

RESOLUCIÓN ORDEN DE INICIO

Nº 609/2018

Unidad Administrativa: Dirección Gerencia H.G.U. Gregorio Marañón

EXPEDIENTE A/OBR-021922/2018: “OBRAS DE REFORMA INTEGRAL DEL INSTITUTO ONCOLÓGICO PRÍNCIPE DE ASTURIAS DEL HOSPITAL GENERAL UNIVERSITARIO GREGORIO MARAÑÓN”

Así, visto el **Informe de urgente necesidad** emitido por el Director Gerente del H.G.U. Gregorio Marañón que actúa como organismo promotor de la presente contratación, se constata la existencia de una necesidad a cubrir mediante la licitación a través de un procedimiento abierto de tramitación urgente la contratación de las obras de reforma integral del instituto oncológico Príncipe de Asturias del Hospital General universitario Gregorio Marañón. Esta cuestión por tanto justifica y demanda que el Hospital acuda al mercado para cubrir dicha necesidad, circunstancia que explica la convocatoria del actual expediente de contratación.

1. Existencia de necesidad:

Con fechas 31 de agosto, 4 y 7 de septiembre de 2018, se publicó respectivamente en el DOUE, el Portal de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid y en el BOCM la convocatoria de licitación del contrato de obras mencionado, a adjudicar por procedimiento abierto, urgente, con pluralidad de criterios.

El 21 de septiembre de 2018 se presentó recurso especial en materia de contratación, formulado por la representación de la CNC en el que manifiesta la improcedencia de exigir 20 subgrupos de clasificación y la excesiva exigencia de los requisitos establecidos en el compromiso de adscripción de medios personales, en cuanto se requiere una experiencia que considera totalmente desproporcionada y que supone una restricción injustificada de la competencia.

En fecha 11 de octubre de 2018 el TACP estima el recurso especial, contra los Pliegos de Cláusulas Administrativas Particulares y de Prescripciones Técnicas del “Contrato de obras de reforma integral Instituto Oncológico Príncipe de Asturias del Hospital General Universitario Gregorio Marañón”, número de expediente: A/OBR-005632/2018, anulando el apartado 17 de la cláusula primera del Pliego de cláusulas administrativas particulares y el procedimiento de licitación que deberá reiniciarse elaborando un nuevo Pliego en el que se establezca la clasificación requerida y la adscripción de los



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv mediante el siguiente código seguro de verificación: 0944762391088913592817

medios personales, de acuerdo con las consideraciones expuestas en los fundamentos de derecho de la presente resolución.

En fecha 18 de octubre de 2018 el Hospital vuelve a mandar el expediente dando cumplimiento a la Resolución el TACP y solicitando que se tramite por urgencia motivado por las siguientes razones:

- Durante los meses que ha llevado el proceso de tramitación de urgencia del expediente de obras no han dejado de ocurrir sucesos que han provocado actuaciones de carácter urgente con el fin de paliar los riesgos para pacientes y trabajadores, como han sido:
 - El desalojo completo del área central de extracciones.
 - El desalojo de los laboratorios de investigación.
 - El desalojo del área de alergias.
 - El refuerzo de los techos de las consultas de anestesia.
 - Apuntalamiento de una zona de pasillo de hospitalización.
 - El refuerzo de los techos de dos zonas de hospitalización.
 - Refuerzo de los techos de la zona del Comité de tumores.
- Debido a los sucesos acontecidos, actualmente el edificio Oncológico tiene vacías las zonas:
 - 5ª planta: Unidad de Paliativos.
 - 2ª y 1ª: Quirófanos y zonas quirúrgicas adyacentes.
 - Planta baja: zona extracciones y hospital de día de alergia.
 - Planta sótano: Laboratorio de Hematología.
- Los sucesos acontecidos en los últimos meses añadidos a los que ya motivaron la tramitación del expediente por el trámite de urgencia llevan a considerar la situación de **extrema gravedad** que exigen el inicio inmediato de las obras de reforma para paliar futuros sucesos que puedan poner en peligro a pacientes y trabajadores, teniendo en cuenta que el edificio sigue albergando la Planta de Hematología con la Unidad de Trasplante de Médula Ósea, la hospitalización de oncología, el Hospital de Día y las consultas de estas unidades.

