

**INFORME RELATIVO A LA MODIFICACIÓN Nº 9 DEL
CONTRATO Nº 133/2017 RELATIVO AL PROYECTO Y OBRA
DE ADECUACIÓN AL P.N.C.A. EDAR EL ENDRINAL (T.M.
COLLADO VILLALBA).**

Área: Subdirección de Contratación

1. Antecedentes

Por acuerdo adoptado por el Consejo de Administración de Canal de Isabel II S.A., en fecha **27 de febrero de 2019** se adjudicó a la Unión Temporal de Empresas formada por **FCC AQUALIA, S.A – FCC CONSTRUCCIÓN, S.A (en adelante, “la UTE”)**, mediante **Procedimiento Abierto con pluralidad de criterios**, el contrato de **“PROYECTO Y OBRA DE ADECUACIÓN AL PNCA EDAR EL ENDRINAL (T.M. COLLADO VILLALBA)”** (en adelante, **“el Contrato”**) por un importe de **11.284.568,00 Euros, Iva Excluido**.

Con fecha 4 de abril de 2019 se formalizó el Contrato entre Canal de Isabel II, S.A. y la citada UTE, siendo el plazo de ejecución de 46 meses.

2. Supuesto de hecho

El contrato nº133/2017 “PROYECTO Y OBRA DE ADECUACIÓN AL PNCA EDAR EL ENDRINAL” (T.M. COLLADO VILLALBA) tiene como objeto principal adaptar la línea de tratamiento de la EDAR El Endrinal para cumplir con los requerimientos de calidad que marca la legislación vigente.

Con fecha 19 de junio de 2024, se ha emitido informe suscrito por el Jefe del Área de Construcción, Depuración y Reutilización, el Subdirector de Construcción y el Director de Innovación e Ingeniería (en adelante, “Informe del Área”) por el que se propone la modificación nº 9 del contrato no prevista en la documentación que rige la licitación debido a la necesidad de incorporar determinadas unidades no previstas que se indican y explican en el citado informe del área para acometer los siguientes trabajos:

- 2.1 REFORMA DE LAS GALERÍAS.
- 2.2 BARANDILLA Y TRÁMEX LÍNEAS DE BIOLÓGICO EXISTENTE EL PNCA de la EDAR.
- 2.3 TRABAJOS NECESARIOS PARA LA LEGALIZACIÓN COMPLETA DE LA INSTALACIÓN DE BAJA TENSIÓN DE LA EDAR
- 2.4 ADECUACIÓN DE LA INSTALACIÓN ELÉCTRICA DE M.T. PARA SU LEGALIZACIÓN Y PUESTA EN SERVICIO
- 2.5 ACTUACIONES COMPLEMENTARIAS PARA GARANTIZAR EL MANTENIMIENTO Y LA CONTINUIDAD DEL SERVICIO
- 2.6 CUBIERTA EDIFICIO DESHIDRATACIÓN
- 2.7 INTERFERENCIAS CON NUEVO EDIFICIO DE CONTROL
- 2.8 ARQUETA REPARTO A REACTORES BIOLÓGICOS

Según el Informe del Área, la incorporación de estas unidades es necesaria para la ejecución de obras complementarias, no contempladas en el contrato primitivo ni en el proyecto, pero que debido a una circunstancia que no pudo preverse por un poder adjudicador diligente pasan a ser necesarias para que las actuaciones previstas en el contrato permitan el adecuado tratamiento del agua residual.

Tal y como dispone el Informe del Área Técnica, el importe de las actuaciones que se describen en el mismo, se limitan a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a necesidades sobrevenidas para la realización de la obra principal, y origina esta modificación, **supone el 13,96% del precio inicial del contrato**. Además, estas actuaciones suponen una ampliación del plazo de la fase de obras de TRES meses.

3. Régimen jurídico del contrato y naturaleza de la modificación propuesta

a. Régimen jurídico del contrato

De conformidad con la Cláusula 1 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (en adelante, “PCAP”), el Contrato está sujeto a la Ley 31/2007, de 30 de octubre, sobre procedimientos de contratación en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales (en adelante, “Ley 31/2007”) y en su defecto al derecho privado. Lo señalado anteriormente se entiende sin perjuicio de las remisiones expresas hechas en el PCAP al texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público (en adelante, “TRLCSP”), aprobado por el Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre.

