



Dirección General de la Familia y el Menor
CONSEJERÍA
DE POLÍTICAS SOCIALES Y FAMILIA

Comunidad de Madrid

INFORME RAZONADO JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIOS, DENOMINADO “SERVICIO DE APOYO DOMICILIARIO AL ACOGIMIENTO EN FAMILIA AJENA” CON CARGO A LA DIRECCIÓN GENERAL DE LA FAMILIA Y EL MENOR, A ADJUDICAR MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO

De acuerdo con el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante, LCSP), se exponen a continuación las necesidades que se tratan de satisfacer, así como las características de las prestaciones objeto del contrato de referencia y el importe del contrato.

Uno de los principales derechos de todo niño es poder vivir y desarrollarse en un ambiente familiar adecuado, en condiciones de seguridad y estabilidad. Así queda reflejado en la Constitución Española de 1978, que enumera entre los principios rectores de la política social y económica, la obligación de los Poderes Públicos de asegurar la protección social, económica y jurídica de la familia y dentro de ésta, con carácter singular, la de los menores.

El acogimiento familiar es una alternativa de convivencia no institucional que consiste en la integración de un menor tutelado por la Comunidad de Madrid, en una familia que lo acoge como un miembro más de la misma y se compromete a cuidarlo y educarlo, proporcionándole un ambiente adecuado a sus necesidades hasta que se den las circunstancias oportunas para que pueda volver con su propia familia o se determine otra medida de protección más apropiada.

El acogimiento puede realizarse en familia extensa, cuando entre el menor y el acogedor exista un vínculo de parentesco, o bien en familia no biológica o ajena, cuando no estén relacionados por vínculos de esta naturaleza.

Actualmente, a través de esta vía, cada vez más menores encuentran el entorno afectivo que necesitan en una etapa fundamental para su desarrollo y formación, así como para su plena integración en la sociedad.

La Ley 6/1995, de 28 de marzo, de Garantías de los Derechos de la Infancia y la Adolescencia de la Comunidad de Madrid, contempla la posibilidad de que en caso necesario, se faciliten a los menores recursos alternativos a su propia familia para garantizar su desarrollo integral y la adecuada evolución de su personalidad. Desde su aprobación, en la Comunidad de Madrid, la planificación estratégica de la protección de menores incluye como una de sus líneas principales el desarrollo de un complejo programa de acogimiento familiar en el que se vienen llevando a cabo diferentes actuaciones como son la difusión de la figura del acogimiento y captación de familias, el desarrollo de programas de acogimiento en sus distintas modalidades: Acogimiento Temporal, Acogimiento Permanente, Acogimiento de urgencia, Acogimientos especiales, dirigidos a menores con necesidades especiales por enfermedad, discapacidad, problemas conductuales u otros,





Comunidad de Madrid

el Programa de vacaciones en Familia y el apoyo psicoterapéutico a menores acogidos y familias acogedoras

A raíz, de la modificación de la normativa en materia de protección de menores introducida por la Ley 26/2015, de 28 de julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia y la Ley Orgánica 8/2015, de 22 de julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia, este impulso del acogimiento familiar se convierte en un imperativo legal para la Dirección General de la Familia y el Menor, que como órgano responsable en materia de protección de menores de la Comunidad de Madrid, debe dotar de los recursos necesarios para darle cumplimiento.

En materia de acogimiento familiar, esta modificación contempla por primera vez de manera expresa la prioridad del acogimiento familiar frente al residencial, en especial para los menores de hasta 6 años de edad. El nuevo marco legal impone el ejercicio de las medidas de protección en acogimiento familiar salvo excepciones debidamente justificadas y en todo caso, limita la duración del acogimiento residencial de menores de seis años a un máximo de tres meses.

Todo ello implica una necesidad aún mayor por parte de la entidad pública de potenciar el acogimiento familiar, lo cual va ligado al establecimiento de medidas de apoyo a las familias acogedoras para acompañarlas en su tarea diaria, lo que redundará en una adecuada protección del menor acogido.

De la evaluación y diagnóstico de las situaciones que dan lugar al ejercicio de medidas de protección sobre los menores residentes en la Comunidad de Madrid, se viene apreciando el aumento de una especial complejidad que dificulta el inicio del acogimiento familiar o el mantenimiento del mismo para un grupo cada vez más numeroso de menores.

Asimismo esta necesidad de apoyo se presenta en las propias familias acogedoras, para facilitarles recursos cuando se encuentran con conflictos psicológicos y problemas personales de los menores que mantienen acogidos.

