

MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL PRECIO Y DE LA TRAMITACIÓN PLURIANUAL DEL CONTRATO DE SERVICIOS DENOMINADO “REALIZACIÓN DE LOS TRABAJOS Y ESTUDIOS PREVIOS NECESARIOS PARA LA ACTUALIZACIÓN DEL INVENTARIO DE EMBALSES Y HUMEDALES DE LA COMUNIDAD DE MADRID”

La Comunidad de Madrid aprobó la Ley 7/1990, de 28 de junio, de protección de Embalses y Zonas Húmedas, que establece un régimen jurídico de protección para estas zonas y contempla de forma expresa la creación de un Catálogo de embalses y humedales de la Comunidad de Madrid. Para la elaboración de dicho Catálogo, la disposición adicional segunda de la Ley indica que se deberá elaborar un inventario preliminar.

La Sección de Planificación del Medio Físico de la Diputación de Madrid elaboró en 1982 un Inventario de embalses y humedales de la provincia de Madrid, donde se identificaron 295 zonas húmedas. Tomando como referencia dicho inventario, se aprobó el Catálogo de Embalses y Humedales de la Comunidad de Madrid (Acuerdo de 10 de octubre de 1991, de Consejo de Gobierno) en el que se incluyeron 15 humedales y 14 embalses. Con posterioridad, se añadieron otros 8 humedales al Catálogo, mediante Acuerdo de 2 de septiembre de 2004 del Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid, elevándose a 37 los embalses y humedales incluidos en este registro administrativo.

En los años transcurridos desde la elaboración del Inventario (1982), la aprobación del Catálogo de embalses y humedales (1991) y su revisión (2004) son muchas las novedades legislativas, tecnológicas y territoriales acaecidas, que hacen aconsejable actualizar el Inventario para tener una referencia de las zonas húmedas existentes en nuestra región y datos preliminares sobre sus valores ambientales, lo que permitirá posteriormente determinar si alguna resulta merecedora de ser incluida en el Catálogo para su protección y conservación.

Actualmente, desde la Comunidad de Madrid se está impulsando la elaboración de un Plan integral de recuperación y conservación de los ríos y humedales de la región, habiéndose iniciado los trabajos al efecto en 2015. Este Plan se dividirá en dos ejes: por un lado, una Estrategia de recuperación y conservación de los ríos de la Comunidad de Madrid y, por otro lado, un Plan de actuación sobre los humedales catalogados de la Comunidad de Madrid. El Plan de actuación se encuentra en una fase avanzada de elaboración y contempla entre sus medidas la necesidad de actualizar el Inventario de embalses y humedales, por los motivos ya expuestos en párrafos anteriores.

Entre febrero y junio de 2018 tuvo lugar un proceso de participación pública para la elaboración del Plan integral de recuperación y conservación de los ríos y humedales de la región que ha permitido recopilar opiniones y sugerencias de organizaciones y personas con intereses en la materia. Así mismo, entre el 30 de julio y el 13 de agosto de 2018 se realizó la consulta previa del Plan de actuación sobre humedales catalogados de la Comunidad de Madrid y entre el 22 de noviembre de 2018 y 14 de enero de 2019 la información pública del proyecto de decreto para la aprobación del

citado Plan. Entre las aportaciones recibidas se encuentra la propuesta de inventariar numerosos embalses y humedales (unos 50) que, bien por ser de aparición reciente, bien por su pequeño tamaño, por su inaccesibilidad y/o por falta de conocimiento técnico/científico, no fueron considerados en el Inventario de 1982.

Por todo ello, esta Dirección General del Medio Ambiente y Sostenibilidad considera necesario revisar el Inventario de embalses y humedales de la Comunidad de Madrid. A tal efecto, resultan necesarios, en primer lugar, unos trabajos de gabinete, para detectar, a través de una revisión de imágenes, fotografías aéreas y cartografía, la presencia de estas zonas en la Comunidad de Madrid (lo que en el PPTP se ha denominado fase I). Posteriormente, debe realizarse una caracterización preliminar de las zonas relevantes basada principalmente en trabajos de campo (fase II). Finalmente, los resultados deberán recopilarse en forma de inventario, con cartografía y fichas descriptivas, lo que requerirá asimismo trabajo de gabinete (fase III).

Inicialmente, se ha estimado que será necesario inventariar 380 unidades aproximadamente (embalses/humedales): unas 250 provienen del inventario actual (descontando los embalses/humedales ya catalogados), 50 de las sugerencias recibidas tanto en de la participación pública del Plan integral de recuperación y conservación de los ríos y humedales, como en la consulta previa y la información pública del Plan de actuación sobre los humedales catalogados de la Comunidad de Madrid y 80 serán de nueva incorporación, detectadas en la fase I del propio contrato (elaboración de listado preliminar). Dada la envergadura del trabajo a realizar, y considerando que no todo el año será hábil para realizar las jornadas de campo, las cuales suponen el concepto de mayor cuantía del contrato, así como para evitar posibles interrupciones en la prestación normal del servicio motivadas por el cambio de ejercicio presupuestario y los plazos habituales de los procesos de contratación, se considera justificada su tramitación plurianual, en un periodo de 15 meses, todo ello de acuerdo con lo regulado en el artículo 55.4 de la Ley 9/1990, de 8 de noviembre, reguladora de la Hacienda de la Comunidad de Madrid.