En lo referente a las modificaciones del Contrato, la cláusula 27 del PCAP establece lo siguiente:

“El contrato podrá modificarse en los términos previstos en el Título V del Libro I del TRLCSP y normativa de desarrollo que resulte de aplicación.”

b. Naturaleza de la modificación propuesta

Por su naturaleza, la modificación propuesta consiste en la ejecución de obras complementarias, no contempladas en el contrato primitivo ni en el proyecto, pero que debido a una circunstancia que no pudo haberse previsto por un poder adjudicador diligente pasan a ser necesarias para que las actuaciones previstas en el contrato puedan ser puestas en funcionamiento con garantías de que es posible un adecuado tratamiento al agua residual.

4. Régimen jurídico aplicable a la modificación propuesta

De conformidad con la Cláusula 1 del PCAP, el Contrato está sujeto a la Ley 31/2007 y en su defecto al derecho privado. Lo señalado anteriormente se entiende sin perjuicio de las remisiones expresas hechas en el PCAP al TRLCSP. En este sentido, la cláusula 27 del PCAP se remite al Título V del Libro I del TRLCSP y normativa de desarrollo que resulte de aplicación para la regulación de la modificación del contrato.

Atendiendo a la naturaleza de la modificación propuesta (obras complementarias, no contempladas en el contrato primitivo ni en el proyecto, pero que debido a una circunstancia que no pudo haberse

previsto por un poder adjudicador diligente pasan a ser necesarias para que las actuaciones previstas en el contrato puedan ser ejecutadas) y el importe de la misma, que asciende a 1.575.189,22 €, si se aplicase el TRLCSP, la contratación de las obras propuestas podría tramitarse mediante un procedimiento negociado sin publicidad de conformidad con el artículo 171 b) del TRLCSP.

Sin embargo, el TRLCSP fue derogado por la Disposición derogatoria de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante “LCSP”).

La LCSP, al contrario que el TRLCSP, regula las obras complementarias como un supuesto de modificación de contrato en vez de como un supuesto que permite tramitar un procedimiento negociado sin publicidad.

Sobre esta situación se ha pronunciado la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado mediante su **Informe 62/2019** en materia de “Aplicación del procedimiento negociado a obras complementarias” concluye lo siguiente:

“Las obras complementarias que se hayan de realizar después de la entrada en vigor de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, se regirán por el artículo 205.2 a) de esta y se tramitarán como una modificación del contrato inicial, incluso aunque dicho contrato se rija por el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.

Para ello es imprescindible que concurran los requisitos previstos en el artículo 205.2.a) y también en el artículo 205.1 b) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.”

Por lo tanto, a pesar de que la cláusula 27 del PCAP se remite al Título V del Libro I del TRLCSP y normativa de desarrollo que resulte de aplicación para la regulación de la modificación del contrato, de conformidad con el Informe 62/2019 de la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado, procede analizar si concurren los requisitos del artículo 205.2 a) y 205.1 b) de la LCSP.

5. Análisis del cumplimiento de los artículos 205.1 b), 205.2 a) y 203.1 de la LCSP

El artículo 205.1 b) de la LCSP dispone lo siguiente:

“1. Las modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares o que, habiendo sido previstas, no se ajusten a lo establecido en el artículo anterior, solo podrán realizarse cuando la modificación en cuestión cumpla los siguientes requisitos:

(...)

b) *Que se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria.*”

Por su parte, el artículo 205.2 a) de la LCSP dispone lo siguiente:

“2. Los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando esta cumpla todos los requisitos recogidos en el apartado primero de este artículo, son los siguientes:

a) *Cuando deviniera necesario añadir obras, suministros o servicios adicionales a los inicialmente contratados, siempre y cuando se den los dos requisitos siguientes:*

1.º Que el cambio de contratista no fuera posible por razones de tipo económico o técnico, por ejemplo que obligara al órgano de contratación a adquirir obras, servicios o suministros con características técnicas diferentes a los inicialmente contratados, cuando estas diferencias den lugar a incompatibilidades o a dificultades técnicas de uso o de mantenimiento que resulten desproporcionadas; y, asimismo, que el cambio de contratista generara inconvenientes significativos o un aumento sustancial de costes para el órgano de contratación.

En ningún caso se considerará un inconveniente significativo la necesidad de celebrar una nueva licitación para permitir el cambio de contratista.

