

**PROPUESTA INICIO DE CONTRATACION DEL PROCEDIMIENTO RESTRINGIDO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS QUE TIENE POR OBJETO LA CONCESION DE SERVICIOS DENOMINADO GESTION DEL SERVICIO DE PROMOCION, SELECCIÓN, IMPLANTACIÓN Y SEGUIMIENTO DE BIOEMPRESAS EN EL CAMPO BIOMEDICO Y BIOTECNOLOGICO CON EL OBJETIVO FINAL DE MEJORAR EL DIAGNOSTICO Y TRATAMIENTO DE LOS PACIENTES Y PRESTACION DEL SERVICIO METODOLÓGICO EN EL MARCO DE LA ACTIVIDAD INVESTIGADORA DEL ENTE PUBLICO HOSPITAL UNIVERSITARIO DE FUENLABRADA**

**EXPEDIENTE: PA S 19/004**

Informe de acuerdo con lo dispuesto en los art. 28 y 116, Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (BOE núm. 272 de 09 de Noviembre de 2017), en adelante LCSP 9/2017.

## **1.- COMPETENCIA**

El Director Gerente, en virtud de las atribuciones conferidas según lo previsto en el artículo 15. 2 h) de los Estatutos del Ente Público Hospital Universitario de Fuenlabrada”, aprobados por el Decreto 196/2006, de 26 de diciembre de la Consejería de Sanidad de la Comunidad de Madrid, actúa como órgano de contratación.

La Gerencia del Ente Público Hospital Universitario de Fuenlabrada, órgano que gestiona los recursos sanitarios considerados idóneos a tal fin según la práctica clínica habitual de este centro, para poder atender con suficiencia científico técnica la demanda de atención especializada de los ciudadanos del Área, no cuenta con suficientes medios materiales necesarios, por lo que es necesario acudir a la contratación pública, garantizando el control y la transparencia en la gestión de las compras, así como el cumplimiento presupuestario.

## **2. OBJETO DEL CONTRATO. (Art. 99 LCSP 9/2017):**

El presente Pliego de Prescripciones Técnicas tiene por objeto la concesión de servicios de una empresa especializada en la prestación del servicio de promoción, selección, implantación y seguimiento de bioempresas en el campo biomédico y biotecnológico con el objetivo final de mejorar el diagnóstico y tratamiento de los pacientes y prestar el servicio metodológico en el área de investigación del HUF.

## **3. MOTIVACION DE LA NECESIDAD E IDONEIDAD DEL CONTRATO (Art. 28 y 116 LCSP 9/2017):**

El Ente Público “Hospital de Fuenlabrada” (HUF), está dentro del ámbito subjetivo de la LCSP en el artículo 3.1. g) y adscrito a la Consejería de Sanidad y Sermas, bajo la forma de Entidad de Derecho Público con personalidad jurídica propia y régimen de actuación de Derecho privado, lleva a cabo la gestión y administración del Hospital de Fuenlabrada, y presta la asistencia sanitaria especializada a las personas incluidas en el ámbito geográfico y poblacional asignado, así como aquellas otras funciones que, relacionadas con su objeto, le sean encomendadas, de acuerdo con los Estatutos (art. 1 del Decreto 196/2002, de 26 de diciembre, por el que aprueban los Estatutos del Ente Público “Hospital de Fuenlabrada”).



En consecuencia con su naturaleza jurídica, y con carácter enunciativo y no limitativo, el Ente Público "Hospital de Fuenlabrada" podrá adquirir, poseer, reivindicar, permutar, gravar y enajenar toda clase de bienes; celebrar contratos y obligarse; promover, seguir, oponerse y desistir de los procedimientos oportunos; ejercitar toda clase de acciones, excepciones y recursos que según la Ley puedan corresponderle ante toda clase de Tribunales, Organismos, Corporaciones, Autoridades competentes y Entidades, tanto de Derecho Público como de Derecho Privado, y, en general, realizar todos los actos necesarios para conseguir los objetivos establecidos en estos Estatutos, de acuerdo con la legislación aplicable en cada caso y de conformidad con las garantías y autorizaciones que establezca la Consejería de Sanidad (art. 3 del referido Decreto).

Entre sus objetivos, establece el art. 5.1 c) del Decreto 196/2002, desarrollar los programas de formación y docencia que, en el ámbito del sistema sanitario público, se incardinan en la actuación del Ente Público, así como los de **investigación** que, orientados a la promoción de la salud y la prestación de asistencia sanitaria, resulten acordes con las líneas generales que, al respecto, establezca la Consejería de Sanidad.

