



## **Comunidad de Madrid**

### **MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD E INSUFICIENCIA DE MEDIOS DEL CONTRATO DE SERVICIOS DENOMINADO: "SERVICIO ESPECIALIZADO DE INTERVENCIÓN CON MENORES INFRACTORES INIMPUTABLES (11-13 AÑOS) Y SUS FAMILIAS"**

De conformidad con lo establecido en el artículo 28 de la Ley 9/2017 de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 se exponen a continuación las necesidades que pretenden cubrirse mediante el contrato proyectado, así como la idoneidad de su objeto y contenido para satisfacerlas.

La Ley Orgánica 5/2000, de 12 de enero, reguladora de la responsabilidad penal de los menores (LORRPM) establece que la atención por parte de las administraciones públicas de los menores de catorce años que cometan actos considerados delitos o faltas en el vigente Código Penal, se llevará a cabo desde los servicios de protección de las entidades públicas con competencia en protección de menores. Particularmente, en su artículo 3, establece que cuando el autor de los hechos ilícitos sea menor de catorce años, no se le exigirá responsabilidad con arreglo a la presente Ley, sino que se le aplicará lo dispuesto en las normas sobre protección de menores previstas en el Código Civil y demás disposiciones vigentes.

La realidad señala que se está interviniendo con un porcentaje muy bajo de los casos derivados a los servicios especializados de menores, ya que estos solo valoran como casos susceptibles de intervención aquellos que presentan factores de riesgo de desamparo o desprotección medios o altos, lo cual puede parecer razonable tanto por la finalidad última que tales servicios realizan como por el volumen habitual de actuaciones a las que han de atender.

Por su parte, la Ley 6/1995, de Garantías de los Derechos de la Infancia y la Adolescencia de la Comunidad de Madrid, considera adolescentes en conflicto social a aquellos menores que hubieran cumplido 12 años, cuya conducta altera de manera grave las pautas de convivencia y comportamiento social generalmente aceptadas, con riesgo, al menos, de causar perjuicios a terceros. Asimismo, dicha Ley establece –en sus artículos 68 y 69- que para la atención de dichos adolescentes será prioritaria la acción preventiva que incida en los factores de riesgo que originen la marginación y la delincuencia, estableciendo



## **Comunidad de Madrid**

programas de socialización que podrán ser concertados con entidades privadas si fuese necesario.

No obstante, no existe una actuación específica y ajustada a la problemática de la mayoría de los menores infractores con edad inferior a los 14 años, muchos de los cuales continúan con una trayectoria antisocial, incluso delictiva, posteriormente.

Por otro lado, los datos recogidos de las Memorias de la Fiscalía de la Comunidad de Madrid en los últimos años, constatan la necesidad de atender una realidad creciente: ofrecer una respuesta educativa, preventiva y de intervención especializada dirigida al gran número de menores con edades inferiores a 14 años –por tanto inimputables en el ámbito penal- que se ven involucrados en hechos ilícitos contra la integridad física y/o moral.

Es destacable que se ha detectado un preocupante descenso en cuanto a la edad de los implicados en hechos delictivos, de forma que muchos de ellos son menores inimputables y de edades comprendidas, fundamentalmente, entre los 7 y los 14 años, lo que deviene en el consiguiente archivo.

En el marco de la constante promoción y defensa de la vigencia efectiva de los derechos fundamentales de los menores que viene impulsando con su actuación la Comunidad de Madrid y en particular de su derecho a la protección y a recibir los cuidados necesarios para su bienestar, tal como establecen la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño, de 20 de noviembre de 1989, y la Carta Europea de los Derechos del Niño (DOCE nº 241, de 21 de septiembre de 1992), se atiende a la puesta en marcha del *Servicio de atención a menores infractores inimputables (11-13 años) y sus familias*.

### **Actuaciones del servicio:**

Los menores a atender serán derivados por la Dirección General de la Familia y el Menor de entre las derivaciones de Fiscalía de Menores que cumplan los requisitos de edad y perfil del recurso, previo estudio en la Comisión de Valoración y Seguimiento que se pondrá en marcha a tal efecto, integrada por representantes de la Dirección General de la Familia y el Menor, la Agencia



## Comunidad de Madrid

para la Reeducción y Reinserción del Menor Infractor, Inspección Educativa y la entidad adjudicataria.

Tras la derivación de los menores susceptibles de ser atendidos en el recurso, la entidad adjudicataria deberá llevar a cabo las actuaciones necesarias tendentes a:

- a) Diseñar y desarrollar, una vez aprobado, el programa individualizado de intervención (P.I.I.) para cada menor derivado al servicio.
- b) Preparar y gestionar los medios y recursos necesarios para el desarrollo de las actividades programadas.
- c) Realizar las actuaciones de apoyo y refuerzo de las actividades formativas que cada menor derivado al servicio requiera.
- d) Brindar apoyo y orientación a las familias.

