

MEMORIA EXPLICATIVA DE LA CONCESIÓN DEL SERVICIO PARA LA GESTIÓN DE LA ESCUELA INFANTIL “EL BOSQUE”, DE HUMANES DE MADRID.

A) INFORME RAZONADO JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD E IDONEIDAD DE LA CONCESIÓN.

De conformidad con lo que establece el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), la idoneidad del objeto de la concesión y contenido de la misma para satisfacer las necesidades que se pretenden cubrir, consisten en atender la demanda existente en Educación Infantil en la Comunidad de Madrid. Esta escuela es gestionada por la Consejería de Educación e Investigación y se integra en la Red de Centros Públicos de Educación Infantil de la Comunidad de Madrid. Consta de 3 aulas de escuela Infantil y 2 de Casas de Niños para niños con edades comprendidas entre 1 y 3 años, constituyendo el objeto de la concesión la gestión de las actividades educativas y administrativas de la escuela infantil, de acuerdo con las directrices de la Consejería de Educación e Investigación.

B) MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA ELECCIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN.

De conformidad con lo establecido en el artículo 131 de la LCSP, la adjudicación se realizará, ordinariamente, utilizando el procedimiento abierto o el procedimiento restringido. Asimismo, mediante la utilización del procedimiento abierto, conforme dispone el artículo 156 del mismo texto legal, se favorece la máxima concurrencia.

Por tratarse de una concesión de servicio público educativo, cuyas prestaciones en su aspecto técnico no están definidas, sino que se encuentran abiertas a las ofertas de los licitadores, procede la valoración de más de un criterio de adjudicación para determinar la oferta económicamente más ventajosa, lo que justifica que además del precio se establezcan como criterios de adjudicación: el proyecto educativo y organizativo del centro y el personal que desarrollará el proyecto.

C) MEMORIA EXPLICATIVA DEL COSTE DE FUNCIONAMIENTO DE LA ESCUELA INFANTIL.

El Decreto 105/2009, de 23 de diciembre, del Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid, establece en el apartado c) del punto 2. del Artículo 5 la modalidad de gestión de escuelas infantiles de su titularidad de forma indirecta, por medio de concesiones de gestión de servicios educativos públicos, no financiados por el sistema de módulos, tal como se establece en el apartado a).

Este modelo de financiación se establece a partir de unos precios mensuales de coste de los tres servicios básicos que prestan las Escuelas Infantiles: escolaridad, horario ampliado y comedor.

Para calcular los precios mensuales máximos de coste indicados, el importe global del proyecto y el presupuesto económico de cada concurso público de gestión de los servicios educativos públicos de los centros de Educación Infantil por el sistema de financiación por no módulos, se ha utilizado como referencia la experiencia acumulada por la Consejería de Educación e investigación desde la implantación del sistema de financiación por no módulos en septiembre de 2008 y el coste real que en el curso 2018/2019 supondría a la Comunidad de Madrid la financiación de la citada escuela infantil por el modelo de financiación por módulos.

Los módulos de financiación para cada curso escolar se establecen por Orden de la Consejería de Educación e Investigación (Orden 316/2018, de 6 de febrero), y son aplicables a los convenios de colaboración en materia de Educación infantil suscritos entre la Comunidad de Madrid y los ayuntamientos e instituciones para el funcionamiento de Escuelas Infantiles y Casas de Niños.

La cuantía de los módulos que sirven para la determinación de los precios de licitación de las concesiones de gestión de servicios educativos públicos se estima suficiente para garantizar el funcionamiento de dichos centros, como se detalla en el punto IX. Estudio de viabilidad, incluido en el Proyecto de explotación de este expediente, en el que se recoge que los costes laborales suponen el 66,5 % de los ingresos previstos en la ejecución del contrato.



Costes laborales según XI convenio Estatal de Asistencia y Educación Infantil): Conforme a los datos proporcionados por las empresas actualmente contratistas del personal a subrogar (el personal de la Escuela Infantil El Bosque: directora, 4 educadoras, cocinera y limpiadora) y el personal de la Casa de Niños La Morera: 3 educadoras y una limpiadora a media jornada), el salario anual total de todos los trabajadores asciende a 126.876,84 € por curso escolar, en un período de 1 años y 8 meses ascendería a: 211.461,40 €. En cuanto a los costes sociales (cuotas empresariales a la Seguridad Social) ascienden a un coste anual de 38.063,05 €, en un período de 1 año y 8 meses ascendería a: 63.438,41 €.