En cuanto al cálculo del precio del contrato, el artículo 102 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, establece que en aquellos servicios en los que el coste económico principal sean los costes laborales, deberán considerarse los términos económicos de los convenios sectoriales, nacionales, autonómicos y provinciales aplicables en el lugar de prestación de los servicios. Tratándose de un contrato de servicios donde, según se ha justificado en párrafos anteriores, el coste más importante será el laboral, se ha utilizado a efectos de cálculo del precio lo contemplado XVIII Convenio colectivo del sector de empresas de ingeniería y oficinas de estudios técnicos (BOE de 18 de enero de 2017). En particular, se han tomado las siguientes referencias:

(Licenciados, titulados 2º y 3º ciclo universitario y Analista)	
Salario nivel 2 (Diplomados, titulados 1º ciclo universitario y Jefe Superior)	17.544,24 euros/año
Dieta por comida/cena	10 euros/día
Gastos de locomoción	0,19 euros/kilómetro

Según lo anterior, el coste salarial (incluyendo un 33,4% en concepto de gastos sociales correspondientes a la empresa: 23,60% de contingencias comunes, 3,50% de contingencias profesionales, 5,50% de desempleo, 0,20% de FOGASA y 0,60 % de formación profesional), de los profesionales de nivel 1 y 2 es el siguiente:

Salario nivel 1 (licenciados y titulados 2º y 3º ciclo universitario y analista)	31.506,79 euros/año
Salario nivel 2 (diplomados y titulados 1º ciclo universitario y jefe superior)	23.404,02 euros/año

Según el Convenio, la jornada de trabajo efectivo es de 1.800 horas anuales; si consideramos esas horas repartidas en 240 jornadas laborables de 7,5 horas, tenemos que el coste laboral por jornada de los profesionales requeridos es el siguiente:

Coste de profesional nivel 1 por jornada (240 jornadas/año)	131,28 euros/jornada
Coste de profesional nivel 2 por jornada (240 jornadas/año)	97,52 euros/jornada

Las unidades objeto de presupuesto, descritas en el PPTP, son las siguientes:

Fase I.- Elaboración de **lista preliminar**: se estiman necesarias 40 jornadas de trabajo de profesional de nivel 1.

Fase II.- Trabajo de campo y gabinete para elaboración de **fichas individuales**: se estiman 380 humedales/embalses a visitar en 15 meses (duración inicial del contrato). Cada humedal/embalse requerirá 1,5 jornadas de trabajo de dos profesionales: uno de nivel 1 y otro de nivel 2. Se considera que la distancia media a recorrer por jornada es de 80 km (estimación realizada tomando al azar una muestra de 20 humedales inventariados), con un coste de desplazamiento estimado de 0,19 euros/km y que el personal no puede regresar a casa a comer, por lo que debe recibir dieta en concepto de comida (10 euros por persona). Además, el trabajo de campo debe ser complementado en oficina (volcado de datos), requiriendo esta labor un profesional de nivel 2 que dedica una cuarta parte de cada jornada de trabajo a un humedal/embalse ya visitado (es decir, 4 humedales/embalses por jornada de trabajo).

Fase III.- Propuesta preliminar de **inventario** de embalses y humedales: se estiman necesarias 40 jornadas de trabajo de profesional de nivel 1.

Según las especificaciones anteriores, los precios estimados son los siguientes:

Fase I.	
131,28 euros/jornada x 40 jornadas (técnico nivel 1)	5.251,20 euros
Fase II.	
Precio unitario por unidad (embalse/humedal):	
131,28 euros/jornada nivel 1+ 97,52 euros/jornada nivel 2	228,80 euros/jornada
0,19 euros/kilómetro x 80 kilómetros/jornada	15,20 euros/jornada
10 euros/jornada (dieta comida) x 2 personas	20,00 euros/jornada
Total/visita	264,00 euros jornada
1,5 visitas/unidad (embalse/humedal)	396,00 euros/unidad
Trabajo de gabinete (1/4 jornada de técnico de nivel 2)	24,38 euros/unidad
Total/unidad (embalse/humedal)	420,38 euros/unidad
Total Fase II para 380 unidades	159.744,40 euros
Fase III.	
131,28 euros/jornada x 40 jornadas (técnico nivel 1)	5.251,20 euros

Teniendo en cuenta los costes antes señalados, que la fase II está constituida por un máximo de 380 unidades, añadiendo un 13% gastos generales, un 6% de beneficio industrial y un 21% en concepto de IVA, tenemos el siguiente presupuesto base de licitación desglosado (presupuesto a publicar):

	Precio unitario (euros)	Unidades	Precio por fase (euros)
Fase I.	5.251,20	1	5.251,20
Fase II.	420,38	380	159.744,40
Fase III.	5.251,20 (*)	1	5.251,20
Total de las fases			170.246,80
Gastos generales (12,6%)			21.451,10
<i>Subtotal</i>			191.697,90
Beneficio industrial (6%)			11.501,87
<i>Subtotal</i>			203.199,77
IVA (21%)			42.671,95
Presupuesto base de licitación			245.871,72

(*) Precio calculado para fase III aplicada a 380 unidades de fase II.

