

## INFORME RAZONADO JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO

**Título del contrato: “GESTIÓN INTEGRAL DE UN PROGRAMA DE APOYO A LA INSERCIÓN SOCIOLABORAL Y DE UN GRUPO EDUCATIVO ADSCRITOS A LA AGENCIA DE LA COMUNIDAD DE MADRID PARA LA REEDUCACIÓN Y REINSERCIÓN DEL MENOR INFRACTOR, PARA LA EJECUCIÓN DE MEDIDAS Y OTRAS ACTUACIONES DE MEDIO ABIERTO PREVISTAS EN LA LEY ORGÁNICA REGULADORA DE LA RESPONSABILIDAD PENAL DE LOS MENORES (2 LOTES)”**

De conformidad con lo que establece el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, se exponen a continuación las necesidades cuya cobertura se pretende con el contrato de referencia.

La Ley 3/2004, de 10 de diciembre, de creación de la Agencia de la Comunidad de Madrid para la Reeducación y Reinserción del Menor Infractor, dispone en su artículo 3, como funciones de la misma, entre otras, las de:

- Ejecución de las medidas no privativas de libertad, denominadas de medio abierto, dictadas por los Jueces de Menores en las sentencias recaídas en los procedimientos de declaración de responsabilidad penal de los menores, cuyo cumplimiento compete a la Comunidad Autónoma. Medidas que representan, en su conjunto,
- Aplicación de las medidas impuestas a los menores en los casos de suspensión de la ejecución del fallo, previstas en el artículo 40.2.c) de la Ley Orgánica 5/2000, de 12 de enero, reguladora de la responsabilidad penal de los menores, que se vinculan a actuaciones en medio abierto.
- Promover la realización de las reparaciones extrajudiciales solicitadas por la Fiscalía de Menores, así como el desarrollo de las competencias de mediación entre víctima e infractor, dando cuenta a la Fiscalía de Menores.
- Promover todas aquellas actuaciones que, directa o indirectamente, coadyuven a la consecución de los objetivos básicos o al mejor desarrollo de las funciones que se atribuyen en la presente Ley.

Hasta principios del año 2012 la mayor parte de las medidas judiciales de medio abierto impuestas a menores infractores se ejecutaban mediante Convenios de Colaboración suscritos con entidades al amparo de lo dispuesto en el artículo 45,3 de la Ley Orgánica 5/2000. La misma dinámica sucedía con las actuaciones de inserción sociolaboral dirigidas a menores y jóvenes infractores.

No obstante, pese a que esta alternativa está contemplada en la normativa aplicable para gestionar la ejecución de este tipo de medidas judiciales, desde esta Agencia se decidió apostar desde entonces por la fórmula del contrato administrativo, en virtud de distintos factores fundamentales que perduran en la actualidad:

- La armonización del modelo de gestión implantada por este Centro Directivo con el inicio, a partir de 1 de enero de 2011, de la ejecución del contrato administrativo de gestión de servicio público, modalidad de concesión, cuyo objeto es la gestión integral de diversos Centros de Ejecución de Medidas Judiciales de Internamiento, los cuales, siendo titularidad de la Administración de la Comunidad de Madrid, figuran adscritos a la Agencia.
- Intensificar los principios de libertad, publicidad, transparencia, no discriminación e igualdad de trato, respecto de los cuales se entiende que se encuentran mejor salvaguardados mediante el impulso de la tramitación de un contrato administrativo, de ahí que, tras las sucesivas licitaciones llevadas a cabo en su momento y que entraron en vigor con fecha de 1



de abril de 2012, 1 de abril de 2014 y 1 de enero de 2015 en el caso de las actuaciones de inserción sociolaboral dirigidas a menores y jóvenes infractores y desde 1 de enero de 2015 para la gestión integral de un recurso destinado al cumplimiento de la medida judicial de convivencia en grupo educativo, se proceda a licitar un nuevo contrato administrativo que engloba ambas actuaciones y que se estructura en dos lotes en atención a lo establecido en el artículo 99,3 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

- Los recursos en los que se llevará a cabo la ejecución del contrato son aportados por la Agencia, ya que son de titularidad de la Comunidad de Madrid y se destinan al objeto del contrato en ambos lotes (la ejecución de medidas y otras actuaciones de medio abierto impuestas a menores infractores y que no representan la privación de libertad de los mismos, con especial incidencia en la gestión integral de un Programa de Apoyo a la Inserción Sociolaboral y a un recurso destinado a la ejecución de la medida judicial de convivencia en grupo educativo).
- La vigencia de los contratos administrativos actuales que pasarían a convertirse en un único contrato estructurado en dos lotes concluye el próximo 31 de diciembre de 2018, no existiendo la posibilidad de un prórroga adicional, toda vez que ambos entraron en vigor el 1 de enero de 2015 por un periodo de 2 años, siendo prorrogados por dos años más hasta el final del presente ejercicio 2018.