2.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.”

De conformidad con el Informe del Área Técnica y en virtud de lo anterior:

- REFORMA DE LAS GALERÍAS

Cabe indicar que no es posible el cambio de contratista por las enormes interferencias cruzadas entre ambas actuaciones (obra principal y obras complementarias). Las nuevas actuaciones (obras complementarias) se deben ejecutar exactamente en la misma implantación que la obra principal y deben ponerse en servicio de forma simultánea al tendido de cableado para los equipos de las líneas de biológico que se reforman (actuación de la obra principal). De no ser así, el tendido de cable a los nuevos equipos no podrá realizarse o se tendría que hacer de forma provisional, menoscabando la seguridad de la operación de la planta.

Durante las actuaciones de las obras complementarias se condicionará los trabajos que de forma simultánea pueden realizarse en la galería, debido al espacio tan reducido de las galerías de la EDAR. De igual modo, la coordinación de trabajos también tiene que realizarse con los trabajos que se realicen encima de las cobijas de las galerías puesto que éstas no soportan el tránsito de vehículos y una concurrencia de empresas dentro y fuera de la galería podría provocar el colapso de alguna cobija y afección a los trabajadores en el interior.

Indicar también que la UTE FCC CONSTRUCCIÓN-FCC AQUALIA, que tiene actualmente contratada la ejecución de las obras de Ampliación de la EDAR, tiene conocimiento profundo tanto del estado en el que se encuentran las obras en la actualidad como de las instalaciones existentes, labor indispensable para acometer las obras complementarias para la reorganización y retirada de tuberías de proceso y cableado eléctrico y de control fuera de servicio. Por los motivos expuestos los trabajos de reforma y rehabilitación de las galerías de la EDAR, incluidos en las obras complementarias, no podrán realizarse por un contratista ajeno por las limitaciones mencionadas y tendrán que realizarse de manera simultánea a la ejecución de la obra principal para garantizar la continuidad de los trabajos de la obra principal calificada como obra crítica.

- En la instalación de BARANDILLA Y TRÁMEX EN LÍNEAS DE BIOLÓGICO EXISTENTE no es posible el cambio de contratista por las enormes interferencias entre ambas actuaciones (obra principal y obras complementarias). En la remodelación de las líneas de biológico existentes es necesario colocar nuevas bandejas eléctricas donde se alojará el cableado eléctrico y de control, nuevos porta sondas donde se colocarán las sondas, todo ello sujeto a la barandilla existente. Igualmente servirá de plataforma de trabajo para la maniobra de válvulas y equipos.

Al objeto de no retrasar las obras, la retirada de barandillas existentes y colocación de las nuevas debe hacerse inmediatamente después de la remodelación de las líneas y durante la instalación de equipamiento mecánico y tendido de cableado. La fecha en la que se podrá ejecutar estas obras complementarias está condicionada por el ritmo de las obras principales, cuyo rendimiento es variable en ocasiones por causas ajenas al contratista. Dado que por condiciones de seguridad no pueden concurrir dos contratistas al mismo tiempo en las estrechas pasarelas, sólo un contratista puede estar trabajando en ese espacio-tiempo. Teniendo en cuenta que la finalidad de estas obras de PNCA, calificadas como urgentes, es alcanzar los parámetros adecuados en la eliminación de nitrógeno en el agua de salida, no permiten retrasos, estas obras complementarias no puede paralizarse para permitir el acceso a las pasarelas estrechas de otro contratista.

- TRABAJOS NECESARIOS PARA LA LEGALIZACIÓN COMPLETA DE LA INSTALACIÓN DE BT DE LA EDAR.

No es posible en cambio de contratista dado que el listado de cargas es un documento vivo durante toda la obra y se va actualizando a medida que se van definiendo los esquemas unifilares de los CCM. Esta tarea de campo se realiza según se van estudiando los antiguos CCM y se van definiendo el alcance de

los nuevos CCM contrastando la documentación facilitada en Pliegos con la situación real de los cuadros que desde 2016 ha sufrido multitud de cambios no documentados.

Estos trabajos eléctricos de campo necesarios para completar y actualizar la documentación recogida en los pliegos, sólo puede realizarse en el plazo que demanda la obra por el contratista actual de la obra que posee unos profundos conocimientos del estado de la instalación sobre la que está trabajando.

