

PLIEGO DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS DEL CONTRATO DE SERVICIOS PARA LA ESTIMACIÓN DEL IMPACTO ECONÓMICO DE LOS CENTROS ESPECIALES DE EMPLEO EN LA COMUNIDAD DE MADRID, OPERACIÓN COFINANCIADA POR EL FONDO SOCIAL EUROPEO EN EL PROGRAMA OPERATIVO DE LA COMUNIDAD DE MADRID 2014-2020.

1. OBJETO DEL CONTRATO

El contrato se va a centrar en realizar una estimación de flujos económicos que los Centros Especiales de Empleo (CEE) de la Comunidad de Madrid reciben de la administración pública y los que retornan a esta, llevando a cabo un análisis de las ayudas que reciben frente a los retornos que revierten a la sociedad en términos de impuestos y ahorros en gasto social.

El concepto de inversión social en el diseño de las políticas sociales ha ganado un progresivo interés en los debates científicos y en el entorno de responsables públicos. El concepto de inversión social supone la posibilidad de retornos medibles de inversión y es fundamental considerar la importancia de efectos de composición o sinergias de las intervenciones públicas complementarias. Además, las ganancias óptimas en los efectos de sinergia entre las distintas políticas sociales públicas requieren la administración efectiva de “complementariedades institucionales” entre protección social, desarrollo de capital humano y regulación del empleo.

En la inclusión laboral de las personas con discapacidad, los CEEs cumplen una función primordial en su inserción en el mercado de trabajo, en especial, cuando el empleo ordinario no es una opción adecuada para algunas personas con discapacidad.

El art. 43 del Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de Derechos de las Personas con Discapacidad y de su Inclusión Social, señala que los Centros Especiales de Empleo tienen como “objetivo principal es realizar una actividad productiva de bienes o de servicios, participando regularmente en las operaciones del mercado, y tienen como finalidad el asegurar un empleo remunerado para las personas con discapacidad; a la



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv mediante el siguiente código seguro de verificación: **1276807443590229946171**

vez que son un medio de inclusión del mayor número de estas personas en el régimen de empleo ordinario". Es decir, por una parte han de ser económicamente viables y, por otra, responder a una finalidad social, avanzando en la convergencia salarial y las oportunidades de formación y desarrollo de las personas con discapacidad aumentando la capacidad de los CEE en operar en sectores con mayor valor añadido.

Este contrato estará cofinanciado en un 50% por el Programa Operativo del Fondo Social Europeo de la Comunidad de Madrid 2014-2020, Eje Prioritario 8A ASISTENCIA TÉCNICA, Objetivo Específico 2: **"Realizar estudios y evaluaciones de calidad para medir la eficacia, eficiencia e impacto del Programa Operativo"**, con el fin de disponer de evaluaciones y estudios de calidad, en relación con las diferentes temáticas abordadas en el Programa Operativo, que permitan determinar la validez y los resultados alcanzados, y en su caso, ayudar a las tomas de decisiones que sean necesarias para el mantenimiento o modificación de las actuaciones a desarrollar.

2. CONTENIDO DEL ESTUDIO

El objetivo de este trabajo es estimar el impacto económico de la actividad de los CEE durante el año 2016.

El impacto más directo es el empleo de las personas con discapacidad. En diciembre de 2016, había 13.833 personas con discapacidad inscritas como demandantes de empleo en la Comunidad de Madrid, de las cuales un 63,80% tenían discapacidad física, un 24,27% discapacidad psíquica y el restante 11,50% discapacidad sensorial.

En cuanto a la contratación, en 2016 se registraron 14.206 contratos de los cuales 9.795 se formalizaron con un CEE y 4.411 con una empresa ordinaria. Por tanto, un 68% de la contratación, ya sea temporal o indefinida, se realiza a través de un CEE.

Para estimar los flujos económicos entre la administración pública, ya sea autonómica o estatal, y los CEEs de la Comunidad de Madrid, se tendrá en cuenta de forma diferenciada si implican una salida de efectivo o no.



