

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

RESOLUCIÓN PRÓRROGA EXTRAORDINARIA DEL PROCEDIMIENTO ABIERTO 14/2019 CUYO OBJETO ES LA CONCESIÓN DE SERVICIOS DE EXPLOTACIÓN DE LA CAFETERÍA DE PERSONAL EN EL HOSPITAL UNIVERSITARIO LA PAZ (LOTE 1).

D. Rafael PÉREZ-SANTAMARINA FEIJÓO, en calidad de Director Gerente del Hospital Universitario “La Paz”, en función de las atribuciones conferidas por la Resolución de la Viceconsejería de Asistencia Sanitaria y Salud Pública y Dirección General del Servicio Madrileño de Salud, de 13 de septiembre de 2021, sobre delegación de competencias en materia de contratación y gestión económico-presupuestaria (B.O.C.M. nº 222 de 17 de septiembre), expone:

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO. - La empresa SERUNION, S.A.U. (en adelante SERUNION), fue adjudicataria del Lote 1 del P.A. 14/2019 “*Contrato de Concesión de servicios de explotación de la cafetería de personal y máquinas de vending en el Hospital Universitario La Paz*”, a través de la Resolución del órgano de contratación de fecha 14 de octubre de 2019, para un periodo de 60 meses, comenzando la ejecución del servicio el 1 de diciembre de 2019.

SEGUNDO. – Como consecuencia de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID.19 el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, declara el estado de alarma y en el artículo 10.4 establece la suspensión de las actividades de hostelería y restauración, por lo que la Subdirección de Gestión y Servicios Generales del Hospital comunicó al contratista el cierre de la cafetería con efectos desde el día 15 de marzo de 2020.

TERCERO.- Con fecha 21 de abril de 2020 SERUNIÓN, solicita mediante escrito, el reconocimiento de imposibilidad de ejecución del contrato, dictándose por parte del órgano de contratación Resolución de suspensión total del contrato, en base al Real Decreto Ley 8/2020, de 17 de marzo, en su artículo 34.4, modificado por el Real Decreto Ley 11/2020, de 31 de marzo, con fecha 2 de mayo de 2020.

CUARTO.- En fecha 1 de junio de 2020, se procedió a la reapertura de la cafetería de personal del Hospital, bajo las restricciones de aforo (50%) y distancia interpersonal, impuestas por la Comunidad de Madrid para evitar la propagación del COVID-19.

QUINTO. - Con fecha 18 de noviembre de 2020, la empresa SERUNION, solicita el restablecimiento del equilibrio económico financiero del contrato atendiendo a la ampliación del plazo de la concesión, por las medidas adoptadas por la Administración en la lucha contra la COVID19 y en base a las condiciones establecidas en el artículo 34.4 del RDL 8/2020, legislación vigente en ese crítico momento, concretándose en Resolución del órgano de contratación de fecha 16 de diciembre de 2020 donde aprueba el restablecimiento del equilibrio económico, en el contrato que nos ocupa, en los siguientes puntos:

- 1.- **La ampliación del plazo de concesión en un 15% de su duración inicial.**
- 2.- Exoneración del canon y de la aportación a proyectos de RSC durante los ejercicios 2020 y 2021.

3.- Incremento de precios de productos de la cafetería.

Como consecuencia de lo anteriormente expuesto, la fecha de terminación del contrato del P.A. 14/2019, queda establecida para el 31 de agosto de 2025.

SEXTO. – Mediante escrito de fecha 28 de febrero de 2022 y 23 de mayo de 2022, enviados a través de la Subdirección de Gestión y Servicios Generales, la concesionaria solicita el incremento de precios en un 6,5% tomando como base legal la figura de la modificación del contrato que establece el artículo 205.2 b) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (en adelante LSP) y en el segundo escrito, además, insta al órgano de contratación para su pronta contestación. En ambos documentos, manifiesta los motivos en los que fundamenta su petición, resumidamente serían los siguientes:

- 1.- Tendencia alcista de los precios por varias razones, pandemia y guerra en Europa, apuntando a la electricidad, la gasolina y los alimentos como los que mayor incremento han tenido en sus costes.
- 2.- Aumento en los precios de las materias primas alimentarias.
- 3.- Subida del Salario Mínimo Interprofesional.

El órgano de contratación por medio de resolución de fecha 12 de junio de 2022, desestima la solicitud de SERUNION en relación a la modificación del contrato, considerando que la aplicación del artículo 205.2 b) encubriría una novación que intenta concebir la “revisión de precios” como modificación del contrato vigente no prevista.

