



MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA CELEBRACION DEL CONTRATO DE EJECUCION DEL SERVICIO PUBLICO DE "SERVICIO MÓVIL DE ATENCIÓN SANITARIA A DROGODEPENDIENTES Y DERIVACIÓN A TRATAMIENTO", DE REFERENCIA "C.A. 7/2018 SERVICIO MOVIL DE ADICCIONES", A ADJUDICAR MEDIANTE CONCURSO ABIERTO DE REGULACION ARMONIZADA

La Ley 12/2001, de 21 de diciembre, de Ordenación Sanitaria de la Comunidad de Madrid, en su artículo 16.a) establece que la misma, a través de su Sistema Sanitario, desarrollará las actuaciones relacionadas con la asistencia sanitaria necesarias para asegurar la atención integral de la salud en todos los ámbitos asistenciales, así como las actuaciones sanitarias que sean necesarias como apoyo a la atención socio-sanitaria. Así mismo, el artículo 4.a) del Decreto 24/2008, de 3 de abril, del Consejo de Gobierno, por el que se establece el régimen jurídico y de funcionamiento del Servicio Madrileño de Salud, dispone como uno de sus fines "la atención integral de la salud en todos los ámbitos asistenciales".

Ley 41 /2002 de 14 de noviembre, básica reguladora de la autonomía del paciente y derechos y obligaciones en materia de información y documentación clínica

El consumo de drogas es un fenómeno complejo que constituye uno de los problemas que generan mayor preocupación social, por lo que las autoridades sanitarias han establecido unos principios básicos en materia de adicciones que tienen en cuenta la consideración de las drogodependencias y adicciones como enfermedades comunes con repercusión en las esferas biológica, psicológica, social y familiar, para cuyo tratamiento la Comunidad de Madrid considera necesaria una asistencia integral e interdisciplinar con labores de prevención, asistencia e integración social del drogodependiente, involucración de los sistemas educativo, sanitario y de servicios sociales, principios recogidos en la Ley 5/2002 de Drogodependencias y otros trastornos adictivos.

La actuación en materia de drogodependencias de la política sanitaria pública tiene el doble objetivo de reducción del consumo y tratamiento como enfermo del drogodependiente, evitando su discriminación, a la vez que se potencia la promoción de hábitos de vida saludable y de una cultura de la salud que conduzca al rechazo del consumo de drogas, con el objetivo final de la reinserción social de los pacientes.

Para alcanzar este objetivo es imprescindible la coordinación de medios e instituciones, estableciendo programas y servicios específicos que lleven a una normalización que permita la integración social de los afectados, y posibilite la evolución y adaptación permanente a las nuevas necesidades, mediante la recogida de toda la información posible sobre la materia, para su análisis y estudio con el objetivo de llevar a cabo un trabajo permanente de información y orientación a los ciudadanos sobre las drogas

La Comunidad de Madrid viene proporcionando prestaciones de Reducción de Daños en el territorio de consumo desde el año 1991, mediante la dispensación de jeringuillas a la población drogodependiente, tratando además de acercarles recursos sanitarios para atender la multitud de enfermedades infectocontagiosas que acarrearán y, como causa y consecuencia, problemas sociales de gran intensidad. El objeto es mejorar la salud de los adictos y a la vez, la Salud Pública, tanto en lo referido a contagios como a la mortalidad.

Desde el inicio de estas actuaciones de Reducción de Daños en esta Comunidad Autónoma, ha habido diferentes dispositivos que han tratado de dar respuesta a esta realidad cambiante, desde el mero reparto de jeringuillas hasta la sala de venopunción, pasando por



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv mediante el siguiente código seguro de verificación: 0907364219407824009312

una serie de prestaciones tanto sanitarias como alimentarias con objeto de fidelizar a esta población a los servicios sanitarios.

En este sentido, en el año 2012 se adjudicó el contrato de gestión de servicio público CA 9/2012 *Servicio Móvil de Atención Sanitaria a Drogodependientes y Derivación a Tratamiento*, que inició su ejecución el 1 de febrero de 2013, con una vigencia máxima de 72 meses incluidas las prórrogas, que ha agotado ya su duración máxima.

Continuando las necesidades asistenciales que motivaron su celebración y, a la vista de los resultados obtenidos con el mismo, la Subdirección General de Asistencia en Adicciones del Servicio Madrileño de Salud ha solicitado la celebración de un nuevo concurso público, de características similares, adaptado a la normativa de contratación pública actual.

El objeto del contrato “SERVICIO MÓVIL DE ATENCIÓN SANITARIA A DROGODEPENDIENTES Y DERIVACIÓN A TRATAMIENTO” es la atención sanitaria de adictos a drogas mediante dispositivos para minimizar los efectos negativos relacionados con el consumo, en los espacios marginales de venta al menudeo, mejorando la salud de dichos consumidores y contribuyendo a la salud pública, así como el fomento de las derivaciones de esta población a los recursos de la red asistencial de drogodependencias de la Comunidad de Madrid con el propósito realizar un tratamiento de deshabituación.