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv mediante el siguiente código seguro de verificación: 1276807443590229946171

En todos los casos, si se realizan trabajos susceptibles de inclusión en alguno de los regímenes de la Seguridad Social, existe obligación de cursar el alta y cotizar, debiendo comunicarlo a la entidad gestora. En concreto se considerarán, entre otras, las siguientes variables, analizando la pertinencia y validez de la información disponible:

A. Ayudas de la administración pública

- a. Ayudas en concepto de creación y mantenimiento de empleo y de unidades de apoyo
- b. Bonificaciones empresariales a la cuota de la Seguridad Social

B. Retornos de los CEEs:

- a. **Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (IRPF).** Se estimarán las retenciones del IRPF de los trabajadores con discapacidad y sin discapacidad de los CEEs
- b. **Cuota a la Seguridad Social** se considerará la tasa correspondiente a la empresa y al trabajador.
- c. **Impuesto sobre el Valor Añadido**, estimando la contribución al consumo final de los CEEs.
- d. **Impuesto de Sociedades** que han abonado, partiendo de la contribución de los CEEs al PIB de la Comunidad de Madrid, se podría estimar la proporción de este impuesto que les corresponde.
- e. **Ayudas reconocidas en Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social.**
Los trabajadores con discapacidad de los CEEs generan un ahorro en la medida que no perciben las ayudas que la normativa contempla, en la actualidad una compensación para gastos de transporte. Adicionalmente, en el caso de personas que lo tuvieran reconocido antes de 2014, se incluirían también el subsidio de garantía de ingresos



mínimos y el subsidio de ayuda de tercera persona. Se realizaría una estimación a partir de datos de la Muestra Continua de Vidas Laborales (MCVL).

f. Prestaciones por desempleo: estimar las personas que pasan al empleo en un CEE sin agotar la prestación o subsidio por desempleo. Estimar la prestación media por desempleo para un salario medio anual

g. Pensiones no contributivas

Resulta compatible recibir una pensión no contributiva y la realización de una actividad laboral, dependiendo de la retribución que se perciba. Por una parte, se estimarían las pensiones no contributivas que reciben las personas que trabajan en los CEEs y, por otra, las ayudas que el Estado debería proporcionar en caso de que todas las personas de los CEEs dejaran de realizar una actividad laboral en los mismos.

h. Pensiones contributivas. Los pensionistas de la Seguridad Social que tenga reconocida una pensión de incapacidad permanente en grado total, absoluta o gran invalidez, y a pensionistas de clases pasivas que tengan reconocida una pensión de jubilación o retiro de incapacidad permanente para el servicio, el Real Decreto Legislativo 1/2013, por el que se aprueba el Texto refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social" considera la condición de personas con discapacidad. Se tendrán en cuenta aquellas que a los efectos de este trabajo tengan mayores probabilidades de ejercer una profesión y aquellas que sean incompatibles con ejercer una actividad laboral.

i. Ahorro en gasto sanitario: se considera que las personas con actividad laboral tienen mejor condición física y psicológica, redundando en un menor gasto sanitario. Estimar este dato, considerando la información relativa al mismo en investigaciones de referencia.



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv mediante el siguiente código seguro de verificación: 1276807443590229946171

- j. **Ahorro en recursos asistenciales de Servicios Sociales, en especial las plazas ocupacionales:** el Centro Ocupacional desempeña un papel importante en la transición al empleo, ya sea a través de un CEE o una empresa ordinaria, configurándose como un servicio social diferenciado que se sirve de la actividad laboral como medio de habilitación personal y mejor adaptación en su relación social. En su estimación, se ha de considerar el coste medio de una plaza por persona y año y otras ayudas que pueda facilitar la administración.

Se analizará la forma de considerar el **salario**, en cuanto a la capacidad de generar riqueza de los mismos; habría que estimar la parte del mismo que se dirige al consumo. En cualquier caso se tendría en cuenta el valor del peso muerto, es decir, el impacto que se hubiera producido en caso de no existir el CEE.

