



Expte.: A/SER-015007/2018

INFORME JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIOS “CONSERVACIÓN Y GESTIÓN DEL PARQUE NACIONAL DE LA SIERRA DE GUADARRAMA EN EL ÁMBITO DE LA COMUNIDAD DE MADRID. AÑOS 2019-21”

Se emite el presente informe en cumplimiento de lo establecido en el artículo 116. Expediente de contratación: iniciación y contenido, de la *Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, en adelante LCSP*, y a petición del Área de Contratación, con el fin de justificar la necesidad del contrato y su relación con el objeto del mismo, de manera directa, clara y proporcional.

1. ANTECEDENTES

La *Ley 7/2013, de 25 de junio*, declaró el Parque Nacional de la Sierra de Guadarrama, con una superficie de 33.960 hectáreas pertenecientes a las Comunidades Autónomas de Madrid (21.714 hectáreas) y de Castilla y León (12.246 hectáreas).

El Parque Nacional se localiza en la parte oriental del Sistema Central y se extiende por las cumbres de la Sierra de Guadarrama, ocupando una superficie de 33.960 hectáreas, de las cuales casi el 64% corresponden a la Comunidad Autónoma de Madrid.

Pocas montañas han sido tan queridas y alabadas por escritores, filósofos y poetas, desde el Siglo de Oro hasta las Generaciones del Noventa y Ocho y del Veintisiete. A primeros del siglo XX surgen las primeras sociedades deportivas y montañeras, como la Real Sociedad Española de Alpinismo Peñalara, el primer organismo que pidió, ya en los años 20, la declaración de Parque Nacional. Pero no sería hasta la década de 1930 cuando comenzaría la protección de la Sierra con la implantación, por ejemplo, de la figura de Sitio Natural de Interés Nacional (Cumbre, Circo y Lagunas de Peñalara, Pedriza de Manzanares y Pinar de La Acebeda). Posteriormente, algunas de estas áreas protegidas fueron recalificadas y surgieron otras nuevas figuras de protección, nacionales y comunitarias, que exceden los límites del Parque.

Los pinares de la Sierra de Guadarrama que pertenecen al Parque Nacional tienen asignada la función de conservación de la biodiversidad y el paisaje, la protección del suelo, el control hidrológico y el recreo.

En la Sierra de Guadarrama, se calcula que existen unas 2.139 especies y subespecies de plantas vasculares, lo que da una idea de la elevada riqueza florística. Esto se debe a que las cumbres han actuado como refugio de especies vegetales que, durante periodos geológicos más fríos, tuvieron una amplia distribución en el pasado y que ahora, bajo condiciones más cálidas, han desaparecido de las zonas bajas. Además, este aislamiento ha favorecido la aparición de endemismos. Por otra parte, la situación geográfica de la Sierra de Guadarrama, dentro de la región mediterránea, pero con notables influencias de la región eurosiberiana, ha propiciado una mayor riqueza de especies.

En el territorio objeto del contrato existe también una elevada riqueza faunística que en el caso de los vertebrados supone 255 taxones censados, lo que representa el 40% de la fauna inventariada en el

territorio español. Por orden de abundancia de diversidad destacan las aves (148), los mamíferos (57), seguidos de anfibios y reptiles (36), y, finalmente, peces (14). En cuanto a los invertebrados los datos disponibles son mucho más escasos y parciales. Sólo para insectos se maneja la cifra de unas 2000 especies en la Sierra de Guadarrama, cuando existen estimaciones de unas 14.000.

Señalar también, la importante colonia de buitre negro del Parque, séptima del mundo, que es objeto, desde hace más de 12 años, de un exhaustivo seguimiento e investigación. Otras muchas especies merecerían un interesante comentario, pero, al menos, entre las más simbólicas hay que citar a la mariposa isabelina, salamandra común, lagartija carpetana, lagarto verdinegro, pechiazul, acentor alpino, águila imperial ibérica, etc.

En relación con los ecosistemas acuáticos, el Parque cuenta, desde el 2017, con las Reservas Naturales Fluviales (RNF) del río Manzanares y el río Eresma, según Resolución de 24 de febrero de 2017, de la Dirección General del Agua, por la que se publica el Acuerdo del Consejo de Ministros de 10 de febrero de 2017, por el que se declaran nuevas reservas naturales fluviales en las demarcaciones hidrográficas intercomunitarias. Reservas que tienen como objetivo preservar aquellos tramos de ríos con escasa o nula intervención humana y en muy buen estado ecológico.