2. Justificación de la ausencia de medios propios;

El Hospital General Universitario Gregorio Marañón no posee ni el personal ni los medios materiales necesarios para llevar a cabo las obras objeto de contratación.

3. Justificación del procedimiento de adjudicación elegido;

Se considera el procedimiento abierto el más adecuado por estimar que todo empresario interesado que reúna la capacidad y solvencia exigidas puede presentar una proposición, quedando excluida toda negociación de los términos del contrato con los licitadores y que el contrato propuesto puede ser susceptible de mejoras a proponer por los licitadores.



Habiendo la posibilidad de que los licitadores, según los Artículos **138** y **156** de la **LCSP**, puedan solicitar información adicional sobre los pliegos y demás documentación complementaria.

4. **División del objeto del contrato en Lotes;**

☐ SÍ

☒ NO

Se constata la existencia de una o varias de las causas previstas en el **Artículo 99.3** de la **LCSP**, justificativas de la no división en lotes:

La división en lotes del objeto del contrato podría derivar en el hecho de que la realización independiente de las diversas prestaciones comprendidas en el objeto del contrato dificulte la correcta ejecución del mismo, circunstancia que justifica la existencia de un único prestatario del suministro.

5. **Exigencia de Clasificación;**

Empresas españolas y extranjeras no comunitarias:

Clasificación del contratista:

Grupo/s: Subgrupo/s Categoría/s:773/2015
Categoría/s R.D. 1098/2001:

C	3	5	F
I	6	4	E
J	2	4	E
J	4	4	E

Justificación de la clasificación exigida:

Tal y como establece el artículo 28 de RGLCAP sobre clasificación en grupos, para que un contratista pueda ser clasificado en un grupo general de tipo de obra será preciso que reúna las condiciones establecidas para su clasificación en aquellos subgrupos del mismo grupo que por su mayor importancia se consideran como básicos, y que en el caso del grupo C, son los subgrupos C2 Estructuras de fábrica u hormigón y C3, Estructuras metálicas, siempre además acrediten haber realizado construcciones de edificios completos con estructura de cualquiera de las dos clases a que se refiere este subgrupo.

Los otros subgrupos seleccionados de los GRUPOS I y J, se consideran necesarios atendiendo a la complejidad de estas instalaciones desarrollan



dentro de un edificio hospitalario.

Suele darse por sentado, que la exigencia de clasificación en un subgrupo requiere que el importe de tal subgrupo supere en todo caso el 20% del valor del contrato, tal y como establece el artículo 36.2 RGLCAP. Pero lo cierto es que tal porcentaje mínimo es exigible en el supuesto de que exista un trabajo principal y otros secundarios que, respecto al mismo, presenten “singularidades” (Art.36.2 RGLCAP), requiriéndose respecto a estos últimos ese porcentaje mínimo del 20%.

Ahora bien, cuando las obras presenten, no “singularidades”, sino “partes fundamentalmente diferenciadas”, el artículo 36.4 del RGLCAP remitiéndose a su apartado 2º, limita el número de subgrupos exigibles a cuatro, pero no asume la exigencia de un porcentaje mínimo (más bien al contrario: “...con la misma limitación señalada en el apartado 2, en cuanto a su número ...”).

En cuanto a la categoría exigida a estos subgrupos, atendiendo a los presupuestos de cada uno de estos subgrupos dentro del proyecto, proponemos las siguientes:

- GRUPO C. Subgrupo C3 Estructuras Metálicas. Categoría: f)
- GRUPO I. Subgrupo I6. Distribución en baja tensión. Categoría: e)
- GRUPO J. Subgrupo J2. De ventilación, calefacción y climatización Categoría: e)
- GRUPO J. Subgrupo J4. De fontanería y Saneamientos Categoría: e)

Empresas no españolas de Estados miembros de la Unión Europea o de Estados signatarios del Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo. Empresas no españolas de Estados miembros de la Unión Europea caso de no hallarse clasificados en España.