3. METODOLOGIA

Para el cálculo del retorno de la inversión pública en CEEs, se utilizará una metodología cuantitativa. Dentro de los 15 días siguientes a la formalización del contrato, la empresa adjudicataria presentará una propuesta metodológica, revisando las distintas variables a incluir en el modelo y ponderando las ventajas e inconvenientes de cada factor, en cuanto a la pertinencia de la fuente de información.

Los datos actualizados de trabajadores en CEE durante 2016, ya sean personas con discapacidad o no y las subvenciones a cuenta de la Comunidad de Madrid se facilitarán a la empresa adjudicataria.

El resto de las variables tendrán que trabajarse con el valor directo, o estimarse en caso de que no se posible su obtención, a través de impactos indirectos o inducidos.

Se recurrirá la Muestra Continua de Vidas Laborales y otras fuentes estadísticas y registros administrativos que ofrezcan datos de Seguridad Social, Impuestos como el Impuesto sobre la Renta de las personas Físicas, Impuesto de Sociedades, Impuesto



de Valor Añadido, gasto sanitario, centros ocupacionales, entre otros, para abarcar la información requerida.

4. PRESENTACION DE TRABAJOS

- **Informe metodológico** que describa detalladamente el proceso seguido en la investigación y valoración de los diferentes factores utilizados en la literatura científica y explicación de los seleccionados en este trabajo.
- **Informe del estudio** que desarrolle y contenga los resultados técnicos y el análisis de los datos obtenidos en la investigación, así como las conclusiones y recomendaciones.
- Presentación en formato Power point con los principales resultados.

Todos los trabajos se entregarán en formato electrónico (editable y pdf) y 5 ejemplares en papel.

5. SEGUIMIENTO, FASES Y CONTROL DEL CONTRATO

En un plazo máximo de 15 días naturales desde la formalización del contrato, la empresa adjudicataria deberá presentar una **Memoria de la investigación** que recoja el planteamiento de la misma y propuesta metodológica recogida en la cláusula 3ª; un **Cronograma detallado** en el que consten los principales hitos del contrato, que tendrá que aprobar la DGSPE antes de continuar con las fases siguientes. Los acuerdos adoptados se plasmarán en un Memorandum que realice la empresa.

Seguimiento continuo de la evolución del trabajo a través de reuniones de seguimiento, con una periodicidad mensual, o previa convocatoria de la DG, si existen circunstancias que así lo requieran, de la que la empresa contratista realizará un resumen escrito de los temas tratados. Se facilitarán los Informes de progreso con carácter mensual, en los que se detalle el desarrollo de los trabajos, preferentemente antes de cada reunión de seguimiento.



De forma esquemática, se seguirán las siguientes fases:

Fase 1- Análisis de fuentes secundarias.

Fase 2- Determinación del modelo analítico que servirá de base para llevar a cabo la investigación.

Fase 3- Análisis y explotación de los datos.

Fase 4- Resultados, conclusiones y recomendaciones del estudio.

Fase 5- Redacción de informes.

6. EQUIPO TECNICO

La empresa adjudicataria asignará al proyecto personal con experiencia contrastada en el desarrollo y ejecución de estudios sobre el mercado de trabajo, análisis ocupacionales, etc. y, en especial, deberá contar con:

- Un **Director del proyecto**: se encargará de dirigir, supervisar, coordinar la realización y desarrollo de los trabajos, proponiendo las líneas de trabajo y actuaciones necesarias a lo largo del proyecto, aunque no hayan sido señalados expresamente en el Pliego.

Tendrá titulación universitaria en económicas, estadística o similar, ser especialista, con experiencia de, al menos, 5 años, en estudios macroeconómicos, con al menos 2 investigaciones publicadas en impacto económico y experiencia en la dirección de equipos de trabajo. Será el interlocutor con la Dirección General.

- Dos técnicos senior, titulados en económicas o similar, con experiencia de, al menos, 3 años en investigación y análisis socio-económico.