A diferencia del contrato finalizado al que sustituye, en el que se convoca deberá ser el adjudicatario el que ponga al servicio de la Administración las unidades móviles con las que se ejecutará el servicio, que deberán cumplir todos los requisitos que se establecen en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

En relación con la calificación del contrato como de servicios públicos, se resalta que se trata de que el adjudicatario gestione y realice una actividad cuya prestación es competencia propia del Servicios Madrileño de Salud, cuyo objeto es extremadamente sensible por consistir en la prestación de cuidados sanitarios específicos a prestar en el propio entorno de la población diana a la que va dirigido, para cuya ejecución existe un riesgo de explotación apreciable puesto que se obliga a los adjudicatarios a disponer de un equipo de profesionales con experiencia en la materia asistencial de que se trata y de unos vehículos con equipamiento especializados, que deberán mantener durante toda la vigencia del contrato, independientemente del rendimiento que obtenga por su ejecución

DISTRIBUCION EN LOTES

La atención a prestar a las personas adictas mediante este servicio, consiste en la atención sanitaria “in situ” de los pacientes, que puede conllevar su derivación a plazas residenciales para continuar su tratamiento y fomento de su deshabituación, actuaciones que constituyen un todo operativo y funcional, a realizar de forma conjunta para obtener una mayor eficacia, lo que no permite su fraccionamiento en lotes.

MEMORIA ECONOMICA

Al ser voluntaria la participación en el programa de ayuda que presta el servicio móvil a los drogodependientes, resulta impredecible el número exacto de personas que van a ser atendidas con cargo al contrato durante su vigencia, por lo que no se puede estimar el precio del contrato en base a unidades de ejecución.

Los costes en recursos humanos constituyen aproximadamente el 66,00% del total del precio del contrato y se han calculados aplicando al personal requerido en el Pliego de Prescripciones Técnicas los conceptos salariales recogidos en el Convenio Colectivo Estatal



del Sector de Acción e Intervención Social, aprobado por Resolución de 22.06.2015 de la Dirección General de Empleo y actualizado por la Resolución de 12.06.2018. En el Convenio se recoge, además del salario base, una serie de complementos que dependen de la experiencia personal y del puesto de trabajo desempeñado; en la estimación del presupuesto se ha incluido el salario base y complemento de experiencia para todo el personal recogido en el PPT y complementos de dirección de equipo y de proyecto. Se ha añadido el coste de 4 personas más (del Grupo 2) a los establecidos como mínimo en el PPT correspondientes al personal administrativo y de apoyo que se especifica en el mismo incluyendo un porcentaje del 5% para cubrir otros complementos correspondientes al personal que vaya a ejecutar el contrato.

La complejidad de ejecución del contrato hace difícil encontrar profesionales que se hagan cargo de este servicio, por lo que, al tratarse de un Convenio de mínimos, las empresas para cubrir las necesidades de personal tienen que negociar al alza los salarios, con unas subidas que se han estimado en un 10% del total.

Finalmente, no se ha recogido en el contrato ninguna actualización de precios, lo que entra en conflicto con el Convenio aplicable que sí tiene previstas actualizaciones anuales. Para prevenir que las variaciones de salarios del Convenio hagan inviable la ejecución del contrato, el presupuesto obtenido se ha incrementado en un 2,54%, porcentaje de Variación Interanual de Índices (serie histórica desde diciembre 2008 hasta diciembre 2017), que recoge las variaciones de IPC de distintos subgrupos y rúbricas, variación media prevista por el Gobierno para los próximos años, que coincide con la media de las subidas progresivas negociadas en la Mesa de negociación del Convenio, pendiente de publicación en el B.O.E.

Acuerdo Mesa Sectorial del Convenio de CAID, subida salarial

2018	2019	2020	2021	Media
1,2%	2%	2,4%	4,5%	2,53

Índices nacionales: general y de grupos ECOICOP

Unidades: Índice

	Índice									
	2017M12	2016M12	2015M12	2014M12	2013M12	2012M12	2011M12	2010M12	2009M12	2008M12
Índice general	103,184	102,049	100,472	100,455	101,512	101,257	98,434	96,148	93,358	92,622

Notas:	Incremento	11,40%	promedio	1,27%	2019	1,27%
					2020	1,27%
						2,54%

Fuente:
Instituto Nacional de Estadística

Para determinar el presupuesto de licitación, se ha redondeando el importe mensual estimado y multiplicado por los meses de duración previstos, resultando un importe de 4.128.000,00 euros para los dos años de vigencia del contrato, prorrogable hasta el máximo de 5 años estipulado en la Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público.

El presupuesto se ha comparado con la estructura de gastos aportada por la empresa que está ejecutando el contrato en estos momentos, considerándola adecuada al mercado actual.



El importe anual del contrato se dividirá en doce mensualidades que se abonarán a mes vencido al adjudicatario, previa verificación de la actividad realizada por la unidad asistencial supervisora de la ejecución del contrato.

El inicio de la ejecución del contrato está previsto en julio de 2019, con un sistema de pagos por la doceava parte del presupuesto anual, a pagar a mes vencido, previa autorización de la Subdirección General de Asistencia de Adicciones, que supervisará la ejecución del contrato. La distribución de gastos plurianual de la previsión de gasto es la siguiente:

	2019	2020	2021	TOTAL
Distribución plurianual	860.000,00	2.064.000,00	1.204.000,00	4.128.000,00

El Convenio colectivo del Sector prevé la subrogación del personal por lo que la información relativa a los efectivos que actualmente están realizando el contrato se adjunta como Anexo IX del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.

El importe del contrato entra en el umbral de regulación armonizada, sin que sea necesaria autorización del Consejo de Gobierno para su tramitación.

Madrid, 9 de mayo de 2019

LA SUBDIRECTORA GENERAL DE ANALISIS DE COSTES

Firmado digitalmente por BELÉN ALONSO DURÁN
Organización: COMUNIDAD DE MADRID
Fecha: 2019.05.09 19:59:56 CEST
Huella dig.: bf6ff7463fe51840d82309573d5aab13d7188b4b

Fdo.: Belén Alonso Duran