De la misma manera los Humedales del Macizo de Peñalara están incluidos en la lista del Convenio Ramsar, desde 2006 (Resolución de 17 de enero de 2006, de la Dirección General para la Biodiversidad) lo que reconoce su importancia como espacio natural de relevancia internacional para la conservación de los humedales. Es el único lugar de la Sierra de Guadarrama incluido en esta lista de humedales de importancia internacional, y junto al Parque Nacional de Aigüestortes y a la Sierra de Urbión son los primeros espacios naturales de alta montaña españoles que fueron reconocidos en dicha lista.

Los humedales son ecosistemas primordiales para la conservación de la diversidad biológica y el bienestar del ser humano, cumpliendo funciones ecológicas esenciales. Son un recurso de gran importancia cultural, científica y recreativa que debe ser preservado. El Macizo de Peñalara cuenta más de 240 humedales de alta montaña entre lagunas, charcas, arroyos y turberas de gran interés y valor ecológico, muchas de ellas originadas en el último periodo glaciario. Entre estos humedales destaca la laguna Grande de Peñalara, la más importante y conocida de toda la Sierra de Guadarrama. En el sitio Ramsar de Peñalara habitan 94 especies protegidas por el Catálogo Nacional de Especies Amenazadas, 30 de ellas de importancia europea.

2. JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO

De acuerdo con los valores expresados en el apartado anterior, y por la necesidad de cumplir mandatos legales contenidos en la *Ley 7/2013, de 25 de junio, de Declaración del Parque Nacional de la Sierra de Guadarrama*, el contrato que se propone es absolutamente necesario para garantizar el cumplimiento de los mismos.

En especial en lo que se refiere al cumplimiento de los objetivos recogidos en su *artículo 1. Objeto, apartado 2*:

- *Proteger la integridad de sus valores naturales y paisajes característicos, y la funcionalidad de sus sistemas naturales que constituyen una muestra representativa de la alta montaña mediterránea.*

- *Asegurar la conservación y, en su caso, la recuperación de los hábitats y las especies presentes en su interior.*
- *Mejorar el conocimiento, potenciando la actividad investigadora, y el seguimiento de la evolución de los procesos naturales, así como la difusión de sus valores.*
- *Contribuir a un desarrollo sostenible de las poblaciones situadas en el área de influencia socioeconómica del Parque Nacional de la Sierra de Guadarrama.*
- *Aportar a la Red de Parques Nacionales una muestra representativa de los sistemas naturales de alta montaña mediterránea como son, matorrales y pastizales alpinos, pinares, melojares, turberas, con modelado glaciar y periglaciario, y presencia de relieves y elementos geológicos singulares.*
- *Contribuir a la conservación del patrimonio cultural, material e inmaterial, y en particular de los modos de vida tradicionales consustanciales con los valores a preservar del territorio.*
- *Ordenar, de forma compatible con su conservación, su uso y disfrute público para toda la sociedad, incluyendo a las personas con alguna discapacidad.*

Estos objetivos se garantizan a través del desarrollo de las siguientes tareas contenidas en el contrato:

1.- Investigación, Seguimiento y Apoyo a la Gestión del PN. Centro “Sierra de Guadarrama”. Los trabajos que conforman este apartado se refieren a los trabajos de conservación e investigación que se siguen por la Consejería de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio en su línea de investigación tanto en el Centro de Investigación, Seguimiento y Evaluación “Sierra de Guadarrama” como los que se realicen en otros Centros de Investigación dependientes de dicha Consejería. Trabajos que se desarrollan en las siguientes líneas:

- Línea de investigación limnológica y seguimiento ambiental.
- Línea de investigación de hábitats, flora y vegetación
- Línea de mantenimiento y gestión de la red meteorológica
- Línea de investigación y seguimiento herpetofauna
- Línea de Seguimiento del buitre negro y otra avifauna protegida
- Línea de investigación de fauna y SIG
- Línea de apoyo a la gestión en manejo de poblaciones de fauna
- Línea de investigación y seguimiento de la calidad de los Recursos Naturales
- Línea de investigación para la ordenación del uso público

2. –Apoyo a la Gestión y Atención a la Población Local

- Apoyo a la Gestión Forestal y del Territorio: incluye el seguimiento del estado de las masas forestales, propuestas de restauración forestal y mejora de la biodiversidad, apoyo a los trabajos para la naturalización y adaptación al cambio climático de los pinares de repoblación.
- Oficina de Atención a la Población Local: se ocupa de la información y recepción de trámites y traslado de permisos y licencias de la población local ante la Consejería de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio, con el fin de facilitar gestiones y evitar desplazamientos de los vecinos del Sector Lozoya.

3.- Limpieza y mantenimiento en el Parque Nacional: se trata de la limpieza y mantenimiento de las áreas recreativas y zonas de uso intensivo del Parque Nacional.

