

INFORME JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD E IDONEIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIOS PARA LA GESTIÓN DE UN RECURSO DE ATENCIÓN INTEGRAL PARA MUJERES VÍCTIMAS DE TRATA Y PROSTITUCIÓN CON FINES DE EXPLOTACIÓN SEXUAL EN LA COMUNIDAD DE MADRID, A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO, MEDIANTE PLURALIDAD DE CRITERIOS POR TRAMITACIÓN DE URGENCIA.

La trata de seres humanos es reconocida como una forma de violencia que afecta a las mujeres de manera desproporcionada, pues mujeres y niñas son sus principales víctimas, y porque las formas de explotación a las que son sometidas suelen ser más severas, especialmente la trata con fines de explotación.

La Comunidad de Madrid asume el compromiso de luchar para acabar con la violencia ejercida sobre las mujeres por el mero hecho de serlo, y avanzar en la erradicación de todas las formas de violencia contra la mujer, y concentra sus esfuerzos en la eliminación de la trata de mujeres con fines de explotación sexual, pues debe considerarse como una forma de violencia cruel e inaceptable.

Así, la Ley 5/2005, de 20 de diciembre, Integral contra la Violencia de Género de la Comunidad de Madrid supera la visión restrictiva que identifica la violencia de género con violencia en el ámbito familiar o doméstico, incluyendo en su ámbito de aplicación la mutilación genital, el acoso sexual, las agresiones y abusos sexuales contra las mujeres, el tráfico o el favorecimiento de la inmigración clandestina de las mujeres con fines de explotación sexual, o la inducción a una mujer a ejercer la prostitución en los términos previstos en el vigente Código Penal.

El artículo 15 del Decreto 197/2015, de 4 de agosto, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Políticas Sociales y Familia, de conformidad con lo establecido en el artículo 35 de la citada Ley 5/2005, de 20 de diciembre, atribuye a la Dirección General de la Mujer competencias en materia de erradicación de la violencia de género.

Asimismo, la Ley 5/2005, establece en su título preliminar y desarrolla en su articulado, la necesidad de prevenir y combatir la violencia de género en sus diferentes causas, formas y manifestaciones, así como de garantizar la asistencia y protección de las víctimas, con medidas de carácter integral.

La Estrategia Madrileña contra la Violencia de Género de la Comunidad de Madrid (2016-2021) que respondía a un compromiso del Gobierno de la Comunidad de Madrid, es el resultado de las sucesivas políticas y actuaciones internacionales, europeas, nacionales y autonómicas en materia de violencia de género, y por otro, de la evaluación sistemática de las actuaciones desarrolladas en este campo en los últimos años.

Por ello, y conociendo la realidad madrileña, se pretende, entre otros objetivos:

- Mejorar las medidas y actuaciones en materia de prevención y sensibilización, de tal manera que se llegue a todos los sectores y niveles de la población.





Comunidad de Madrid

- Consolidar un modelo de atención integral a las víctimas de la violencia de género que confiera identidad a la Comunidad de Madrid.
- Incrementar los mecanismos de coordinación institucional que permitan una evaluación y seguimiento continuo de las actuaciones en materia de violencia de género, tanto en lo que respecta a los servicios y recursos como a sus usuarias.
- Mejorar los recursos y las medidas dirigidas a aquellas víctimas de violencia de género especialmente vulnerables, entre las que se encuentran las mujeres **víctimas de trata con fines de explotación sexual**.

A través de estos objetivos, se pretende proporcionar a las mujeres en situación de dificultad social y con recursos escasos, la integración en la sociedad atendiendo a las necesidades mínimas vitales y la promoción social y, en definitiva, favorecer su autonomía y desenvolvimiento en la sociedad, atendiendo a grupos específicos de población con especiales dificultades.

Uno de esos grupos de mujeres con especiales dificultades, lo conforman las víctimas de trata con fines de explotación sexual, que por sus características particulares, requieren una intervención social que ofrezca un servicio de acogida y apoyo integral, posibilitando su inserción total y efectiva en la sociedad normalizada.

Reafirmando su compromiso, el Gobierno regional, aprobó el 18 de julio de 2016 la Estrategia Madrileña contra la Trata de Seres Humanos con Fines de Explotación Sexual 2016-2021, que pretende sistematizar las actuaciones a desarrollar en relación con las líneas estratégicas contempladas en el Plan Integral de Lucha contra la Trata de Mujeres y Niñas con Fines de Explotación Sexual 2015-2018, con el fin de trabajar en la eliminación de esta forma de violencia de género.