6. **Justificación de la elección de los criterios de Solvencia exigibles;**

- a) Acreditación de la solvencia económica y financiera: art. 87.1,a) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

Medio de acreditación: Volumen anual de negocios, o bien volumen anual de negocios en el ámbito al que se refiera el contrato, referido al mejor ejercicio dentro de los tres últimos disponibles en función de las fechas de constitución o de inicio de actividades del empresario y de presentación de las ofertas por importe igual o superior al exigido en el anuncio de licitación o en la invitación a participar en el procedimiento y en los pliegos del contrato o, en su defecto, al establecido reglamentariamente.

Criterios de selección: El criterio para la acreditación de la solvencia



económico financiera será el volumen anual de negocios, que referido al año de mayor volumen de negocio de los tres últimos concluidos, deberá ser al menos una vez y media el valor anual medio del contrato IVA excluido. Los licitadores o candidatos deberán acreditar a este respecto un importe igual o superior a 15.874.849,14 euros.

El volumen anual de negocios del licitador o candidato se acreditará por medio de sus cuentas anuales aprobadas y depositadas en el Registro Mercantil, si el empresario estuviera inscrito en dicho registro, y en caso contrario por las depositadas en el registro oficial en que deba estar inscrito. Los empresarios individuales no inscritos en el Registro Mercantil acreditarán su volumen anual de negocios mediante sus libros de inventarios y cuentas anuales legalizados por el Registro Mercantil.

Si por una razón justificada, la antigüedad de la empresa es inferior a tres años, o, en su caso, el empresario no está en condiciones de presentar la solvencia anteriormente solicitada por falta de actividad en alguno de los tres últimos ejercicios, podrá sustituirla por la contemplada en el artículo 87.1.c) de la LCSP:

Medio de acreditación:

c) Patrimonio neto al cierre del último ejercicio económico para el que esté vencida la obligación de aprobación de cuentas anuales por importe igual o superior al exigido en el anuncio de licitación o en la invitación a participar en el procedimiento y en los pliegos del contrato o, en su defecto, al establecido reglamentariamente.

Criterio de selección: El licitador deberá aportar declaración responsable que acredite el patrimonio neto del último ejercicio económico por importe igual o superior al importe de licitación, acompañado de la documentación que acredite la misma.

b) Acreditación de la solvencia técnica o profesional: artículo 88.1 de la LCSP.

Relación de las obras ejecutadas en el curso de los cinco últimos años, avalada por certificados de buena ejecución; estos certificados indicarán el importe, las fechas y el lugar de ejecución de las obras y se precisará si se realizaron según las reglas por las que se rige la profesión y se llevaron normalmente a buen término; en su caso, dichos certificados serán comunicados directamente al órgano de contratación por la autoridad competente.

Criterios de selección:



1.- El licitador presentará una declaración responsable con la relación de las principales obras ejecutadas durante los cinco últimos años, indicando su importe, fechas y destino público o privado de los mismos.

2.- Además de la declaración responsable a que se hace referencia en el apartado 1 anterior, el licitador deberá presentar, al menos, dos certificados de ejecución de obras por cada uno de los cinco últimos años, expedidos por entidad del sector público o comprador del sector privado, de similares características a las del contrato, siendo necesario que el importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior a 7.408.262,93 euros que corresponde al 70% de la anualidad media del contrato. Cuando el destinatario sea un comprador privado, a falta de certificado expedido por éste, se podrá acreditar mediante una declaración del empresario.