El Consejo de Administración del Ente Público Hospital de Fuenlabrada el 27 de Junio de 2018 aprueba la creación de una Bio-incubadora en el HUF destinada a la Investigación Traslacional, desarrollo e innovación disruptiva de proyectos biomédicos y biotecnológicos incubados en las instalaciones del HUF y entidades colaboradoras.

El Ente Público Hospital Universitario de Fuenlabrada, de conformidad con el artículo 5 de sus Estatutos, tiene entre sus objetivos el de atender con suficiencia técnico-científica la demanda de atención especializada de los ciudadanos siguiendo criterios de calidad y eficiencia. Para ello precisa que sus profesionales participen en programas de formación y docencia, y desarrollen actividades investigadoras orientadas a la promoción de la salud.

En las instalaciones actuales se dispone de un espacio de 1.500 metros cuadrados en la tercera planta del Edificio Oncológico dotado de equipamiento y mobiliario destinados al ámbito de la Investigación con el fin de incubar iniciativas emprendedoras en colaboración con grupos de I+D de excelencia o empresas del sector que desarrollen procedimientos, productos o servicios diagnósticos o terapéuticos accesibles a los pacientes y aseguren un impacto en el HUF a nivel I+D, asistencial, económico e institucional con colaboraciones a largo plazo de investigación traslacional y clínica en innovaciones disruptivas.

#### ***Carencia de medios propios***

Dada la carencia de medios propios para alcanzar el fin que nos proponemos, se hace necesario llevar a cabo la contratación mediante un procedimiento abierto con pluralidad de criterios de una empresa especializada en la gestión de Bio-incubadoras que permita al HUF y al Sermas,

- Captar proyectos innovadores y talento científico-emprendedor
- Obtener fuentes de financiación privada
- Potenciar la visibilidad del proyecto Bio-incubadora

#### **4. DURACION. (Art. 29 LCSP 9/2017)**



La duración del contrato será de 10 AÑOS.

Procede prórroga: NO

De acuerdo con lo dispuesto en el art. 29.1 de la Ley de Contratos del Sector Público, la duración de los contratos del sector público deberá ser tenido en cuenta la naturaleza de las prestaciones, las características de su financiación y la necesidad de someter periódicamente a concurrencia la realización de las mismas, sin perjuicio de las normas especiales aplicables a determinados contratos.

De acuerdo con el párrafo segundo del art. 29.4 de la Ley de Contratos del Sector Público, dada la naturaleza del objeto del presente servicio por las razones que se exponen a continuación, se establece un plazo de duración de 10 años sin posibilidad de prórroga.

Las razones que justifican el período de duración antes indicado son las siguientes:

- a) Por su marcado carácter sanitario con beneficios directos e indirectos al paciente a nivel de prevención, diagnóstico y tratamiento de enfermedades.
- b) Por el marco temporal necesario para el correcto desarrollo de las actividades propias de una incubación, puesta en marcha y desarrollo de bioempresas con periodos de maduración que oscilan entre los 7-10 años dado su base científica y de I+D+i muy fuerte con entornos regulatorios muy dilatados en el tiempo para la puesta a disposición de nuevos productos y servicios para los pacientes.
- c) Por el marco temporal que todo desarrollo científico-tecnológico en el sector necesita para una exitosa I+D+i traslacional con proyectos de investigación biomédicos innovadores en el campo del diagnóstico y tratamiento de pacientes, cuyo periodo de desarrollo y maduración se acerca a los 10 años en la mayoría de los casos.
- d) Por el marco temporal que es necesario asegurar para la inversión que debe llevar a cabo el adjudicatario para la explotación del servicio y los plazos de amortización y retorno del mismo.

## **5. PRECIO DEL CONTRATO.**

### **5.1. Modalidad y naturaleza del contrato (Art. 15 a. LCSP 9/2017):**

Naturaleza del Contrato: Contrato de gestión de Servicios en el que el adjudicatario/s se obliga a realizar las pruebas y estudios genéticos de forma sucesiva y por una Contraprestación económica a pagar por el adjudicatario.

