

**INFORME RELATIVO A LA MODIFICACIÓN DEL CONTRATO
Nº 134/2017 RELATIVO A LOS “SERVICIOS DE ASISTENCIA
TÉCNICA PARA EL PROYECTO Y OBRA DE ADECUACIÓN AL
P.N.C.A. EDAR EL ENDRINAL (T.M. COLLADO VILLALBA)”.**

MODIFICACIÓN Nº 2

Área: Subdirección de Contratación



1. Antecedentes

Por acuerdo adoptado por el Director General de Canal de Isabel II, S.A., en fecha **12 de marzo de 2018**, se adjudicó a la **UTE INNOVACIÓN CIVIL ESPAÑOLA, S.L. – BYO INGENIEROS, S.L. (U88053772)**, el contrato para los **“SERVICIOS DE ASISTENCIA TÉCNICA PARA EL PROYECTO Y OBRA DE ADECUACIÓN AL P.N.C.A. EDAR EL ENDRINAL (T.M. COLLADO VILLALBA)”** por un importe de **250.821,00 Euros excluido el IVA**.

Con fecha 25 de abril de 2018 se formalizó el Contrato entre Canal de Isabel II, S.A. y la citada UTE, siendo el plazo de ejecución de 53 meses a contar desde la fecha de inicio de los trabajos. Posteriormente, en acuerdo por todas las partes y en Escritura Pública, el 19 de mayo de 2022, se modificaron las participaciones de la UTE quedando INNOVACIÓN CIVIL ESPAÑOLA S.L. con el 99,50% de la participación en el contrato.

2. Supuesto de hecho

El contrato nº 134/2017 “SERVICIOS DE ASISTENCIA TÉCNICA PARA EL PROYECTO Y OBRA DE ADECUACIÓN AL PNCA EDAR EL ENDRINAL (T.M. COLLADO VILLALBA)” tiene como objeto la prestación de los servicios de asistencia técnica y Coordinación de Seguridad y Salud a las Obras de Adecuación al PNCA de El Endrinal.

Con fecha 23 de octubre de 2024, se ha emitido informe suscrito por la Directora de las Obras, el Jefe del Área de Construcción, Depuración y Reutilización, el Subdirector de Construcción y el Director de Innovación e Ingeniería (en adelante, “Informe del Área”) por el que se propone la modificación nº 2 del contrato no prevista en la documentación que rige la licitación incorporando determinadas unidades de obra no previstas en la documentación que rige la licitación y necesarias para dar cumplimiento a los requerimientos de calidad que marca la legislación vigente.

Tal y como dispone el Informe del Área Técnica, para poder contar con los Servicios de la Asistencia Técnica se requiere tramitar la presente modificación de contrato “Servicios Complementarios de Asistencia Técnica a Dirección de Obra y Coordinación de Seguridad y Salud a las Obras Complementarias del “Proyecto y Obra de adecuación al PNCA de la EDAR El Endrinal”. La modificación del contrato de obras que incluye las obras complementarias fue aprobada el 9 de julio de 2024, dichas obras son necesarias para el cumplimiento de los requerimientos de calidad que marca la legislación vigente. La modificación del contrato 134/2017 comprenderá el control y la supervisión de las Obras Complementarias aprobadas y que se resumen en:

- *Trabajos de reforma de las galerías de servicios.*
- *Sustitución de barandilla de acero al carbono existente por barandilla de acero inoxidable AISI 304.*

- *Trabajos necesarios para la legalización completa de la instalación eléctrica de baja tensión.*
- *Adecuación de la instalación eléctrica de media tensión para su legalización y puesta en servicio.*
- *Actuaciones complementarias para garantizar el mantenimiento y la continuidad del servicio de la EDAR*
- *Reforma de la cubierta del edificio de deshidratación.*
- *Interferencias con el nuevo edificio de control.*
- *Arqueta de reparto a reactores biológicos.*

El importe de licitación de los SERVICIOS DE ASISTENCIA TÉCNICA PARA EL PROYECTO Y OBRA DE ADECUACIÓN AL PNCA EDAR EL ENDRINAL” (T.M. COLLADO VILLALBA) es de 558.000 €. Tal y como se ha indicado anteriormente, el contrato fue adjudicado a la UTE INNOVACIÓN CIVIL ESPAÑOLA, S.L.-BYO INGENIEROS, S.L por un importe de 250.821,00€ lo que representa una baja del 55,05%. El importe para realizar los servicios complementarios de asistencia técnica a Dirección de Obra y Coordinación de Seguridad y Salud se calcula estimando el incremento de la dedicación del personal asignado para el desarrollo de los trabajos complementarios y la duración de los mismos, que se establece en seis meses. Este importe asciende a 78.000 €, y aplicando la baja que rige el contrato supone 35.061,00 €.