Por estas mismas razones es el contratista principal quien debe realizar el estudio completo de protecciones eléctricas de la planta y definir los trabajos adicionales de automatización que hay que realizar

- ADECUACIÓN DE LA INSTALACIÓN ELÉCTRICA DE MT PARA SU LEGALIZACIÓN Y PUESTA EN SERVICIO.

Se precisa de la instalación de una PROTECCIÓN CONTRA INCENDIOS EN LA INSTALACIÓN DE MT que surge como consecuencia del desarrollo de proyecto de AT realizado por la contratista principal y que pone de manifiesto que no se puede legalizar de manera aislada la instalación de un nuevo transformador de potencia sin contemplar las instalaciones existentes. Esta protección contra incendios, no previsto en el proyecto PNCA de El Endrinal, pero que se hace necesario por la situación irregular en la que se encuentra la planta actualmente, debe realizarse de manera coordinada y conjuntamente con la definición y redacción del proyecto de AT. Esto motiva que deba ser la empresa principal que cuenta con un profundo conocimiento de la situación actual y futura quien coordine y realice esta protección contra incendios en la instalación de MT.

Adicionalmente a lo comentado, el edificio donde actualmente se encuentran los transformadores es un espacio de acceso restringido por riesgo eléctrico por lo que se desaconseja desde el punto de vista de seguridad la intervención de dos contratistas en el mismo edificio eléctrico. La instalación de SAI MEDIA TENSIÓN y las obras complementarias como consecuencia de MODIFICACIÓN PUNTO DE ENGANCHE ACOMETIDA MT deben ser realizadas por el contratista principal debido a las dificultades técnicas que se plantearían en la coordinación de los trabajos de distintos contratistas en la definición e instalación del equipo que forma parte de la instalación principal de MT.

- Para la ejecución de las ACTUACIONES COMPLEMENTARIAS PARA GARANTIZAR EL MANTENIMIENTO Y LA CONTINUIDAD DEL SERVICIO, no es posible el cambio de contratista por las enormes interferencias cruzadas entre ambas actuaciones (obra principal y obras complementarias).

Durante el tiempo que dure la remodelación la EDAR (obra principal) no se dispondrá de tamices de alivio por lo que el vertido a través del bypass de planta se realizaría sin este tamizado de alivios. Esta situación temporal podría causar daños medioambientales por los que se debe limitar al máximo el tiempo de esta situación de posible alivio al río sin tamizado previo. La maquinaria puesta a disposición

de operaciones para el mantenimiento de la instalación debe ser la que tiene la Obra desplegada para la ejecución de los trabajos, no siendo posible la convivencia de distintos equipos y maquinaria en el mismo emplazamiento. Si la obra principal retirara sus medios para la remodelación del pozo de gruesos para permitir que otro contratista se implantara en la misma ubicación, obligaría a paralizar la obra y el tiempo de demora podría causar daños medioambientales.

- La ejecución de la CUBIERTA EDIFICIO DESHIDRATACIÓN debe ejecutarse de manera secuencial y coordinada con la puesta en servicio de los nuevos equipos que se instalan y conviviendo con el mantenimiento de los equipos que ya albergan ese edificio. La convivencia con un nuevo contratista en el mismo espacio supondría incompatibilidades en el trabajo de la obra principal.
- Las INTERFERENCIAS CON NUEVO EDIFICIO DE CONTROL sólo pueden ser ejecutadas por la contrata principal dado que se ubican en la zona de trabajos y deben realizarse de manera coordinada con el resto de actuaciones del proyecto lo que permite reducir los tiempos de interferencias con operaciones.
- La ARQUETA REPARTO A REACTORES BIOLÓGICOS necesaria para el reparto homogéneo entre las cuatro líneas de biológico sólo se puede realizar aprovechando las fases de obra en las que está previsto poder interrumpir la alimentación de la arqueta de reparto a biológico y en la que sería posible acometer las reformas necesarias. Las incompatibilidades técnicas de no realizar las obras en los tiempos previstos y en el mismo espacio en el que la contrata principal ejecuta la obras harían inviable a ejecución de esta actuación.