El servicio objeto de este contrato, se utiliza a medida que se van necesitando, sin poder definir en el momento de iniciar o celebrar el contrato la cuantía exacta de pruebas y estudios que van a ser necesarios para su periodo de vigencia, supeditándolos a las necesidades asistenciales del centro hospitalario.



## 5.2. Precio del contrato:

### CANON:

El importe del canon incluye los gastos de funcionamiento y mantenimiento del espacio cedido, entendiéndose por tales los relativos a suministros, limpieza, vigilancia y comunicaciones y, en general, a aquellos de conservación y mantenimiento de las dependencias de uso común, así como a la prestación de los servicios, suministros, instalaciones y medios a los que a la firma del presente contrato se obliga el HUF. Los costes de funcionamiento, limpieza y mantenimiento de la Sala Blanca corresponderán íntegramente a la empresa adjudicataria, que los gestionará en función de su uso.

Todos los costes relacionados con el funcionamiento de la zona donde se va a realizar el servicio serán asumidos por la empresa adjudicataria (taquillas por cada bioincubada, directorio de señalización, etc...).

El canon incluye la ocupación del espacio objeto de contratación, así como los servicios comunes necesarios para ello y el uso de la maquinaria e instrumental referidos en el Anexo II.

CANON: En relación al primer año: A partir del 6 mes del inicio del contrato se empezará a cobrar el canon a la empresa que resulte adjudicataria.

	CANON	BASE IMPONIBLE	IVA	IMPORTE TOTAL
año 1	Julio- diciembre 2019 Enero-junio 2020	- € 18.000,00 €	- € 3.780,00 €	- € 21.780,00 €
año 2	Julio-diciembre 2020 enero-junio 2021	18.000,00 € 18.000,00 €	3.780,00 € 3.780,00 €	21.780,00 € 21.780,00 €
año 3	Julio-diciembre 2021 enero-junio 2022	36.000,00 € 36.000,00 €	7.560,00 € 7.560,00 €	43.560,00 € 43.560,00 €
año 4	julio-diciembre 2022 enero-junio 2023	45.000,00 € 45.000,00 €	9.450,00 € 9.450,00 €	54.450,00 € 54.450,00 €
año 5	julio-diciembre 2023 enero-junio 2024	45.000,00 € 45.000,00 €	9.450,00 € 9.450,00 €	54.450,00 € 54.450,00 €
año 6	julio-diciembre 2024 enero-junio 2025	45.000,00 € 45.000,00 €	9.450,00 € 9.450,00 €	54.450,00 € 54.450,00 €
año 7	julio-diciembre 2025 enero-junio 2026	45.000,00 € 45.000,00 €	9.450,00 € 9.450,00 €	54.450,00 € 54.450,00 €
año 8	julio-diciembre 2026 enero-junio 2027	45.000,00 € 45.000,00 €	9.450,00 € 9.450,00 €	54.450,00 € 54.450,00 €
año 9	julio-diciembre 2027 enero-junio 2028	45.000,00 € 45.000,00 €	9.450,00 € 9.450,00 €	54.450,00 € 54.450,00 €
año 10	julio-diciembre 2028 enero-junio 2029	45.000,00 € 45.000,00 €	9.450,00 € 9.450,00 €	54.450,00 € 54.450,00 €
	<b>IMPORTE TOTAL CANON</b>	<b>756.000,00 €</b>	<b>158.760,00 €</b>	<b>914.760,00 €</b>



ANUALIDAD	IMPORTE
2019	- €
2020	43.560,00 €
2021	65.340,00 €
2022	98.010,00 €
2023	108.900,00 €
2024	108.900,00 €
2025	108.900,00 €
2026	108.900,00 €
2027	108.900,00 €
2028	108.900,00 €
2029	54.450,00 €

El HUF asume el compromiso de obtener todos los permisos y licencias necesarios para la puesta en marcha, instalación y funcionamiento de la actividad regulada en el presente expediente, ante los organismos nacionales (municipales, autonómicos y estatales) e internacionales, en su caso.

Por tanto, se establecerá un periodo de un 6 meses de carencia real de las obligaciones de pago del contratista, hasta que no se hayan obtenido dichos permisos, licencias y autorizaciones, permitiéndole llevar a cabo las tareas preparatorias y los procesos de selección de potenciales bioincubadas con criterios de excelencia.

