/S: 535,71 %

4. MEMORIA JUSTIFICATIVA

Canal de Isabel II, S.A. tiene la necesidad de personarse en procedimientos judiciales para la defensa de sus legítimos intereses (reclamaciones de daños y perjuicios, persecución del fraude, reclamación de deudas, defensa ante demandas de daños...etc).

Conforme lo previsto en la legislación procesal (artículo 23 de la Ley 1/2000, de 7 de enero, de Enjuiciamiento Civil; artículo 784 del Real Decreto de 14 de septiembre de 1982 aprobatorio de la Ley de Enjuiciamiento Criminal; artículo 23 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa...), dicha personación, como regla general, ha de efectuarse obligatoriamente a través de la representación procesal de un Procurador de los Tribunales, por lo que su contratación resulta imperativa.

Así mismo, teniendo en cuenta el número de lotes (2) para Canal de Isabel II, S.A., a los efectos de garantizar la igualdad en la asignación de asuntos a los distintos procuradores, se establece un sistema de asignación equilibrado de acuerdo con los criterios establecidos en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

El contrato de servicios de procuraduría de los tribunales se concibe como un servicio de carácter recurrente porque cubre una necesidad de carácter permanente, toda vez que la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial, caracteriza a los procuradores como sujetos cooperantes con la Administración de Justicia, atribuyéndoles con exclusividad la representación de las partes en todo tipo de procesos.

La tramitación del presente contrato resulta completamente necesaria e imprescindible para cubrir las necesidades de la empresa ya que ha finalizado el contrato nº 59/2018 y está pendiente la adjudicación del contrato nº 108/2019.

El estado de alarma decretado no ha suspendido en ningún momento la totalidad de la actividad judicial, como así se refleja en la Resolución del Ministro de Justicia por la que se adapta la cobertura de servicios esenciales de la Administración de Justicia al Real Decreto Ley 10/2020 de 29 de marzo de 2020.

La Comisión Permanente del Consejo General del Poder Judicial, si bien a su amparo limitó la tramitación de los procedimientos judiciales (presentación de escritos, traslado de escritos, notificaciones de resoluciones...) a un listado que determinaba como esenciales, desde el 15 de abril, se amplían las actuaciones sobre las que se permite a los órganos judiciales la continuación de la tramitación vía telemática, sin perjuicio de la suspensión de plazos, así como por parte de los procuradores la presentación de todo tipo de escritos, incluso los iniciadores del procedimiento que el órgano judicial tramitará. Ello tanto a las actuaciones de primera instancia como a las actuaciones de instancias sucesivas y del recurso de casación.

De esta manera, la actividad objeto del servicio contratado no se ha visto suspendida por el estado de alarma en su totalidad y, en consecuencia, la prestación del servicio ha seguido y sigue siendo necesaria.

De hecho, se han seguido recibiendo en el Área de Contencioso notificaciones de los órganos judiciales a través de los procuradores. Asimismo, también se está en disposición de interponer demandas cuya estrategia aconseja su inmediata interposición antes de la finalización del estado de alarma.

Además, existe la certera previsión de, tras el levantamiento del estado de alarma, un incremento de la actividad y además “en masa” ya que el plazo se reiniciará a la vez de todas las actuaciones que se hayan preparado durante el plazo de mayor limitación o que los órganos judiciales no han tenido medios para notificarlos previamente, así como una situación de crisis económica respecto de los intervinientes en los procedimientos que requerirán gran agilidad en la actividad judicial para el aseguramiento de los intereses objeto de las reclamaciones. Motivo por el que se requiere la disposición de procuradores y con presupuesto bastante en el mismo momento de la reanudación de los plazos.

Respecto a la justificación económica del presupuesto, el valor estimado y el presupuesto máximo corresponden al cálculo estimado de gasto en el servicio de procuraduría en el que incurrirá Canal de Isabel II, S.A. en los 21 partidos de la Comunidad de Madrid durante los 9 meses de duración máxima del contrato. Este cálculo es estimativo, no siendo posible determinar de forma exacta ni el número de procedimientos judiciales en los que se requerirá la personación a través de procurador durante el periodo de vigencia del contrato, ni su cuantía, ni tipo de procedimiento, datos que determinan los honorarios del Procurador por cada asunto que se encomiende.

Teniendo en cuenta que el presente procedimiento de licitación se tramita por urgencia para cubrir el servicio de procuraduría de los tribunales que tenía que estar cubriendo los lotes 1 a 8 del 108/2019, se han utilizado sus mismos parámetros, incluido el valor estimado del contrato: Siendo el valor del contrato 108/2019 para los 21 partidos judiciales de la Comunidad de Madrid de 120.000,00€ por año (IVA no incluido), el actual negociado por urgencia tendrá para esos mismos partidos un valor de 90.000 € (IVA no incluido) para su duración máxima de 9 meses.

La diferencia de presupuesto máximo entre la anterior licitación 59/2018 y la actual 125/2020 (y que coincide con la del 108/2019 en licitación) es de 42,86%, de 63.000 € a 90.000 € para 9 meses sin IVA. No tiene su causa en los precios unitarios, que siguen siendo los mismos derechos de aranceles aprobados en el mismo Real Decreto 1373/2003, de 7 de noviembre, sino en la estimación de un aumento cuantitativo del servicio a contratar.