En el ámbito de la Comunidad de Madrid durante el pasado ejercicio 2017, un total de 2.661 menores y jóvenes cumplieron una medida judicial durante el año. De estos menores, un 80,50 % (2.142) cumplieron o están cumpliendo (incluyendo las denominadas reparaciones extrajudiciales) una medida de medio abierto frente al 19,50 % (519) en régimen de internamiento, esto es, privativa de libertad.

En consecuencia, prácticamente más de 4 de cada 5 menores y jóvenes atendidos por la Agencia en el ámbito territorial de la Comunidad de Madrid cumplen una medida de medio abierto no privativa de libertad, según las diferentes modalidades que contempla la normativa aplicable sobre responsabilidad penal de los menores infractores (Libertad vigilada, Prestaciones en beneficio de la Comunidad, Asistencia a Centro de Día, Tratamiento Ambulatorio, Convivencia con otra persona, familia o grupo educativo y Realización de tareas socioeducativas, así como las reparaciones extrajudiciales).

A su vez, dentro del ámbito de medio abierto, durante el ejercicio 2017 se han ejecutado un total de 2.456 medidas judiciales, de las que 398 se corresponden con reparaciones extrajudiciales.

Toda vez del gran volumen de menores y de medidas judiciales a ejecutar, la Agencia no puede prestar con sus propios medios este Servicio, por lo que ha de recurrir a una contratación externa para su ejecución por particulares que desarrollan actividad análoga a lo que constituye el objeto del mismo.

En paralelo, durante el pasado año 2017, las actuaciones de inserción sociolaboral impulsadas por la Agencia entre las que se enmarcan las previstas en este contrato administrativo se dirigieron a un total de 550 menores y jóvenes que se encontraban cumpliendo una medida judicial (ya fuera de internamiento o de medio abierto, siempre que los menores participantes contarán con la edad mínima de 16 años cumplidos a efectos de la legislación laboral), llevándose a cabo más de 1.329 actuaciones individualizadas, entre las que cabe destacar 222 en el ámbito de formación, 634 de orientación y búsqueda de empleo (incluyendo acompañamiento individualizados) y 473 entrevistas de trabajo. Estas actuaciones supusieron la inserción sociolaboral de estos menores, alcanzándose además la formalización de 224 contratos de trabajo, incrementando en un 18,52 % los 189 contratos que se formalizaron en el ejercicio 2016.



La realización de actividades de inserción laboral figuran se contempla expresamente en la normativa vigente en materia de responsabilidad penal del menor (Ley Orgánica 5/2000, de 12 de enero y su Reglamento de desarrollo aprobado por Real Decreto 1774/2004, de 30 de julio). En atención al volumen de estos datos, así como a la especialización requerida sobre el ámbito sociolaboral en el que se lleva a cabo estas actuaciones, la Agencia no puede prestar con sus propios medios este servicio, por lo que ha de recurrir a una contratación externa para su ejecución por entidades que desarrollan actividades análogas a las que constituye el objeto del mismo.

Por tanto, ambos lotes comparten un objeto común, cual es la gestión integral de las medidas judiciales de medio abierto (no privativas de libertad) impuesta a menores infractores, sin perjuicio de que cada lote esté especializado, respectivamente, en la gestión integral de un Programa de Apoyo a la Inserción Sociolaboral de menores y jóvenes infractores (lote 1) y a la gestión integral de un recurso destinado a la ejecución de la medida judicial de medio abierto de convivencia en grupo educativo (lote 2).

En ambos lotes, las actuaciones vinculadas a dicha gestión integral se desarrollarán en sendos inmuebles ubicados en el municipio de Madrid y que son titularidad de la Administración de la Comunidad de Madrid a través de esta Agencia.

El servicio se va a prestar tal y como viene explicado en la memoria económica justificativa del presupuesto de licitación del presente contrato que se incorpora al expediente.

Finalmente, el contrato tiene una duración inicial de veinticuatro meses, contemplándose la posibilidad de prórroga, iniciando su vigencia el 1 de enero de 2019.

**LA DIRECTORA-GERENTE**

**Fdo.: Regina Otaola Muguerza**