4.- Suministro y mantenimiento de elementos comunes: Centros

Para el desarrollo del proyecto se dispondrá de tres centros principales desde los que se llevarán a cabo labores de dirección y coordinación, investigación, gestión del uso público incluyendo la sensibilización del visitante, limpieza y mantenimiento, conservación y gestión forestal y del medio natural.

5. – Centro de Visitantes del PN “Peñalara”: posee un servicio de información, asesoramiento y control de visitantes.

6. –Ordenación del uso público y sensibilización del visitante en el entorno del macizo de Peñalara: se trata de la ordenación del uso público, sensibilización del visitante y apoyo puntual a las labores de investigación, gestión y conservación en el Macizo de Peñalara.

La naturaleza de estos trabajos exige la dedicación de suficientes técnicos de probada experiencia y conocimientos en la gestión de espacios naturales protegidos, en los aspectos relativos a la investigación y seguimiento, gestión y conservación, sensibilización así como personal de campo que desempeñe trabajos operativos de limpieza y mantenimiento del ámbito territorial del Parque, y de sus instalaciones, para dotar de continuidad a la conservación y protección del Parque Nacional de Sierra de Guadarrama.

Teniendo en cuenta el alcance y la percepción social que generaría no sólo la ausencia de este contrato si no el aplazamiento del comienzo del mismo; teniendo en cuenta asimismo, la necesidad de continuar sin interrupción los trabajos de investigación, seguimiento y evaluación de los valores naturales que motivaron su Declaración, es preciso que el proyecto continúe acorde con la propuesta solicitada.

3. BENEFICIOS DEL CONTRATO

La aprobación del contrato supone un beneficio importante a la Comunidad de Madrid al contribuir a la adecuada gestión de un espacio protegido, emblemático, de gran valor ecológico y con fuerte demanda de conservación y disfrute por parte de los madrileños. Entre los principales beneficios que se obtienen del contrato destacan los siguientes:

- **Medioambientales:** alcanza a los Programas de Investigación y Seguimiento que se llevan a cabo con cargo a este contrato, además de aquellas colaboraciones con distintas Universidades y Centros de Investigación Nacionales e Internacionales. Entre los más destacados se encuentran:
 - Línea de investigación limnológica y seguimiento ambiental:
 - Inventario y caracterización de las láminas de agua del Parque Nacional de la Sierra de Guadarrama.
 - Seguimiento limnológico de los ecosistemas acuáticos del Parque Nacional, con especial atención a los Humedales del Macizo de Peñalara.
 - Determinación de macrófitos y otros organismos acuáticos de los humedales.
 - Mantenimiento, explotación y validación de la estación de aforos.
 - Seguimiento en continuo de la temperatura del agua (termistores) y variables limnológicas (multisondas). Estimación de la erosión con trampas de sedimento.
 - Sistema de indicadores ambientales del Parque Nacional.
 - Observatorio del Cambio Global del Parque Nacional. Seguimiento de los efectos del cambio climático y medidas de adaptación.
 - Red GuMNet (Guadarrama Monitoring Network), colaboración entre el Parque Nacional y el Campus de Excelencia Internacional Moncloa.
 - Línea de investigación de hábitats, flora y vegetación:
 - Inventario y cartografía de la flora vascular rara, endémica o amenazada del Parque Nacional de la Sierra de Guadarrama.
 - Inventario y cartografía de Unidades de Vegetación y Sistemas Naturales del Parque Nacional.
 - Inventario y cartografía de Hábitat (*Directiva 92/43/CEE*).
 - Plan de seguimiento de especies vegetales amenazadas en el Parque Nacional.
 - Control y mejora de las fuentes semilleras del Parque Nacional.
 - Localización y estudio de enclaves singulares de flora y vegetación y de árboles singulares.
 - Proyecto GLORIA (Global Observation Research Initiative in Alpine environments).
 - Línea de mantenimiento y gestión de la red meteorológica: Desarrollo, coordinación y explotación de la red meteorológica del Parque Nacional.
 - Línea de investigación y seguimiento herpetofauna:
 - Seguimiento del funcionamiento del Centro de Cría en Cautividad de Anfibios Amenazados.
 - Estudio del grado de conservación de los anfibios en el Parque Nacional.
 - Seguimiento pormenorizado de las poblaciones de sapo partero común en el Macizo de Peñalara.
 - Variabilidad genética de la población de Bufo bufo en el Macizo de Peñalara.
 - Línea de Seguimiento del buitre negro y otra avifauna protegida
 - Línea de investigación de fauna y SIG:
 - Sistema de seguimiento continuado de las poblaciones de fauna.