La suma total en el período de un año asciende a 164.939,89 €, en de 1 año y 8 meses, que es la duración del contrato, ascendería a 274.899,81 € y en un total de 3 años y 8 meses, duración del contrato más las prórrogas, ascendería a 604.779,59 €.

Hay que tener en cuenta que en el Pliego de Prescripciones Técnicas se incluye la ampliación de 0,5 jornadas de personal de control por estimarse necesario para garantizar el adecuado funcionamiento del centro. Ello incrementaría los costes laborales en 6.402,30 € anuales (incluido los costes sociales), 10.670,50 € en 1 año y 8 meses y 23.475,10 € en 3 años y 8 meses.

El coste por incremento de personal se ha calculado de la siguiente forma:

Salario limpieza media jornada + salario mantenimiento media jornada:

. Mantenimiento (687,63 + 15,92 €)/2 = 351,77 €

Para un año, (351,77 x 14) + 30 % para costes sociales= 6.402,30 (según las tablas salariales de Centros de Educación infantil 2015 (tabla general).

Por ello, la suma total definitiva en el período de un año asciende a 171.342,19 €, en de 1 año y 8 meses, que es la duración del contrato, ascendería a 285.570,31 € y, para 3 años y 8 meses, duración del contrato más las prórrogas, ascendería a 628.254,69 €.

Escuela Infantil EL BOSQUE:

Estructura					Módulos: Orden de módulos de financiación para el curso escolar 2017-2018						Importe global del proyecto anual
Aulas	Plazas escolaridad (p)				Plazas horario ampliado (u)	Centro 38.000,00 €	Plaza 0-1 años 6.175,00 €	Plaza 1-2 años 3.529,00 €	Plaza 2-3 años 2.470,00 €	Plaza horario ampliado 190,00€	
	0-1 años	1-2 años	2-3 años	Total							
3	8	14	20	42	42	38.000,00 €	49.400,00 €	49.406,00 €	49.400,00 €	7.980,00 €	194.186,00 €

(p) Aplicación de las ratios establecidas en el Decreto 18/2008, de 6 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se establecen los requisitos mínimos de los centros que imparten primer ciclo de Educación Infantil en el ámbito de la Comunidad de Madrid y desarrolladas específicamente para cada curso escolar a través de las Órdenes de admisión de niños en la Red Pública de Escuelas Infantiles de la Comunidad de Madrid (aulas 0-1 años: 8 niños, aulas 1-2 años: 14 niños y aulas 2-3 años: 20 niños).

(u) Asistencia media de 14 niños por grupo y período de horario ampliado.

Una vez obtenido el importe global del proyecto en la modalidad de módulos, procede descomponer factorialmente el mismo en los precios mensuales correspondientes a los conceptos por los que las familias usuarias de las Escuelas Infantiles abonar los recibos de cuotas de los niños durante las 11 emisiones de los mismos (septiembre a julio de cada curso escolar): escolaridad, horario ampliado y comedor.

De estos tres conceptos definimos como valores fijos los conceptos de horario ampliado y comedor para obtener el valor de la escolaridad.



El valor del **precio mensual del horario ampliado** lo tomamos del precio público aprobado por el Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid para este concepto, **10,83 €**.

El valor del **precio mensual del comedor** lo tomamos del precio privado aprobado por la Consejería de Educación, Juventud y Deporte para este concepto, **96,00 €**.

Resolviendo la siguiente ecuación:

Importe proyecto = [(plazas escolaridad x precio escolaridad) + (plazas comedor x precio comedor) + (plazas horario ampliado x precio horario ampliado)] x 11 meses

$194.186 \text{ €} = [(42 \times \text{precio escolaridad}) + (42 \times 96,00 \text{ €}) + (42 \times 10,83 \text{ €})] \times 11$,

de lo que se deduce que: **precio mensual de escolaridad = 313,49 €**.