En concreto, las actuaciones a realizar por parte de la entidad adjudicataria tras dicha derivación se engloban en varias fases:

- a) Fase de recepción e invitación a la familia a participar en el servicio.
  - Recepción del caso.
  - Citación a la familia.
  - Entrevista con la familia y el menor para informar sobre el objeto y actividades del servicio y recabar su aceptación o rechazo a participar en el mismo.
- b) Fase de valoración: se inicia inmediatamente tras la aceptación de la familia a participar en el servicio.
  - Recogida de la información imprescindible necesaria para valorar el caso.
  - Coordinación con servicios sociales, centros educativos, entidades de iniciativa social que trabajen en el barrio, etc.
  - Diseño del Programa Individualizado de Intervención (P.I.I.) en todas las áreas con objetivos y propuestas de trabajo con el menor y su familia.
- c) Fase de intervención.
  - Establecimiento y desarrollo del Programa Individualizado de Intervención (P.I.I.), con su seguimiento y evaluaciones periódicas.



## Comunidad de Madrid

- Implementación, desarrollo y evaluación de las actividades socioeducativas programadas, entre las que, al menos, se ofertará a los menores:

De carácter individual:

- Entrevistas.
- Educación de calle para conocer el entorno en el que se socializa el menor, coordinarse con los recursos de la zona, facilitar la integración y participación, presentar nuevos estilos de vida...
- Orientación, información y asesoramiento psicológico orientados al reconocimiento por parte del menor de la actuación ilícita, la necesidad de reparación y la reconducción adecuada de su conducta.

Actividades de carácter grupal: todas aquellas que se consideren adecuadas para el desarrollo y socialización de los menores, incluidas las encaminadas a:

- El desarrollo personal y de la competencia social.
- La prevención de la violencia de género.
- La prevención de la violencia y la educación en valores.
- El apoyo escolar cuando se considere necesario, la alfabetización y el aprendizaje del castellano para extranjeros en su caso.
- La prevención de riesgo y el uso adecuado de las TICs y las redes sociales online.
- La educación para la salud y la prevención del consumo de drogas.
- La educación afectiva-sexual.
- El fomento de un ocio y tiempo libre cultural, deportivo, medioambiental y educativo.

Actividades de apoyo familiar.

- Orientación, información y asesoramiento psicológico.
  - Talleres y encuentros formativos para padres y madres.
- Finalización de la intervención, evaluación y cierre.



Dirección General de la Familia y el Menor

CONSEJERÍA  
DE POLÍTICAS SOCIALES Y FAMILIA

## Comunidad de Madrid


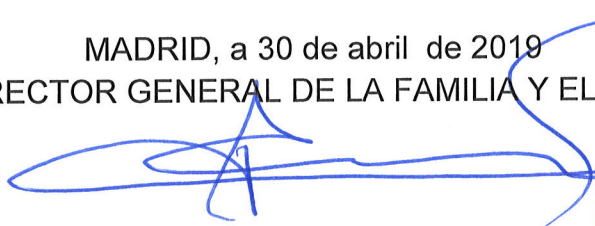
- Finalización por baja voluntaria.
- Finalización por cumplimiento de objetivos, en cuyo caso, seguimiento tras los seis meses.
- Finalización por cumplimiento de estancia máxima (un año), en cuyo caso, seguimiento tras los seis meses.

De conformidad con el artículo 13 del Decreto 197/2015, de 4 de agosto, del Consejo de Gobierno, *por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Políticas Sociales y Familia*, la Dirección General de la Familia y el Menor es competente en la materia. No obstante, no puede prestar con sus propios medios este Servicio, por lo que ha de recurrir a una contratación exterior para su ejecución por particulares que desarrollan actividad análoga a lo que constituye el objeto del mismo.

Por todo ello, y al amparo de lo establecido en el artículo 156 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público ya citada, se propone la tramitación de un contrato de servicios para la atención de menores entre 11 y 13 años que han realizado actuaciones consideradas ilícitas y, por su edad, son inimputables, en virtud de lo dispuesto en la Ley 5/2000, reguladora de la Responsabilidad Penal de los Menores, y han sido derivados por Fiscalía de Menores con atestado policial a la Dirección General de la Familia y el Menor.

MADRID, a 30 de abril de 2019

EL DIRECTOR GENERAL DE LA FAMILIA Y EL MENOR



Alberto San Juan Llorente