En caso de ejecutarse menos unidades de fase II se calculará el precio de forma proporcional.

La fecha estimada de inicio de los trabajos es 1 de octubre de 2019 y la duración estimada de 15 meses, con una posible prórroga de un año de duración.

En el año 2019 se prevé que pueda realizarse la fase I, ya que su duración es de tres meses desde la formalización del contrato, y se podrían empezar las visitas de la fase II en algunos humedales/embalses que vayan a requerir dos visitas.

En el año 2020 se estima que se realizaría la fase II (hasta 380 unidades), pues su duración prevista es de 15 meses desde la formalización del contrato, si bien las entregas de esta fase comenzarán a partir del cuarto mes, una vez finalizada la fase I.

Asimismo, en 2020 se prevé que pueda llevarse a cabo la fase III, que irá realizándose simultáneamente a la fase II y se certificará en la última entrega, ya que debe incluir todas las unidades realizadas en la fase II. El precio de la fase III se ha calculado considerando su aplicación a 380 unidades, por lo que se reduciría proporcionalmente en caso de que el número de unidades fuera inferior, tanto en el periodo inicial del contrato, como en la prórroga.

Con las consideraciones anteriores, el precio del contrato y su reparto estimado por anualidades sería el siguiente:

Año 2019 (de 01/10 a 31/12: fase I)	
Fase I	5.251,20 euros
Gastos generales (12,6%)	661,65 euros
<i>Subtotal</i>	<i>5.912,85 euros</i>
Beneficio industrial (6%)	354,77 euros
<i>Subtotal</i>	<i>6.267,62 euros</i>
IVA (21%)	1.316,20 euros
TOTAL 2019	7.583,82 euros

Año 2020 (de 01/01 a 31/12: fase II y fase III)	
Fase II	159.744,40 euros
Fase III	5.251,20 euros
Fase II + Fase III	164.995,60 euros
Gastos generales (12,6%)	20.789,45 euros
<i>Subtotal</i>	<i>185.785,05 euros</i>
Beneficio industrial (6%)	11.147,10 euros
<i>Subtotal</i>	<i>196.932,15 euros</i>
IVA (21%)	41.355,75 euros
TOTAL 2020	238.287,90 euros

En caso de prórroga, por determinarse la conveniencia de visitar e inventariar más de los 380 humedales/embalses previstos inicialmente, se realizaría para la fase II y para la fase III, siendo innecesario incluir la fase I en la prórroga:

Prórroga (01/01/21 a 31/12/21)	
Fase II	159.744,40 euros
Fase III	5.251,20 euros
Fase II + Fase III	164.995,60 euros
Gastos generales (12,6%)	20.789,45 euros
<i>Subtotal</i>	<i>185.785,05 euros</i>
Beneficio industrial (6%)	11.147,10 euros
<i>Subtotal</i>	<i>196.932,15 euros</i>
IVA (21%)	41.355,75 euros
TOTAL 2021	238.287,90 euros

En consecuencia, a la vista de todo lo anteriormente expuesto, se solicita la tramitación plurianual del expediente de contratación del servicio denominado “REALIZACIÓN DE LOS TRABAJOS Y ESTUDIOS PREVIOS NECESARIOS PARA LA ACTUALIZACIÓN DEL INVENTARIO DE EMBALSES Y HUMEDALES DE LA COMUNIDAD DE MADRID”.

El contrato tendrá un **presupuesto base de licitación (IVA incluido) de 245.871,72 euros (DOSCIENTOS CUARENTA Y CINCO MIL OCHOCIENTOS SETENTA Y UN EUROS, CON SETENTA Y DOS CÉNTIMOS DE EURO)**, estando previsto el inicio de la ejecución el 1 de octubre de 2019, con una duración de 15 meses y el siguiente reparto presupuestario:

Año	Precio sin IVA (euros)	IVA (euros)	Precio con IVA (euros)
2019	6.267,62	1.316,20	7.583,82
2020	196.932,15	41.355,75	238.287,90
TOTAL	203.199,77	42.671,95	245.871,72

El **valor estimado del contrato**, con una prórroga de un año de duración, asciende a **400.131,92 (CUATROCIENTOS MIL CIENTO TREINTA Y UN EUROS, CON NOVENTA Y DOS CÉNTIMOS DE EURO)**, con el siguiente desglose por anualidades:

Año	Contrato inicial sin IVA (euros)	Prórroga Sin IVA (euros)	Total sin IVA (euros)
Año 2019	6.267,62		6.267,62
Año 2020	196.932,15		196.932,15
Año 2021		196.932,15	196.932,15
TOTAL			400.131,92

Madrid, a fecha de la firma
EL DIRECTOR GENERAL DE
MEDIO AMBIENTE Y SOSTENIBILIDAD