La designación de técnicos realizada por la empresa adjudicataria deberá ser propuesta a la DGSPE, con un CV detallado, que determinará su idoneidad de acuerdo con las características establecidas en este pliego, y solicitará, en caso contrario, la sustitución del miembro o miembros del equipo cuyo perfil no se ajuste al



especificado. En este caso, la empresa adjudicataria quedará obligada a proponer a otras personas con categoría y trayectoria profesional equivalentes o similares a las inicialmente propuestas, sin que dicha circunstancia altere, en ningún caso, el precio ofertado.

7. PROTECCION DE DATOS

Los datos de carácter personal recabados para la ejecución de este contrato, formarán parte de un fichero de datos de carácter personal que el adjudicatario deberá dar de alta en la Agencia de Protección de Datos, asimismo, queda obligado al cumplimiento de la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal y especialmente en lo indicado en sus artículos 9 y 10, adoptando las medidas de seguridad que le correspondan según el Real Decreto 1720/2007, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo de la citada Ley Orgánica.

8. INFORMACIÓN Y PUBLICIDAD

La empresa adjudicataria vendrá obligada a cumplir las obligaciones de información, comunicación y publicidad establecidas en el artículo 115 y en el anexo XII punto 2.2. del Reglamento (UE) 1303/2013, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de diciembre, en sus normas de desarrollo y en la Estrategia de Comunicación aprobada por el Comité de Seguimiento el 16 de marzo de 2016.

Cuando las características de material entregado así lo permitan, deberá figurar el lema "El Fondo Social Europeo invierte en tu futuro".

Asimismo, se informa a la empresa adjudicataria que su nombre figurará en una lista pública de operaciones cofinanciadas por el FSE, que publicará el Estado miembro.

9. CONTROL Y SEGUIMIENTO

La Dirección General del Servicio Público de Empleo se reserva el derecho de vigilar y comprobar en todo momento el correcto cumplimiento por parte de la empresa





adjudicataria de todas las obligaciones que asume a través de este contrato, obligándose la empresa adjudicataria a aportar la documentación necesaria a fin de facilitar dichas comprobaciones y el control de calidad de todos los procesos, de forma que si detectase errores inadmisibles para la calidad de la encuesta podrá exigir a la empresa adjudicataria la revisión completa de los ficheros y documentos entregados.

La empresa adjudicataria, queda también sometida al control, seguimiento y verificación de los organismos competentes de la Unión Europea, de la Unidad Administradora del Fondo Social Europeo, UAFSE, dependiente del Ministerio de Empleo y Seguridad Social, la Cámara de Cuentas, la Intervención General de la Comunidad de Madrid y de la Dirección General de Asuntos Europeos y Cooperación con el Estado de la Comunidad de Madrid.

10. PROPIEDAD DE LOS TRABAJOS

De acuerdo con el artículo 301.2 del Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, todos los informes, bases de datos facilitadas por la Administración, y demás documentos elaborados en ejecución de este contrato serán propiedad de la Consejería de Economía, Empleo y Hacienda quien podrá reproducir, publicar y divulgar total o parcialmente sin que pueda oponerse a ello el adjudicatario autor de los trabajos.

El adjudicatario no podrá hacer ningún uso o divulgación del material elaborado con motivo de la ejecución de este contrato, bien sea de forma total o parcial, directa o extractada, sin autorización expresa del órgano de contratación.

11. CONTENIDO Y LÍMITES

De acuerdo con el apartado 4 del artículo 301 del Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, a la extinción de este contrato, no podrá producirse la consolidación de





las personas que hayan realizado los trabajos objeto del mismo como personal de la Administración pública contratante.

EL DIRECTOR GENERAL
DEL SERVICIO PÚBLICO DE EMPLEO

Firmado digitalmente por JOSÉ MARÍA DÍAZ ZABALA
Organización: COMUNIDAD DE MADRID
Fecha: 2017.05.12 09:53:29 CEST
Huella dig.: 6e54a4c69736bf950750a585e77463b177bcad23



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv
mediante el siguiente código seguro de verificación: 1276807443590229946171