Debido a las circunstancias anteriormente referidas:

- **El no realizar las obras con el contratista principal provocaría graves inconvenientes en el desarrollo y gestión de la obra principal que causarían graves inconvenientes al órgano de contratación.**
- **La modificación se limita a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la hace necesaria, ya que se introducen las variaciones estrictamente indispensables para poder ejecutar las obras inicialmente contratadas.**
- **La modificación del contrato no implica una alteración en su cuantía que exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme al artículo 205 de la LCSP, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido**

Cabe indicar que el balance económico completo de las actuaciones cubiertas por esta modificación por obras complementarias se incluye en el Apéndice nº 1, totalizando un importe en términos de ejecución por contrata con baja de +1.575.189,22 € (impuestos excluidos).

Teniendo en cuenta que el importe de adjudicación del contrato es de 11.284.568,00 €, el importe de las obras complementarias supone un incremento del 13,96 % respecto del precio inicial del contrato IVA excluido.

Teniendo en cuenta las modificaciones anteriormente aprobadas, el balance completo del contrato sería el reflejado en la tabla siguiente:

Modificación	Presupuesto Ejecución Material	Presupuesto Ejecución Contrata	% Variación sobre el precio del contrato
Modificación de contrato nº1	711.273,43 €	523.740,35 €	+4,64 %
Modificación de contrato nº2	398.580,47 €	293.491,46 €	+2,60 %
Modificación de contrato nº3	0,00 €	0,00 €	0,00 %
Modificación de contrato nº4	0,00€	-0,00 €	0,00 %
Modificación de contrato nº5	148.644,51€	109.453,17€	+0,97%
Modificación de contrato nº6	0,00€	0,00€	0,00%
Modificación de contrato nº7	37.664,05€	27.733,62€	+0,25%
Modificación de contrato nº8	0,00 €	0,00 €	0,00 %
Total modificaciones de contrato ordinarias		954.418,60	+8,46%
Modificación de contrato nº9 (Obras complementarias)		1.575.189,22 €	+13,96 %
TOTAL DEL CONTRATO		2.529.607,82 €	+22,42 %

Es decir, teniendo en cuenta las modificaciones anteriormente aprobadas, la desviación global acumulada en el contrato asciende a un importe total de ejecución por contrata con baja de 2.529.607,82 € (impuestos excluidos). Teniendo en cuenta que el importe de adjudicación del contrato es de 11.284.568,00 €, la desviación global acumulada supone un incremento del 22,42 % del precio inicial del contrato, en todo caso menor del 50% establecido en el artículo 205.2 a) de la LCSP.

Por último, y si bien el Informe 62/2019 de la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado no exige que se cumplan los requisitos del artículo 203.1 de la LCSP, debe indicarse que la modificación propuesta responde a razones de interés público. En este sentido, tal y como se ha explicado anteriormente, si no se procede a la modificación se pone en riesgo el cumplimiento del contrato que tiene como objeto principal adaptar la línea de tratamiento y mejoras de la EDAR El Endrinal para cumplir con los requerimientos de calidad que marca la legislación vigente.

6. Conclusión

Atendiendo a lo dispuesto en el Informe 62/2019 de la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado y en los artículos 205.1 b) y 205.2 a) de la LCSP, así como de conformidad con el artículo 203.1 de la LCSP, la modificación nº 9 del contrato 133/2017 referida en el Informe de propuesta de modificación se ajusta a Derecho.

Las actuaciones necesarias para solventar estas circunstancias se han valorado en un importe de ejecución por contrata con baja de 1.575.189,22 € (impuestos excluidos) lo que supone un incremento del +13,96 % del precio contratado.

Sumadas las modificaciones anteriormente tramitadas en el contrato, el importe vigente del contrato se actualizaría a un importe de ejecución por contrata con baja de 13.814.175,82 € (impuestos excluidos), lo que supone un 22,42 % de incremento respecto del precio original del contrato. Asimismo, para poder ejecutar esta modificación del contrato, es necesario aumentar el plazo de la fase de obra en TRES meses por lo que la duración del contrato en la fase de ejecución de la obra pasaría de una duración inicial de 36 meses a una duración de 39 meses.

Firmado por ANSEDE CASCUDO
CELSE - ***9819** FIRMA el día
04/07/2024 con un certificado emitido por
SIA SUB01

Celso Ansedo Cascudo
Jefe Área Gestión Contratación



2024.07.0
4 15:33:48
+02'00'

Gonzalo Bardón Fernández-Pacheco
Subdirector de Contratación