Si por una razón justificada, la antigüedad de la empresa es inferior a cinco años, o, en su caso, el empresario no está en condiciones de presentar la solvencia anteriormente solicitada por falta de actividad en alguno de los cinco últimos ejercicios, podrá sustituirla por la contemplada en el artículo 88.1. b) y f) de la LCSP:

- *Declaración indicando el personal técnico u organismos técnicos, estén o no integrados en la empresa, de los que esta disponga para la ejecución de las obras acompañada de los documentos acreditativos correspondientes cuando le sea requerido por los servicios dependientes del órgano de contratación.*
- *Declaración indicando la maquinaria, material y equipo técnico del que se dispondrá para la ejecución de las obras, a la que se adjuntará la documentación acreditativa pertinente cuando le sea requerido por los servicios dependientes del órgano de contratación.*

Criterio de Selección:

- Declaración del representante legal de la empresa en la que se haga constar el personal técnico o unidades técnicas, integradas o no en la empresa, de los que se disponga para la ejecución de las obras, presentando la documentación cuando le sea requerida.
- El licitador deberá presentar una declaración responsable en la que se desglose la maquinaria, el material y el equipo técnico que pondrá a disposición para la ejecución del contrato, presentando la documentación cuando le sea requerida.

Compromiso de adscripción a la ejecución del contrato de medios [personales] y/o [materiales]: Sí.

CONCRECCIÓN DE LAS CONDICIONES DE SOLVENCIA Y COMPROMISO DE ADSCRIPCIÓN (art.76 LCSP).



Todos los licitadores deberán completar la acreditación de su clasificación o en su caso solvencia económico financiera y técnica anteriormente expuesta, de conformidad con lo expuesto en el artículo 76 de la LCSP, mediante un compromiso de adscripción de los medios personales y materiales suficientes para la ejecución del contrato y como mínimo, indicación de los nombres cualificación y experiencia profesional, del personal que se adscribe, en las condiciones requeridas en el Pliego Técnico:

El Jefe de Obra deberá presentar al menos 1 certificado donde se acredite experiencia en haber realizado obras similares a las del objeto del contrato.

Así mismo, deberá aportar certificado de suscripción de todos los medios materiales, maquinarias, equipos y herramientas que sean necesarios para el desarrollo de los trabajos, debiendo disponer además de los medios de transporte y montaje necesarios para la correcta ejecución de los mismos.

Este compromiso quedará integrado en el contrato atribuyéndosele el carácter de obligaciones esenciales previstas en el artículo 211.1.f de la LCSP.

Los licitadores que estén interesados podrán solicitar un reconocimiento de las instalaciones objeto del presente contrato y un estudio de los documentos de la licitación, no teniendo derecho a indemnización ni reclamación alguna por defectos y errores en los mismos.

7. **Justificación de la elección de los criterios de adjudicación;**

En el Pliego de cláusulas administrativas se han establecido los siguientes criterios de adjudicación:

Relacionados con los costes: Precio. La asignación de puntos se efectuará proporcionalmente a la oferta económica de los licitadores (hasta 70 puntos)

Cualitativos: La oferta técnica tiene un máximo de 30 puntos, repartidos en dos apartados: Criterios cualitativos evaluables de forma automática por aplicación de fórmulas.

Tal y como establece el Artículo 146 de la LCSP.

Se puntuará dando el mayor valor al que oferte más meses de garantía adicional de obra correspondiente con el objeto de esta contratación y distribuyendo la puntuación del resto de forma proporcional.

Se tendrá que especificar el número de meses adicionales de garantía para cada uno de los tipos de garantías exigidas en el punto 27 del capítulo I del PCAP.

8. **Justificación de la elección de los criterios de desempate;**

No procede.



9. **Condiciones Especiales de Ejecución;**

Toda vez que el **Artículo 202** de la **LCSP** establece el mandato de que los órganos de contratación habrán de establecer al menos una Condición Especial de Ejecución en los contratos que adjudiquen, y tomando en consideración el objeto contractual definido, resulta idóneo tomar en consideración la siguiente de entre el catálogo de Consideraciones de tipo social, laboral y medioambiental definidas en dicho artículo.

De conformidad a lo estipulado en el apartado 7 del Pliego de Prescripciones Técnicas, Protección del Medio Ambiente, el adjudicatario deberá observar y cumplir su contenido.