El coste de los siguientes servicios, se considera incluido en el canon establecido:

- Limpieza, Desratización, Desinsectación y Desinfección
- Seguridad y Vigilancia
- Gestión de residuos
- Mantenimiento general
- Mantenimiento electro-médico, incluido alta tecnología.
- Conservación de viales y jardinería
- Restauración
- Gestión energética
- Central de abastecimiento de aguas
- Logística de almacenamiento, distribución y transporte de materiales
- Informática

### **5.3. Revisión de precios: (Art. 103 LCSP 9/2017)**

**Procede: NO**

Considerando que uno de los objetivos establecidos por esta Dirección es la moderación del gasto y que su consecución, asociado al interés público, exige, entre otros aspectos, eliminar las eventuales variaciones de precios que pudieran producirse durante el plazo de ejecución del contrato, ya sean consecuencia de oscilaciones propias del mercado o de otras



circunstancias ajenas al mismo, tales como la actual incertidumbre que afecta a la evolución de la economía monetaria, dada que en los próximos ejercicios pudieran influir negativamente sobre el presupuesto de gasto del Hospital, conocido en el momento de la licitación el tiempo de ejecución del contrato, habiéndose previsto el precio con precios de mercado actuales y tenido en cuenta la incidencia del IPC, puede establecerse un precio cierto, no sujeto a variaciones, que haga compatibles los intereses comerciales de los licitadores con la previsión de la evolución del precio de mercado.

#### **5.4 VALOR MAXIMO ESTIMADO (Art. 101 LCSP 9/2017):**

VALOR CANON MINIMO: 756.000 €

Método de cálculo aplicado para calcular el valor estimado: Conforme a lo previsto en el artículo 101 de la LCSP el cálculo se ha realizado tomando en cuenta el importe total del contrato, sin incluir el Impuesto sobre el Valor Añadido.

En servicios con determinación del precio mediante precios unitarios, posibilidad de incrementar el número de unidades hasta el 10 por 100 del precio del contrato: no procede.

#### **6. TIPO DE TRAMITACION, PROCEDIMIENTO, Y CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN**

##### **6.1. Tipo de tramitación:**

Procedimiento:

Basándonos en el valor estimado para esta contratación, y siguiendo en todo caso, para su cálculo, lo estipulado en el art. 101 de la LCSP 9/2017, se considera más adecuado elegir el **procedimiento restringido** conforme al supuesto establecido en el art. 131 de la LCSP 9/2017, utilizando una pluralidad de criterios de adjudicación basados en el principio de mejor relación calidad-precio. Al objeto de promover la libre concurrencia y publicidad en el ámbito de la contratación pública, pudiendo por lo tanto cualquier interesado presentar una proposición y quedando excluida toda la negociación con los licitadores de los términos del contrato, art. 156 de la LCSP 9/2017.

La contratación que se propone, en razón de su objeto y valor estimado, queda sujeta a todos sus efectos a las normas de regulación armonizada comunitaria, art. 21 de la LCSP 9/2017.

##### **6.2 División en lotes: art. 99 LCSP 9/2017**

Este expediente no está dividido en lotes, debido a que la realización independiente de las diversas prestaciones comprendidas en el objeto del contrato dificultaría la correcta ejecución del contrato desde el punto de vista técnico y su división en lotes implicaría un riesgo ya que debido al objeto de este expediente produce la necesidad de que haya solamente una coordinación de la ejecución de las diferentes prestaciones que implica el expediente.

##### **6.3. Criterios de adjudicación: art. 145 LCSP 9/2017**

La valoración de los criterios del procedimiento se valorará.



- **Criterios relacionados con los costes:**

Criterios relacionados con los costes:

Ponderación

**9.1.- Precio \_\_\_\_\_ hasta 40 puntos**

**Mejor oferta económica (canon), entre 0 y 40 puntos.**

La máxima puntuación la obtendrá la oferta económica más alta de las admitidas, y la mínima puntuación la obtendrá la oferta económica que coincida con el presupuesto de licitación. Las ofertas intermedias tendrán la puntuación que les correspondan de acuerdo con un criterio de proporcionalidad lineal entre los extremos máximos y mínimos indicados anteriormente.