La Estrategia aprobada se articula en torno a cinco Ejes que constituyen las cuestiones esenciales en materia de trata de seres humanos con fines de explotación sexual que se pretenden abordar en los próximos años en la Comunidad de Madrid. Cada Eje está formado por objetivos que definen la realidad social que se pretende cambiar:

EJE I: Refuerzo de la Prevención y Detección de la Trata.

EJE II: Identificación, Protección y Asistencia a las Víctimas de Trata de Seres Humanos

EJE III: Análisis y mejora del conocimiento para una respuesta eficaz frente a la trata con fines de explotación sexual.

EJE IV: Persecución más activa a los tratantes.

EJE V: Coordinación y cooperación entre instituciones y participación de la sociedad civil.

Para entender este fenómeno debe tenerse en cuenta que el punto de partida de las mujeres víctimas de trata con fines de explotación sexual es una situación de vulnerabilidad extrema, como consecuencia de la experiencia de explotación sufrida, y del impacto de este delito en todos los ámbitos de sus vidas. Se enfrentan a situaciones en la que pueden no conocer el idioma, pues en su mayoría son extranjeras, no conocen





Comunidad de Madrid

el sistema de derechos, su situación administrativa en algunos casos es irregular, desconocen el entorno social y cultural del país, carecen de red de apoyo, están amenazadas y sienten miedo por ellas y por sus familias en origen, y su estado de salud integral está deteriorado.

En un análisis de la prostitución en España se observa un paulatino aumento del número de mujeres inmigrantes, cercano al 90%, destacando las mujeres que provienen de Europa del Este, Nigeria, Brasil y Paraguay. Igualmente, se observa un alto porcentaje de personas que antes de llegar a España, pasan por otros países de tránsito como Italia, Portugal, etc. Sin duda, se hace patente el aumento de los casos detectados de mujeres víctimas de trata con fines de explotación sexual, que muestran haber sufrido una gran movilidad que dificulta su identificación, entre otros motivos por los cambios constantes en la organización de las mafias, en la que es cada vez menos visible la figura del proxeneta frente a la figura de la persona que controla a estas víctimas.

Otras características de este fenómeno son la disminución de la edad de las personas que ejercen prostitución, encontrando incluso menores de edad, los nuevos hábitos de consumo de drogas, unidos muchas veces a la demanda del cliente en la prostitución y la preocupante disminución de la prevención y el consiguiente aumento de Infecciones de transmisión sexual y del V.I.H., incitada mayoritariamente por el demandante de prostitución.

A nivel nacional, la ratificación por España de los distintos convenios y acuerdos internacionales ha supuesto la modificación del marco legislativo y de las políticas públicas dirigidas a la lucha contra la trata de seres humanos. Así, en los últimos años, se han producido importantes avances dirigidos tanto a reforzar la persecución y sanción del delito como a garantizar la protección y asistencia a las víctimas. En este sentido, el Plan Integral de Lucha Contra la Trata de Mujeres y Niñas con fines de explotación sexual (2015-2018) aprobado por el Consejo de Ministros el 18 de septiembre de 2015, establece una serie de prioridades, objetivos y medidas para abordar la trata de mujeres y niñas con fines de explotación sexual, definiendo las unidades administrativas competentes para implementarlas, así como aquellas entidades que podrán colaborar en su ejecución.

En el ámbito autonómico, la aprobación por parte del Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid de la Estrategia Madrileña contra la Violencia de Género (2016-2021) ha representado un impulso para aquellas actuaciones que desde los ámbitos de la sensibilización, atención y coordinación inciden en la trata de mujeres y niñas con fines de explotación sexual. Este impulso inicial se ha visto reforzado la Estrategia Regional contra la Trata de Seres Humanos con Fines de Explotación Sexual de la Comunidad de Madrid (2016-2021).

Dentro de los recursos residenciales que integran la Red de Atención Integral para la Violencia de Género de la Comunidad de Madrid se encuentra el Centro Residencial Mujeres Víctimas de Trata y Prostitución nº 3 que, hasta el 1 de octubre de 2019 se está gestionando a través de un Convenio entre la Comunidad de Madrid y la Asociación Auxiliares del Buen Pastor – Villa Teresita, con una capacidad de 7 plazas.