1. Obligación de cumplir con los requisitos legales aplicables en el desarrollo de la actividad.
2. Obligación de informar de todos los incidentes con repercusión ambiental que tengan lugar en el desarrollo de la actividad.
3. Prohibir realizar cualquier tipo de vertido de productos peligrosos que no esté autorizado.
4. Evitar las emisiones al aire, suelo y agua.
5. Reducción de ruidos y olores.
6. Realizar un uso controlado de la energía y optimizar el consumo de recursos naturales no renovables.
7. Minimizar y gestionar adecuadamente los residuos manteniendo un cuidado ambiental durante el manejo, transporte, preparación, utilización y eliminación final de los mismos, fundamentalmente cuando se trate de residuos peligrosos.
8. Reducir en lo posible y de continuadamente los impactos ambientales importantes que genere su actividad haciendo uso de las buenas prácticas ambientales.

De conformidad con lo establecido en el Acuerdo de 3 de mayo de 2018, del Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid, el incumplimiento de estas condiciones especiales de ejecución será causa de resolución del contrato. (art. 211.f de la LCSP).

10. **Valor Estimado del Contrato y método de estimación del mismo;**

Para calcular el valor estimado, al tratarse de un contrato de obras, se ha tomado el importe total, sin incluir el Impuesto sobre el Valor Añadido. En este importe se han tenido en cuenta los costes derivados de las normativas laborales vigentes, los costes de materiales, la ejecución material de las distintas unidades de obra, los gastos generales de estructura y el beneficio industrial. Todos los importes considerados se refieren a precios habituales en el mercado en el momento del inicio de este procedimiento de adjudicación, todo ello de conformidad con el artículo 101 de la LCSP.

Por todo lo anterior, y constatado que la presente contratación resulta necesaria para el cumplimiento de los fines institucionales que el Servicio Madrileño de



Salud tiene encomendados, así como la idoneidad del objeto contractual planteado para cubrir la necesidad planteada, esta Viceconsejería de Sanidad y Dirección General del Servicio Madrileño de Salud, en virtud de lo dispuesto en el artículo 4, en concordancia con la Disposición Adicional Segunda y Transitoria Única del Decreto 72/2015, de 7 de julio, del Consejo de Gobierno, por el que se modifica la estructura orgánica de las Consejerías de la Comunidad de Madrid, y artículo 3.4) del Decreto 49/2003, de 3 de abril, por el que se aprueba el Reglamento General de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid (B.O.C.M. 11/4/2003),

Esta Viceconsejería de Sanidad, en virtud de lo dispuesto en el artículo 4, en concordancia con la Disposición Adicional Segunda y Transitoria Única del Decreto 72/2015, de 7 de julio, del Consejo de Gobierno, por el que se modifica la estructura orgánica de las Consejerías de la Comunidad de Madrid, y artículo 3.4) del Decreto 49/2003, de 3 de abril, por el que se aprueba el Reglamento General de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid (B.O.C.M. 11/4/2003), y como órgano de contratación del Servicio Madrileño de Salud, en uso de las facultades conferidas por el artículo 3 del Decreto 49/2003, por el que se aprueba el Reglamento General de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid y por los artículos 6 y 23.2 apartado f) del Decreto 24/2008, de 3 de abril, del Consejo de Gobierno, por el que se establece el régimen jurídico y de funcionamiento del servicio Madrileño de Salud y en virtud de lo dispuesto en los artículos 52 y 39.3 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas,

RESUELVE

Acordar el inicio y la tramitación de urgencia del expediente de contratación para la realización del contrato denominado “Contrato de obras de reforma integral Instituto Oncológico Príncipe de Asturias del Hospital General Universitario Gregorio Marañón”, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 116.1 y 119 de la Ley de Contratos del Sector Público (Ley 9/2017, de 8 de noviembre).

Su adjudicación se efectuará por procedimiento abierto con pluralidad de criterios según lo establecido en la Ley de Contratos del Sector Público (Ley 9/2017, de 8 de noviembre).

EL VICECONSEJERO DE SANIDAD

Fdo: Fernando Prados Roa