Tal y como dispone el Informe del Área Técnica, el importe de estas actuaciones, que se limitan a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a necesidades sobrevenidas para la realización de la obra principal, supone el **13,98 % del precio inicial del contrato** de SERVICIOS DE ASISTENCIA TÉCNICA PARA EL PROYECTO Y OBRA DE ADECUACIÓN AL PNCA EDAR EL ENDRINAL” (T.M. COLLADO VILLALBA).

3. Régimen jurídico del contrato y naturaleza de la modificación propuesta

a. Régimen jurídico del contrato

De conformidad con la Cláusula 1 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (en adelante, “PCAP”), el Contrato está sujeto a la Ley 31/2007, de 30 de octubre, sobre procedimientos de contratación en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales (en adelante, “Ley 31/2007”) y en su defecto al derecho privado. Lo señalado anteriormente se entiende sin perjuicio de las remisiones expresas hechas en el PCAP al texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público (en adelante, “TRLCSP”), aprobado por el Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre.

En lo referente a las modificaciones del Contrato, la cláusula 24 del PCAP establece lo siguiente:

“El contrato podrá modificarse en los términos previstos en el Título V del Libro I del TRLCSP y normativa de desarrollo que resulte de aplicación.”

b. Naturaleza de la modificación propuesta

Por su naturaleza, los servicios complementarios no fueron contemplados en el contrato primitivo y debido a una circunstancia que no pudo haberse previsto por un poder adjudicador diligente pasan a ser necesarios para que las actuaciones previstas en el contrato de obra puedan garantizar un adecuado tratamiento del agua residual.

4. Régimen jurídico aplicable a la modificación propuesta

De conformidad con la Cláusula 1 del PCAP, el Contrato está sujeto a la Ley 31/2007 y en su defecto al derecho privado. Lo señalado anteriormente se entiende sin perjuicio de las remisiones expresas hechas en el PCAP al TRLCSP. En este sentido, la cláusula 24 del PCAP se remite al Título V del Libro I del TRLCSP y normativa de desarrollo que resulte de aplicación para la regulación de la modificación del contrato.

Atendiendo a la naturaleza de la modificación propuesta y el importe de la misma, que asciende a 35.061,00 €, si se aplicase el TRLCSP para la adjudicación de los servicios complementarios correspondería la tramitación de un procedimiento negociado de conformidad con el artículo 171 b) del TRLCSP.

Sin embargo, el TRLCSP fue derogado por la Disposición derogatoria de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante “LCSP”).

La LCSP, al contrario que el TRLCSP, regula los servicios complementarios como un supuesto de modificación de contrato en vez de como un supuesto que permite tramitar un procedimiento negociado sin publicidad.

Sobre esta situación se ha pronunciado la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado mediante su **Informe 62/2019** en materia de “Aplicación del procedimiento negociado a obras complementarias” concluye lo siguiente:

“Las obras complementarias que se hayan de realizar después de la entrada en vigor de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, se regirán por el artículo 205.2 a) de esta y se tramitarán como una modificación del contrato inicial, incluso aunque dicho contrato se rija por el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.

Para ello es imprescindible que concurran los requisitos previstos en el artículo 205.2.a) y también en el artículo 205.1 b) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.”

Por lo tanto, a pesar de que la cláusula 24 del PCAP se remite al Título V del Libro I del TRLCSP y normativa de desarrollo que resulte de aplicación para la regulación de la modificación del contrato, de conformidad con el Informe 62/2019 de la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado, procede analizar si concurren los requisitos del artículo 205.2 a) y 205.1 b) de la LCSP.

5. Análisis del cumplimiento de los artículos 205.1 b), 205.2 a) y 203.1 de la LCSP

El artículo 205.1 b) de la LCSP dispone lo siguiente:

“1. Las modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares o que, habiendo sido previstas, no se ajusten a lo establecido en el artículo anterior, solo podrán realizarse cuando la modificación en cuestión cumpla los siguientes requisitos:

(...)

b) Que se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria.”

Por su parte, el artículo 205.2 a) de la LCSP dispone lo siguiente:

“2. Los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando esta cumpla todos los requisitos recogidos en el apartado primero de este artículo, son los siguientes:

a) Cuando deviniera necesario añadir obras, suministros o servicios adicionales a los inicialmente contratados, siempre y cuando se den los dos requisitos siguientes:

1.º Que el cambio de contratista no fuera posible por razones de tipo económico o técnico, por ejemplo que obligara al órgano de contratación a adquirir obras, servicios o suministros con características técnicas diferentes a los inicialmente contratados, cuando estas diferencias den lugar a incompatibilidades o a dificultades técnicas de uso o de mantenimiento que resulten desproporcionadas; y, asimismo, que el cambio de contratista generara inconvenientes significativos o un aumento sustancial de costes para el órgano de contratación.

En ningún caso se considerará un inconveniente significativo la necesidad de celebrar una nueva licitación para permitir el cambio de contratista.

2.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.”