El principio general de la acción protectora de la infancia que consiste en la elección prioritaria del acogimiento familiar respecto del residencial, se encuentra limitado de forma muy importante por la escasez de familias disponibles para el acogimiento de especial dificultad, por la falta de profesionalización de las familias acogedoras y por la situación psicológica y emocional de los menores acogidos o que podrían serlo. Contar con un servicio de apoyo domiciliario al acogimiento familiar promovería los ofrecimientos para menores que presenten algún tipo de dificultad, bien sea por su edad o necesidades particulares; y en menores ya acogidos, se presenta como la única alternativa para mantener el acogimiento familia y evitar un fracaso de la convivencia y el traumático cese del acogimiento y el reingreso del menor en un nuevo recurso residencial.

El servicio que se licita se refiere a los acogimientos familiares de menores de la Comunidad de Madrid en familia ajena, es decir, en familias acogedoras que no tienen vínculo de parentesco con el menor acogido o dicho vínculo es superior al tercer grado de consanguinidad o afinidad.





Comunidad de Madrid

La actividad objeto de este contrato consiste en prestar asistencia profesional a domicilio a aquellas familias acogedoras que se encuentren en situaciones de especial dificultad en la convivencia o educación del menor acogido, de forma que se produzca una sobrecarga en la familia que ponga en peligro la continuidad del acogimiento. Dicha circunstancia ocasiona la necesidad de especializar el apoyo de los menores y las familias a través de profesionales experimentados en la atención a esta población infantil, realizando esta tarea en el propio domicilio familiar.

Por lo tanto, y dado que el equipo técnico de la Unidad de Acogimiento de la Dirección General responde a las exigencias técnicas de las tareas de supervisión del volumen actual de seguimiento de los acogimientos, muchos de ellos con importantes necesidades de apoyo específico, incluso con graves problemáticas sanitarias, sociales y educativas, se añade la necesidad de potenciar aún más el acogimiento familiar mediante este apoyo domiciliario.

Es en este superior nivel de mayor intensidad donde se pretende intervenir, al carecer actualmente la Dirección General de la Familia y el Menor (DGFM) de medios propios suficientes para la realización de la tarea descrita y ha de recurrir mediante un procedimiento abierto simplificado, de conformidad con lo estipulado en el artículo 159 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público, a una contratación externa para su ejecución por parte de empresas o entidades que desarrollen actividades análogas al mismo.

Con la cantidad presupuestada para acogimiento familiar y la necesidad de que el apoyo domiciliario se refuerce, resulta imprescindible la contratación de este servicio ya que hasta ahora, se viene prestando a cargo de la subvención del IRPF que obtuvo la Asociación Centro TRAMA para el proyecto PASAF, tanto en el año 2017 como en el año 2018, resultando insuficiente para atender la demanda actual de este tipo de apoyo. Durante el pasado año 2018, con el importe de la subvención sólo fue posible cubrir las necesidades de atención hasta el mes de agosto incluido, siendo imprescindible la tramitación de un contrato menor para mantener el servicio durante los meses de septiembre a diciembre.

Desde enero de 2019, este servicio se sigue prestando a cargo de la mencionada subvención, pero según la estimación hecha, con el importe de esta subvención sólo es posible atender los casos actualmente derivados durante seis meses, hasta el 30 de junio de 2019. Es por ello que resulta esencial garantizar la prestación de este servicio y el apoyo que vienen recibiendo las familias acogedoras derivadas al programa, mediante la contratación pública de este servicio, dejando así de depender de la concesión de una subvención, pues de lo contrario pondríamos en riesgo la continuidad de estos acogimientos. Actualmente se están prestando 44 horas semanales, que hacen un total de 176 horas mensuales de apoyo domiciliario a 11 menores acogidos por 9 familias.

Por otro lado, y debido a las limitaciones impuestas por la cuantía de la subvención, no es posible realizar nuevas derivaciones al servicio, teniendo ya sólo en el mes de enero, diez casos en espera que irán en aumento a medida que avance el año. Es por ello que resulta imprescindible duplicar el número de horas de servicio que se vienen prestando.





Dirección General de la Familia y el Menor
CONSEJERÍA
DE POLÍTICAS SOCIALES Y FAMILIA

Comunidad de Madrid

Se trata de un recurso valioso e importante para los menores y las familias que se vienen beneficiando de él y, dado que la promoción y el impulso del acogimiento familiar constituye una línea estratégica de actuación prioritaria en esta Dirección General, se considera imprescindible mantener e incrementar este servicio.

Por todo ello, de conformidad con lo establecido en el artículo 28 de la LCSP, se propone la tramitación de este contrato de servicios para la realización de las actividades contempladas en las Prescripciones Técnica del presente contrato.

En Madrid, a la fecha de la firma

EL DIRECTOR GENERAL DE LA FAMILIA Y EL MENOR

Fdo: Alberto San Juan Llorente



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv
mediante el siguiente código seguro de verificación: **1294821558425911251777**