A tal efecto, se han tenido en cuenta principalmente las siguientes circunstancias que no concurrían en el momento de estimar el presupuesto de la anterior licitación 59/2018:

- La necesidad del servicio es recurrente y permanente y su gasto depende del número de procedimientos, su cuantía y las actuaciones concretas que haya que realizar en el mismo.
- El inicio de la recepción de demandas de elevadas cuantías en los últimos 18 meses supone un importante incremento de los honorarios de los procuradores. Así, por ejemplo, se han recibido en prácticamente un año (desde enero 2019 hasta la paralización de la actividad judicial el 14 de marzo de 2020) 4 demandas por valor superior al millón de euros, 3 demandas que superan el cuarto de millón...
- Al quedar desierto 11 de los 15 lotes que se sacaron a licitación en el contrato 59/2018 el presupuesto devino insuficiente para cubrir el servicio hasta el punto de que se agotó a los 17 meses en vez de los 3 años previstos. Si bien tras la adjudicación del 59/2018 se inició con inmediatez la licitación 108/2019 fue necesario limitar la actuación judicial a lo estrictamente necesario para que el presupuesto llegara hasta la adjudicación del nuevo contrato.

Ello ha supuesto que se encuentren pendientes de presentación un importante volumen de demandas de diversa índole en defensa de los derechos e intereses de Canal de Isabel II, S.A y que están sujetas a prescripción. Por ejemplo, reclamación de deuda comercial, reclamación de fraudes en vía civil...

- El decreto del estado de alarma va a provocar la inminente notificación de las demandas que hayan sido o fueran a ser interpuestas frente a Canal durante la suspensión de los plazos y que hubieran sido imputables a los ya vencidos contratos del 59/2018.
- La reducción del plazo de prescripción de las acciones personales del artículo 1964 del Código Civil (como por ejemplo la reclamación en vía civil de los casos de fraude) a 7 de octubre de 2020, supone también la necesidad de la interposición de un importante volumen de demandas sin más dilación.

5. CONFIGURACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN Y CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN

A. CONFIGURACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN

TIPO DE PROCEDIMIENTO: Procedimiento negociado sin publicidad no armonizado con pluralidad de criterios.

Artículo 168 b) 1º LCSP *“Una imperiosa urgencia resultante de acontecimientos imprevisibles para el órgano de contratación y no imputables al mismo, demande una pronta ejecución del contrato que no pueda lograrse mediante la aplicación de la tramitación de urgencia regulada en el artículo 119.”*

Esta urgencia viene determinada por la finalización del contrato de servicios de procuraduría el pasado 7 de mayo de 2020 tras agotar todas las posibles prórrogas sin haber sido adjudicado el nuevo contrato 108/2019, cuya licitación fue paralizada por el decreto del estado de alarma, pero continuando la necesidad del servicio de procuraduría, que no se ha suspendido durante el estado de alarma.

La licitación del nuevo contrato 108/2019 en el momento de la suspensión de plazos decretados por el estado de alarma se encontraba pendiente de publicación de la propuesta de adjudicación de lotes y otorgamiento de plazo para presentación de la documentación requerida en la cláusula 13 y la garantía exigida en la cláusula 15 del PCAP, requisitos requeridos para su adjudicación y firma de contrato.

Pero, además de ello, se han recibido y se encuentra pendiente de tramitación, por un lado, el recurso ya expuesto contra varios actos de la Mesa de Contratación por parte de un licitador y, por otro lado, un escrito de alegaciones frente a la adjudicación de uno de los lotes por otro licitador y que, comprobado la existencia de un error en la valoración de las ofertas, procede una nueva adjudicación.

Este procedimiento de licitación se inició con la publicación el día 7 de agosto de 2019 en el Portal de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, tiempo de antelación suficiente a la fecha de finalización del anterior. No obstante, su dilación en el tiempo se debe a acontecimientos imprevisibles como la necesidad de varios trámites de subsanación, el recurso especial en materia de contratación, presentación de alegaciones, suspensión de plazos por el decreto de estado de alarma, etcétera.

LICITADORES INVITADOS

Se procede a invitar como licitadores a los siguientes procuradores con conocida solvencia necesaria para la prestación del servicio, teniendo ya otorgado a su favor una escritura notarial de poder general para pleitos y una amplia experiencia en el ejercicio de su profesión y en la representación procesal de esta empresa pública.

- Ignacio Argos Linares
- Carmen Armesto Tinoco
- Juan de la Ossa Montes

- Álvaro García de la Noceda
- Juan Manuel Mansilla García
- Cayetana de Zulueta Luchsinger.

B. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN

Considerando que el servicio de procuraduría pertenece a los supuestos recogidos en el Anexo IV de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público y en relación a lo contenido en el artículo 145.4 de la citada Ley, la ponderación se hará con pluralidad de criterios que son:

- Económicos 49 puntos
- Calidad 51 puntos

Firmado por NOMBRE FRANCO
SANZ OSCAR - NIF el
día 06/07/2020 con un certificado
emitido por ACA CA1

Firma: Oscar Franco Sanz
JEFE DE ÁREA DE CONTENCIOSO

*Firmado por NOMBRE DE SOTO GARCIA
MARIA LUISA - NIF el día
15/07/2020 con un certificado emitido por
ACA CA1*

Firma: María Luisa De Soto García
SUBDIRECTORA ASESORÍA JURÍDICA

Firma: Manuel Beltrán Pedreira
DIRECTOR DE LA SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA

Firmado por MANUEL BELTRÁN (R: A86488087) el día
16/07/2020 con un certificado emitido por AC CAMERFIRMA FOR
NATURAL PERSONS - 2016