- Caracterización morfológica, genética y sanitaria de las poblaciones de corzo como indicador del estado de usos y aprovechamientos.
 - Recuperación de las poblaciones de conejo como presa clave de especies protegidas.
 - Muestreos intensivos de nutria y otros carnívoros.
 - Estudio y conservación de las poblaciones de lobo como especie prioritaria para Europa
 - Seguimiento de especies alóctonas invasoras
 - Conservación de la perdiz roja en el Parque Nacional y reducción del riesgo de hibridación genética.
 - Muestreo de poblaciones de murciélagos en el Parque Natural de Peñalara y su Zona Periférica de Protección.
 - Desarrollo de un Sistema de Información Geográfica y base de datos ambientales para el Parque Nacional.
- Línea de apoyo a la gestión en manejo de poblaciones de fauna:
 - Censo de cabra montés y corzo
 - Genética de poblaciones de la cabra montés.
 - Control sanitario de enfermedades infecciosas
 - Seguimiento y control de poblaciones de especies exóticas y/o invasoras
 - Línea de investigación y seguimiento de la calidad de los Recursos Naturales:
 - Conservación de la calidad del agua y eliminación de barreras artificiales
 - Seguimiento de las Reservas Naturales Fluviales
 - Seguimiento de la calidad ecológica de los ríos del Parque Nacional.
 - Macroinvertebrados fluviales protegidos por el Catálogo Regional.
 - Seguimiento en continuo de la temperatura del agua en un gradiente altitudinal
 - Evaluación de impactos sobre cursos de agua: baño, salinización, ganadería, etc
 - Línea de investigación para la ordenación del uso público:
 - Evaluación de las vías de escalada y su reequipamiento
 - Control y seguimiento de las actividades relacionadas con el Uso Público
 - Regulación de las actividades recreativas invernales.

Todo ello acompañado de producción de material informativo y publicaciones en soporte digital en la página web del Parque Nacional.

De la misma forma alcanza a las actuaciones de protección y conservación:

- Restauración ecológica de los ecosistemas alterados en el Parque Nacional
- Conservación y naturalización de las riberas
- Adaptación de las masas forestales al cambio climático
- Caracterización de las masas de rebollar y seguimiento de su evolución altitudinal por efecto del cambio climático.
- Erradicación de especies alóctonas

- Aplicación y seguimiento de la Planificación de las Ordenaciones adaptadas a la figura de Parque Nacional y señalamiento de los tratamientos selvícolas de naturalización de masas de pino.
 - Fomento de la conectividad y presencia de especies de interés y/o hábitats prioritarios
 - Evaluación, seguimiento y mantenimiento de infraestructuras de uso público.
 - Adecuación de caminos forestales del ámbito territorio del Parque Nacional.
- **Económicos:** alcanzan también a las poblaciones locales por la dinamización socioeconómica basada en los recursos naturales y el paisaje destacando el mantenimiento del paisaje, de las infraestructuras, y de los equipamientos, la puesta en valor de las actividades tradicionales, el diseño de iniciativas culturales de difusión artística, la publicitación del patrimonio cultural e histórico, como aspectos que generan diversas plataformas económicas en el ámbito del espacio del que se benefician los distintos sectores.
- **Sociales:** asimismo, los beneficios derivados del recreo, del deporte, de la contemplación, y en definitiva, de la salud que perciben los ciudadanos de la gran urbe y los visitantes del Espacio, al tratarse de un espacio tradicional de disfrute de los madrileños del que no pueden separarse su tradición científica, literaria, filosófica y artística que data de siglos atrás.

4. CONSECUENCIAS DE NO APROBARSE

De la simple observación de los apartados anteriores, y dado el alcance y la negativa percepción social que generaría el no acometer todas estas tareas, que vienen realizándose desde tiempo atrás, es evidente que la ausencia de este contrato no solo paralizaría los procesos de restauración, investigación, seguimiento, gestión, conservación y mantenimiento del Espacio sino que mermaría de forma importante el disfrute ordenado y la presencia y disposición de las instalaciones para el recreo en un estado adecuado y seguro. Además de la pérdida de puestos de trabajo que supondría.

Por todo lo anterior, dadas las características del servicio y habida cuenta de la insuficiencia constatada por no disponer de personal suficiente o apropiado para realizarlo, al estar el personal de la Dirección General de Medio Ambiente y Sostenibilidad, ocupado en la ejecución de otras tareas y no siendo posible ampliar la plantilla, se estima conveniente que se contrate la prestación citada.

Madrid, 26 de julio de 2018
EL DIRECTOR GENERAL DE
MEDIO AMBIENTE Y SOSTENIBILIDAD

Fdo.: Luis del Olmo Flórez