Se otorgará 40 puntos a la oferta económica más alta, y al resto de las ofertas conforme a la siguiente fórmula:  $PX = (XP * 40) / A$ , donde

- XP= oferta económica del licitador
- A= oferta económica más alta
- PX= puntuación del licitador

Criterio/s cualitativos:

**9.2 Evaluables de forma automática por aplicación de fórmulas:**

**Criterio1 Mejora**(Experiencia del coordinador del contrato): Años de experiencia acreditados del coordinador del contrato en servicios o trabajos análogos <sup>1</sup> al presente contrato de, al menos, 10 años \_\_\_\_\_  
(máximo 30 puntos):

- Experiencia de 10 años completos, admitido, 0 puntos.
- Experiencia de más de 10 años completos y menos de 15 años, 15 puntos.
- Experiencia de 15 o más años, 30 puntos.

La experiencia se acreditará con, al menos, cinco certificados emitidos por los centros de investigación o innovación para los que haya prestado servicios. Dicha experiencia se computará a la fecha de publicación del presente pliego. Todos los certificados que se presenten a los efectos de acreditación de este apartado, deberán cumplir con la antigüedad correspondiente al tramo que se pretenda acreditar, sin que sean válidos para acreditar dicho tramo, los más recientes.

**9.3 Criterios cuya cuantificación dependa de un juicio de valor \_\_\_\_\_ Máximo 30 puntos:**

Propuesta del servicio, incluyendo la organización y planificación del mismo, así como la adecuada metodología tendente a la ejecución del contrato, muy especialmente,

---

<sup>1</sup> Se entenderán por servicios o trabajos análogos los definidos como tales a efectos de acreditación de solvencia técnica en el presente PCAP.





aspectos críticos que serán tenidos en consideración para la ejecución del contrato, dadas las incidencias más habituales en el área de investigación e innovación de los hospitales públicos. Se deberá aportar estudio de viabilidad económica del proyecto presentado que permita garantizar la continuidad del proyecto durante su vida útil. Los 30 puntos se desglosan en:

- Organización, Planificación y Metodología tendente a la ejecución del contrato: entre 0 y 5 puntos.
- Aspectos críticos que serán tenidos en consideración para la ejecución del contrato, dadas las incidencias más habituales en el área de investigación e innovación de los hospitales públicos: entre 0 y 15 puntos.
- Mejoras planteadas respecto de los requerimientos solicitados: entre 0 y 5 puntos.
- Estudio de viabilidad económica del proyecto presentado que permita garantizar la continuidad del proyecto durante su vida útil: entre 0 y 5 puntos.

#### **7.- EXPEDIENTE DE CARÁCTER PLURIANUAL**

El carácter de los servicios a realizar aconseja su estabilidad a lo largo del tiempo, dado que el cambio de servicio en un intervalo de tiempo menor, supondría costes para el hospital. Por ello, se propone por periodo superior al ejercicio económico.

De acuerdo con el párrafo segundo del art. 29.4 de la Ley de Contratos del Sector Público, dada la naturaleza del objeto del presente servicio por las razones que se exponen a continuación, se establece un plazo de duración de 10 años, sin posibilidad de prórroga alguna.

Las razones que justifican el período de duración antes indicado son las siguientes:

- a) Por su marcado carácter sanitario con beneficios directos e indirectos al paciente a nivel de prevención, diagnóstico y tratamiento de enfermedades.
- b) Por el marco temporal necesario para el correcto desarrollo de las actividades propias de una incubación, puesta en marcha y desarrollo de bioempresas con periodos de maduración que oscilan entre los 7-10 años dado su base científica y de I+D+i muy fuerte con entornos regulatorios muy dilatados en el tiempo para la puesta a disposición de nuevos productos y servicios para los pacientes.
- c) Por el marco temporal que todo desarrollo científico-tecnológico en el sector necesita para una exitosa I+D+i traslacional con proyectos de investigación biomédicos innovadores en el campo del diagnóstico y tratamiento de pacientes, cuyo periodo de desarrollo y maduración se acerca a los 10 años en la mayoría de los casos.
- d) Por el marco temporal que es necesario asegurar para la inversión que debe llevar a cabo el adjudicatario para la explotación del servicio y los plazos de amortización y retorno del mismo.





**8.- APROBACION PLIEGOS POR SERVICIO JURIDICO**

Que tras realizar las modificaciones propuestas por el Servicio Juridico, ha sido aprobado el pliego por Procedimiento Restringido de Concesión de Servicios con fecha 15 de abril de 2019

Fuenlabrada a, 22 de abril de 2019  
EL DIRECTOR ECONÓMICO FINANCIERO  
Y DE SERVICIOS GENERALES

José Antonio Visedo López

