

Expediente: PA 64/18
Presupuesto de licitación: 1.200.000 euros
Plazo de ejecución: 24 meses

CONTRATO DE SERVICIO DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO FUNDACION ALCORCON Y DEL CENTRO DE SALUD MENTAL DE ALCORCON A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO

MEMORIA JUSTIFICATIVA

Objeto del contrato.

El objeto del contrato es la prestación del servicio de Servicio de Vigilancia y Seguridad en las instalaciones y recinto del Hospital Universitario Fundación Alcorcón (en adelante el Hospital), situado en la calle Budapest, nº 1, de Alcorcón, y del Centro de Salud Mental de Alcorcón sito en Avda. de Lisboa, s/n, de Alcorcón, de acuerdo con lo previsto en la Ley 5/2014 de Seguridad Privada, así como el mantenimiento integral "a todo riesgo" de los sistemas de seguridad instalados en el Hospital y en el Centro de Salud Mental de Alcorcón y los que se puedan instalar durante la duración del contrato. (Exp.P.A.64/18).

El Hospital carece de medios propios para la prestación de este servicio.

Procedimiento de licitación.

Habiéndose justificado la necesidad del contrato en el informe que forma parte del expediente, es preciso señalar que este contrato de servicios está sujeto a regulación armonizada por razón de su importe. El procedimiento utilizado es el procedimiento abierto, que es el procedimiento que la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (en adelante, LCSP), en su artículo 131, establece como ordinario, en el que cualquier licitador que tenga la solvencia económica y técnica necesaria puede presentar oferta. Por su objeto, no se trata de un contrato de concesión de servicios especiales, ni de un concurso de proyectos.

Tampoco se dan los supuestos previstos en el artículo 168 LCSP para seguir el procedimiento negociado sin publicidad; ni los supuestos previstos en el artículo 167 LCSP para recurrir al diálogo competitivo o a la licitación con negociación, ni los supuestos indicados en el artículo 177 LCSP para emplear el procedimiento de asociación para la innovación.

Por todo ello, este Órgano de Contratación entiende que para atender las necesidades objeto del contrato de referencia resulta necesario y es idóneo tramitar un expediente de contratación de servicios abierto, de conformidad con el artículo 156 LCSP.

Lotes.

El expediente consta de un único lote. En los términos previstos en el artículo 99.3 de la LCSP, la no división en lotes del presente expediente se justifica en que no es posible técnicamente – dada la naturaleza del servicio – la realización independiente de las diversas prestaciones por una pluralidad de contratistas diferentes, siendo además, necesaria la coordinación en la ejecución de las diferentes prestaciones del servicio, que tampoco se garantizaría con una pluralidad de contratistas diferentes.

Clasificación que se exige a los participantes.

No es necesaria para este contrato, ya que no se trata de obras de valor estimado igual o superior a 500.000 euros. En todo caso, constituye un medio alternativo de acreditar la solvencia en los contratos de obras inferiores a 500.000 euros y en los de servicios clasificados.

Justificación de la solvencia exigida.

Los licitadores están obligados a acreditar la solvencia económica y financiera y técnica o profesional mediante la clasificación correspondiente o de conformidad con los siguientes artículos,

-Acreditación de la solvencia económica y financiera: Art. 87.1.a) de la LCSP.

-Acreditación de la solvencia técnica:

- Art. 90.1.a) de la LCSP y Art.90.1 de la LCSP, apartado d):
- Certificado ISO 9001 o Licencia de Uso de la Marca de Garantía Madrid Excelente o certificación equivalente.
- Certificado OSHAS 18001 o ISO 45001 o certificación equivalente.

La solvencia económica exigida no es la máxima establecida en la LCSP para contratos sin especial riesgo, al haberse establecido un importe igual o superior al valor estimado del contrato para la totalidad de la vigencia contractual. Con ello se busca garantizar la estabilidad económica y laboral de los trabajadores del licitador sin que ello implique por la cuantía exigida una limitación a la concurrencia.

La solvencia técnica está garantizada por la acreditación de la habilitación profesional necesaria para la realización del trabajo mediante la exigencia del Certificado Registro de Empresas de Seguridad.

Criterios de adjudicación.

En el presente expediente, siguiendo el contenido del artículo 145, apartado 3, letra g), de la LCSP y a la Guía de contratación pública en el Servicio de Seguridad y Vigilancia de la Comunidad de Madrid, procede la aplicación de más de un criterio de adjudicación, ya que las prestaciones pueden cumplirse utilizando metodologías, y modelos de organización y ejecución diferentes, al no estar definida de forma cerrada y exhaustiva, circunstancia que podría limitar la competencia.