El Convenio fue suscrito el 1 de enero de 1990 a través de la entonces Consejería de Integración Social, y la Asociación Auxiliares del Buen Pastor – Villa Teresita, para la





Comunidad de Madrid

gestión de la Residencia Villa Teresita, que presta atención a jóvenes que desean abandonar la prostitución, afectadas de graves problemas de marginación social.

La Dirección General de la Mujer y la Citada Asociación han ido realizando las pertinentes modificaciones para adaptar el convenio a las exigencias de las normativas que han ido dictándose a lo largo de estos años.

Asimismo, el convenio se ha ido prorrogando anualmente, mediante acuerdo expreso formalización con anterioridad al 31 de diciembre de cada año. No obstante, en aplicación de lo dispuesto en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, concretamente en sus artículos 49 y ss. y en la disposición adicional octava, apartado primero, la vigencia del convenio sólo alcanzará hasta el 1 de octubre de 2019 inclusive, no pudiendo ser objeto de más prórrogas.

Dado que este Centro Directivo considera imprescindible contar con la gestión de este centro residencial, se promueve el correspondiente contrato de servicios.

El nuevo contrato que se propone se considera la forma más adecuada de gestión según la normativa de contratación pública, la Ley de 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, y según la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, favoreciendo la transparencia y la libre concurrencia como principios básicos para la gestión de los diferentes recursos dirigidos a estas usuarias.

Este centro residencial se concibe como un entorno estable y seguro en el que, a través de un proyecto global de intervención social, las usuarias empiecen a recuperar su dignidad y el control sobre su futuro, proporcionándoles estabilidad durante el tiempo necesario para poder llevar una vida autónoma.

Se trata de aunar la atención integral a las víctimas con la importante labor de la detección de los casos de trata, es decir, se pone también el foco de atención en la prevención, en las primeras señales y en la necesaria toma de conciencia como víctima de trata, ya que por miedo o desconfianza, por la normalización de la violencia en sus vidas o presentar un gran desconocimiento de sus derechos, desconocimiento del idioma, de la cultura del país de acogida o temer las represalias que puedan tener ellas o sus familias al desvelar la situación de explotación en la que viven, es difícil acercarse a las víctimas y con una rápida y eficaz actuación se evitaría un daño mayor del ya presente.

Por lo tanto, persistiendo la necesidad de este recurso residencial, con este contrato se pretende mantener el número de plazas para mujeres víctimas de trata y prostitución que la Red de Atención Integral para la Violencia de Género ofrecía a la sociedad madrileña.

Considerando las anteriores necesidades, se estima que la forma más apropiada para articular el funcionamiento del centro, teniendo en cuenta sus características, es a través de un contrato de servicios, que por sus exigencias tanto personales como materiales, no es posible satisfacer de forma directa desde este centro gestor con la dotación personal y material actual, y cuya ampliación no se considera oportuna.





Dirección General de la Mujer
CONSEJERÍA DE POLÍTICAS SOCIALES
Y FAMILIA

Comunidad de Madrid

Dado que la vigencia del convenio, por el que se gestiona actualmente este centro, sólo se extiende hasta el 1 de octubre de 2019 inclusive, este Centro gestor entiende que se dan los presupuestos descritos en el artículo 119.1 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público que establece que podrán ser objeto de tramitación urgente los expedientes correspondientes a contratos “cuya celebración responda a una necesidad inaplazable, o cuya adjudicación sea preciso acelerar por razones de interés público”.

Ante la evidente necesidad de mantener la atención que se presta a las mujeres víctimas de trata o prostitución con fines de explotación sexual y descendientes a su cargo hasta los tres años de edad, el interés público aconseja y justifica sobradamente la solicitud de la declaración de la tramitación de urgencia del expediente de contratación relativo a este contrato que promueve la Dirección General de la Mujer, pues su propósito es garantizar la continuidad en la prestación de los servicios asistenciales de carácter residencial que constituyen su objeto, para que sus usuarias no queden desprotegidas, pues no sería posible su ubicación en centros de similares características dada la demanda de plazas y que la Red de Atención Integral para la Violencia de Género de la Comunidad de Madrid además de que se perderían plazas residenciales.

Madrid, a la fecha de la firma.

LA DIRECTORA GENERAL DE LA MUJER

Fdo.: Paula Gómez-Angulo Amorós.



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/cv
mediante el siguiente código seguro de verificación: **1276303018441919258668**