El redondeo de los céntimos en los cálculos precedentes nos obliga a recalcular el importe global del proyecto con el fin de evitar a los licitadores contradicciones entre los importes de los precios mensuales de licitación y el importe global del proyecto por curso escolar:

- Precios mensuales de licitación:
 - Escolaridad: **313,49 €**.
 - Comedor: **96,00 €**.
 - Horario ampliado: **10,83 €**.
- Importe global del proyecto: $(42 \times 313,49 \text{ €} + 42 \times 96,00 + 42 \times 10,83 \text{ €}) \times 11 = \mathbf{194.187,84 \text{ €}}$.

Habida cuenta de que en la Escuela Infantil El Bosque, además de las 3 unidades de Escuela Infantil van a funcionar 2 unidades de Casa de Niños con 34 plazas, la entidad percibirá por las plazas ocupadas por el programa de Casas de Niños una cantidad equivalente a 4/7 de la cuota de escolaridad, es decir, 4/7 de 313,49 €: 179,13 € por plaza ocupada, hay que ajustar el **presupuesto del coste de la concesión** que será:

$(313,49 \times 42 \times 11) + (179,13 \times 34 \times 11) + (42 \times 96 \times 11) + (14 \times 10,83 \times 11) = 257.846,82 \text{ €}$

Del importe del proyecto hay que restar las aportaciones de los usuarios, calculadas en base a las cuotas medias de escolaridad y horario ampliado abonadas por la familias de la Escuela Infantil EL BOSQUE obtenidas de los datos reales justificados por la Escuela Infantil EL BOSQUE correspondientes al mes de septiembre de 2018 (*), y al precio privado de comedor, aprobado por la Consejería de Educación e Investigación, y equivalen a:

Estructura					Cuotas usuarios (*) - 11 recibos mensuales-				Ingresos usuarios
Aulas	Plazas escolaridad (p)				Plazas horario ampliado (u)	Escolaridad cuota media 97,71 €	Comedor 96,00 €	Horario ampliado 8,21 €	
	0-1 años	1-2 años	2-3 años	Total					
3	8	14	20	42	14	45.142,02 €	44.352,00 €	1.264,34 €	90.758,36 €

Y, las aportaciones previstas de los 34 usuarios de las 2 unidades de Casa de niños se estiman en: $43,32 \text{ €} \times 34 \times 11 = 16.201,68 \text{ €}$.

Por lo tanto, la estimación por aportaciones de las familias es:

$90.758,36 \text{ €} + 16.201,68 = 106.960,04 \text{ €}$



Resultando: 257.846,82 € - 106.960,04 € = 150.886,78 € **por curso escolar.**

- **Anualidades:** 2019..... 150.886,78 €
2020..... 96.018,86 € (enero a julio, 7/11)
- **Presupuesto total del coste del contrato (exento de IVA): 246.905,64 €.**
- **Distribución de propuestas de pagos por anualidades:**

En cada curso escolar completo se realizarán 11 pagos mensuales: meses de septiembre a julio (queda excluido el mes de agosto).

La entidad adjudicataria percibirá directamente de los usuarios el importe de los precios públicos de escolaridad y horario ampliado son establecidas anualmente para cada curso escolar por la Comunidad de Madrid mediante Acuerdo de Consejo de Gobierno.

En concepto de contraprestación a la concesión, la entidad adjudicataria percibirá de la Comunidad de Madrid las aportaciones que se mencionan a continuación:

- Una cantidad igual a la diferencia entre la suma del importe fijado por la entidad gestora en su proposición económica en concepto de escolaridad y de horario ampliado y la suma de las cantidades recibidas de los usuarios por dichos conceptos en virtud de lo establecido en el Acuerdo de Precio Público.
- Asimismo, la Comunidad de Madrid aportará a la entidad gestora la diferencia entre el precio establecido anualmente, con carácter general, para el comedor escolar de los centros públicos de la Comunidad de Madrid y el precio establecido para dicho servicio por la entidad gestora, siempre y cuando éste sea superior.
- En el caso de las aulas con horario de Casa de Niños (cuatro horas) la cantidad que aporta la Comunidad de Madrid es de 4/7 del importe fijado por la entidad gestora en su propuesta para las cuotas de escolaridad.

El Director General de Educación Infantil, Primaria y Secundaria

Juan José Nieto Romero.