En aplicación de lo dispuesto en el Art. 145.4 LCSP, al tratarse de uno de los servicios establecidos en el Anexo IV, el criterio relacionado con los costes debe representar el 49 por ciento y los criterios relacionados con la calidad representan el 51 por ciento de la puntuación asignable en la valoración de las ofertas.

La calidad de la propuesta se mide en los siguientes parámetros, con el peso que se indica entre paréntesis:

-Un Plan de seguridad (8,00% máx.). La valoración de este criterio se realiza mediante juicio de valor, otorgando la máxima puntuación a la mejor propuesta válida y valorándose el resto de ofertas proporcionalmente. Se trata de un criterio incluido en la "Guía de contratación pública en el Servicio de Seguridad y Vigilancia de la Comunidad de Madrid" de la Dirección General de Contratación, Patrimonio y Tesorería de la Consejería de Economía, Empleo y Hacienda, en informe de 14 de Octubre de 2013.

Dado de que se trata de un servicio en el que es de vital importancia la presentación

de un protocolo de actuación y la aportación de mejoras al mismo, se ha considerado otorgar a este criterio de valoración subjetiva un peso ponderativo alto.

- Propuesta de Mantenimiento correctivo preventivo (8,00% máx.) de los sistemas de seguridad instalados y los que se pudieran instalar durante la duración del contrato, incluidos los programas informáticos que los soportan.

Es imprescindible disponer un mantenimiento eficiente de todas las instalaciones, ya que una parte importante de la vigilancia es el seguimiento mediante CCTV, de las cámaras instaladas, lectores de puertas, alarmas de incendios, alarmas de gases medicinales etc..y con ello garantizar un funcionamiento seguro y de continuidad del servicio.

La valoración de este criterio se realiza mediante juicio de valor, otorgando la máxima puntuación a la mejor propuesta válida y valorándose el resto de ofertas proporcionalmente en función de los mantenimientos y el grado de desarrollo propuestos. Dada la importancia del conveniente desarrollo de este mantenimiento se ha considerado otorgar a este criterio de valoración subjetiva un peso ponderativo alto.

-Memoria de organización de los RR. HH. Asignados al Servicio (4,00% máx.). Es necesario que el Hospital conozca el número de vigilantes asignados a cada uno de los turnos, horarios, propuestas de suplencias (I.T, vacaciones, ausencias) para evitar que haya descubierto en el servicio.

La valoración de este criterio se realiza mediante juicio de valor, otorgando la máxima puntuación a la mejor propuesta válida y valorándose el resto de ofertas proporcionalmente dependiendo del grado de desarrollo, claridad e idoneidad de la propuesta que debe pretender que el servicio sea lo más eficiente posible.

- Programa de Gestión de Seguridad informatizado que instalará en el Hospital (4,00% máx.).La valoración de este criterio se realiza mediante juicio de valor, otorgando la máxima puntuación a la mejor propuesta válida y valorándose el resto de ofertas proporcionalmente dependiendo del grado de desarrollo y facilidad de manejo.

Se considera indispensable que se recojan todas las incidencias diarias habidas en el servicio y que en tiempo real se pueda hacer un seguimiento de las mismas, bien por la fecha o tipo de incidencia.

-Formación a los vigilantes adscritos al servicio (14,00% máx.) la ponderación en este criterio se realiza proporcionalmente en función del número de horas de formación efectivamente impartidas. Este criterio de tipo automático se ha considerado teniendo en cuenta la vital importancia de la formación de los profesionales que constituyen la parte esencial de prestación del servicio y se establece en la Guía de contratación pública en el Servicio de Seguridad y Vigilancia de la Comunidad de Madrid.

Dado de que se trata de un servicio principalmente basado en los medios personales aportados, se ha considerado otorgar a este criterio de valoración objetiva el mayor peso ponderativo dentro de los criterios cualitativos.

-Presentación Manual Operativo de funcionamiento de la empresa (13,00% máx.): Conocer la estructura de empresa, funciones vigilantes-inspectores-jefes de equipo, su normativa interna, el servicio de incidencias, cuadrantes, protocolos de actuación, la

evaluación de riesgos laborales, plan de emergencia y la gestión de protección de datos es de imprescindible necesidad para el Hospital. La ponderación tiene una valoración máxima alta y se realiza en función de los aspectos desarrollados por el licitador en el Manual, entre la enumeración cerrada establecida.

Valor estimado.