De conformidad con el informe del Área Técnica, cabe indicar que no es posible el cambio de contratista por el enorme perjuicio y retrasos que causaría al desarrollo de las obras, impidiendo cumplir con los requerimientos y los plazos establecidos en la legislación. La prestación de los servicios complementarios de asistencia técnica debe darse de manera simultánea y juntamente con la asistencia técnica a la obra principal. De no ser así, habría un menoscabo tanto en la calidad de la prestación de la Asistencia Técnica como en la Seguridad y Salud de los trabajos.

La empresa adjudicataria de los trabajos de asistencia técnica, la UTE INNOVACIÓN CIVIL ESPAÑOLA – BYO INGENIEROS, tiene actualmente contratada la asistencia técnica para la ejecución de las obras de ampliación de la EDAR, y tras varios años de ejecución del contrato posee un conocimiento profundo tanto del estado en el que se encuentran las obras en la actualidad como de las instalaciones existentes, labor indispensable para poder acometer la asistencia técnica a las obras complementarias contratadas. Por este motivo, no es viable la realización de los servicios de asistencia técnica de las obras complementarias por un contratista externo.

Teniendo en cuenta que, la finalidad de estas obras incluidas dentro del Plan Nacional de Calidad de las Aguas y calificadas como críticas por dar cumplimiento a un requisito legal, la contratación de una empresa diferente a la que venía prestando los servicios de asistencia técnica podría provocar retrasos inasumibles, al no contar con el conocimiento necesario de las obras para la prestación del Servicio.

Debido a las circunstancias anteriormente referidas:

- **El no realizar los servicios de asistencia técnica con el contratista principal provocaría graves inconvenientes en el desarrollo y gestión de la obra principal que causarían graves inconvenientes al órgano de contratación.**
- **La modificación se limita a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la hace necesaria, ya que se introducen las variaciones estrictamente indispensables para poder ejecutar las obras inicialmente contratadas.**
- **La modificación del contrato no implica una alteración en su cuantía que exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme al artículo 205 de la LCSP, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido**

Cabe indicar que el balance económico completo de las actuaciones cubiertas por esta modificación por servicios complementarios se incluye en el Apéndice nº 1 del informe del área técnica, totalizando un importe en términos de ejecución por contrata con baja de 35.061,00 € (impuestos excluidos).

Toda vez que el importe de adjudicación del contrato es de 250.821,00 €, el importe de los servicios complementarios supone un incremento del 13,98 % respecto del precio inicial del contrato IVA excluido.

Teniendo en cuenta las modificaciones anteriormente aprobadas, el balance completo del contrato sería el reflejado en la tabla siguiente:

Modificación	Presupuesto Ejecución Material	Presupuesto Ejecución Contrata	% Variación sobre el precio del contrato
Modificación de contrato nº1 (ordinaria)	54.115,39 €	24.324,87 €	+9,70 %
Modificación de contrato nº2 (servicios complementarios)	78.000	35.061,00 €	+13,98 %
TOTAL DEL CONTRATO	141.115,39 €	59.385,87 €	+23,68 %

Es decir, la desviación global acumulada en el contrato asciende a un importe total de ejecución por contrata con baja de 59.385,87€ (impuestos excluidos). Teniendo en cuenta que el importe de adjudicación del contrato es de 250.821,00 €, la desviación global acumulada supone un incremento del 23,68 % del precio inicial del contrato, en todo caso menor del 50% establecido en el artículo 205.2 a) de la LCSP.

Por último, y si bien el Informe 62/2019 de la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado no exige que se cumplan los requisitos del artículo 203.1 de la LCSP, debe indicarse que la modificación propuesta responde a razones de interés público. En este sentido, tal y como se ha explicado anteriormente, si no se procede a la modificación se pone en riesgo el cumplimiento del contrato que tiene como objeto principal adaptar la línea de tratamiento y mejoras de la EDAR El Endrinal para cumplir con los requerimientos de calidad que marca la legislación vigente.

6. Conclusión

Atendiendo a lo dispuesto en el Informe 62/2019 de la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado y en los artículos 205.1 b) y 205.2 a) de la LCSP, así como de conformidad con el artículo 203.1 de la LCSP, la modificación nº 2 del contrato 134/2017 referida en el Informe de propuesta de modificación se ajusta a Derecho.

Las actuaciones necesarias para solventar estas circunstancias se han valorado en un importe de ejecución por contrata con baja de 35.061,00 € (impuestos excluidos) lo que supone un incremento del +13,98 % del precio contratado.

Sumada la modificación anteriormente acordada en el contrato, el importe vigente se actualizaría a un importe de ejecución por contrata con baja de 310.206,87 euros (impuestos excluidos), lo que supone un 23,68% de incremento respecto del precio inicial del contrato.

Firmado por ANSEDE CASCUDO
CELSO - ***9819** FIRMA el día
08/11/2024 con un certificado emitido
por SIA SUB01

Celso Ansede Cascudo
Jefe Área Gestión Contratación



2024.11.08
15:22:02
+01'00'

Gonzalo Bardón Fernández-Pacheco
Subdirector de Contratación