El valor estimado del contrato lo constituye el importe total pagadero según las estimaciones del órgano de contratación, sin incluir el IVA. En el cálculo del valor estimado se han tenido en cuenta, como mínimo, además de los costes derivados de la aplicación de las normativas laborales vigentes, otros costes que se deriven de la ejecución material de los servicios, los gastos generales de estructura y el beneficio industrial, cualquier forma de opción eventual, las eventuales prórrogas del contrato y las modificaciones al alza previsibles.

Presupuesto base de licitación.

El importe del presupuesto base de licitación para 24 meses se corresponde con el precio actual de prestación de este tipo de servicio, se entiende un presupuesto suficiente en observancia del presupuesto de licitación correspondiente a la anterior licitación.

Duración del contrato y de ejecución de la prestación:

La duración del contrato será de 24 meses, con posibilidad de prórroga por dos periodos de 12 meses más.

Duración máxima del contrato incluidas las prórrogas: 48 meses.

El contenido de la prestación es más eficiente cuando el plazo para la ejecución de la misma permite que el contratista conozca mejor las instalaciones y a las necesidades de la organización, por lo que la duración inicial se fija en dos años; y para el manteniendo del equilibrio con la necesaria concurrencia, las actualizaciones del mercado y unas prestaciones de valor añadido, se establecen dos periodos anuales en los que existe posibilidad de prórroga expresa.

Modificaciones posibles previstas.

Se prevén modificaciones contractuales, especificándose el porcentaje del precio del contrato al que como máximo puedan afectar (5% del precio anual inicial del contrato), así como el procedimiento establecido para llevarlas a cabo.

Tratándose de un servicio con una especial complejidad y con una prolongada duración, el Hospital considera conveniente estipular unas determinadas posibles causas de modificación. Las mismas están referidas a posibles cambios por mandato de la Comunidad de Madrid, así como a contemplar la posibilidad de aumentos o disminuciones en las necesidades de prestación del servicio.

Condiciones especiales de ejecución.

La especial incidencia que los suministros, servicios y obras objeto de este contrato tienen en la actividad sanitario-asistencial del Hospital Universitario Fundación Alcorcón (en régimen de 24 horas/día, los 365 días del año) hace necesario establecer un régimen particular de evaluación y control en la ejecución del presente contrato, así como establecer un régimen especial de penalizaciones y sanciones, que se detallan y explicitan en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares para su

aplicación en aquellos supuestos en que las prestaciones exigidas sean ejecutadas defectuosamente.

Las condiciones especiales de ejecución que se solicitan están vinculadas al objeto del contrato, no son discriminatorias, son compatibles con el derecho comunitario: Su finalidad es el cumplimiento de los convenios colectivos sectoriales y territoriales aplicables, así como dar cumplimiento a la política medioambiental del Hospital,

-El adjudicatario deberá respetar como mínimo las tablas salariales recogidas en el capítulo XVII del Convenio Colectivo estatal de las empresas de seguridad en vigor, así como los pluses y los devengos en concepto de antigüedad estipulados en el Anexo III, con respecto a los trabajadores adscritos a la ejecución de los trabajos., así como el compromiso de realizar puntualmente el pago de los salarios debidos durante toda la vigencia del contrato.

- El adjudicatario del contrato, durante la vigencia del mismo, se compromete a respetar y dar cumplimiento a las disposiciones y recomendaciones establecidas en la política ambiental del Hospital establecida en el Anexo X.

Garantía provisional. Garantía definitiva.

No se considera necesario solicitar la constitución de una garantía provisional para garantizar la no retirada de las proposiciones hasta el momento de la adjudicación y formalización del contrato, porque no tendría efectos negativos en el desarrollo de la actividad asistencial de difícil reparación.

Se considera necesario solicitar la constitución de garantía definitiva para asegurar la correcta ejecución de la prestación y que deberá constituirse a disposición del órgano de contratación, en la cuantía de un 5 por 100 del importe anual de adjudicación (sin IVA).

Regulación armonizada.

El presente contrato está sujeto a regulación armonizada en aplicación de lo establecido en el art. 22.1.c) de la LCSP. La presente licitación tiene por objeto un servicio específico de los enumerados en el Anexo IV.

Responsable del contrato.

El órgano de contratación nombra como Responsable del Contrato a la Subdirección de Infraestructuras y Servicios Generales, el mismo supervisará su ejecución y adoptará las decisiones y dictará las instrucciones necesarias con el fin de asegurar la correcta realización de la prestación pactada. Esta será igualmente la unidad encargada del seguimiento y ejecución ordinaria del contrato.

Alcorcón, a 8 de agosto 2018



Dr. Modesto Garrido Martín
Director Gerente