SÉPTIMO.- El 4 de octubre de 2022, se recibe nuevo escrito de la concesionaria SERUNION, en el que solicita el restablecimiento del reequilibrio económico del contrato de conformidad con el artículo 290 de la LCSP, requiriendo:

- a) *“Incremento de los precios unitarios de los servicios en un porcentaje de 10,5%, correspondiente al IPC general de agosto publicado en el INE”*
- b) *“Modificación de la aportación fija para aspectos relacionados con la Responsabilidad Social Corporativa a una aportación variable del 4,8% sobre las ventas”.*

Asimismo, hace hincapié la concesionaria en la delicada situación en la que se encuentra la ejecución del contrato como consecuencia del encarecimiento de las materias primas, resultando excesivamente oneroso para SERUNION, con una afectación directa a su facturación y fundamentando las mismas en base al:

- *“hiperbólico incremento de determinadas materias primas que afectan específicamente a nuestra empresa por el concreto sector al que nos dedicamos, el de la Restauración Colectiva y el concreto objeto del Contrato, consistente en la explotación de la cafetería de personal”*
- *“SERUNION presta sus servicios a través de trabajadores y trabajadoras. En este sentido, SERUNION también ha tenido que hacer un sobreesfuerzo para seguir la estela legislativa estatal relativa al Salario Mínimo Interprofesional. Así, hemos asistido a un progresivo incremento del coste laboral para nuestra empresa, concretado en un aumento acumulado de más del 27% los últimos 5 años, como puede verse, pasando de ser este salario de 700.- € en 2017 a 1000.- € desde el*

pasado mes de enero y que nos ha afectado directamente”

Al respecto y mediante resolución del órgano de contratación de fecha 21 de noviembre de 2022 desestima tal petición, teniendo en cuenta, la figura del precio cierto, el interés público, la inexistencia de los supuestos de fuerza mayor que señala el artículo 239.2 y las limitaciones presupuestarias de la administración y que, el principio de riesgo y ventura supone que el contratista asume los riesgos a que está expuesto el desarrollo de un contrato y que repercuten en el beneficio económico que espera obtener.

OCTAVO.- Con fecha 23 de abril de 2025, se procede a la publicación del nuevo procedimiento PA 18/2025, sustitutivo del presente, vigente, y cuyo objeto es *“Concesión de servicios de la cafetería de trabajadores del Hospital Universitario La Paz y la cafetería y las máquinas dispensadoras en el Hospital de Cantoblanco”* en el Perfil del Contratante de la Comunidad de Madrid.

NOVENO.- El día 9 de junio de 2025 se recibe correo del Subdirector de Gestión Servicios Generales en el que solicita prórroga forzosa del procedimiento abierto 14/2019 en su Lote 1 y a favor de la mercantil SERUNION, hasta la adjudicación del nuevo expediente, indicado en el Antecedente de Hecho Octavo, cuyo proceso continúa en licitación.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO.- El artículo 29.4 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, indica que cuando al vencimiento de un contrato no se hubiera formalizado el nuevo contrato que garantice la continuidad de la prestación a realizar por el contratista como consecuencia de incidencias resultantes de acontecimientos imprevisibles para el órgano de contratación producidas en el procedimiento de adjudicación y existan razones de interés público para no interrumpir la prestación, se podrá prorrogar el contrato originario hasta que comience la ejecución del nuevo contrato, y en todo caso por un período máximo de nueve meses.

Indicar que el contrato garante de la continuidad del presente, vigente, fue publicado el día 23 de abril de 2025, es decir, con una antelación superior a cuatro meses, cumpliendo con el requisito que marca el precitado artículo *“(...) antelación mínima de tres meses respecto de la fecha de finalización del contrato originario.(...)”* para la formalización del mismo, por lo que, la Administración ha actuado diligentemente y son incidencias resultantes de acontecimientos imprevisibles las que han producido que el período para su tramitación se dilate en el tiempo, debiendo continuar el contrato actual para poder asegurar el presente servicio.

SEGUNDO.- Destacar que el concepto de prestación sanitaria ha ido evolucionando con el tiempo, añadiéndose a las actividades puramente asistenciales de tratamiento y recuperación del enfermo, otras encaminadas a su confort, todo ello, como reflejo del aumento del nivel de vida de la sociedad. De la misma manera la actividad hospitalaria ha ido evolucionando y han aumentado las actividades de carácter ambulatorio; consultas externas, cirugía con y sin ingreso, hospitales de día, incrementándose por lo tanto la afluencia diaria de pacientes y acompañantes. Así, paulatinamente, se han ido presentando fundamentalmente en los Hospitales, otros servicios

complementarios que, se han convertido en comunes y consustanciales con la asistencia sanitaria. Esta situación también se ha generado por la demanda de la población, que asume de forma natural, la existencia de estos servicios complementarios, entre los que se encuentran el servicio de cafeterías de personal del Centro y público en general.

Por todo lo anteriormente relacionado, incidir en que se trata de un servicio necesario y esencial dentro del Centro Hospitalario y como tal de interés público, donde se pone a disposición de los pacientes, familiares y trabajadores, alimentos y bebidas haciendo que el Hospital tenga un espacio con las instalaciones que necesitan para la realización de sus descansos sin necesidad de abandonar el centro.

En consecuencia, con todo lo anterior,

RESUELVE

ÚNICO: Prórroga extraordinaria del Lote nº 1 en el P.A. 14/2019 cuyo objeto es *“Contrato de Concesión de servicios de explotación de la cafetería de personal y máquinas de vending en el Hospital Universitario La Paz”*, a favor de la mercantil **SERUNION, S.A.U. desde el día 1 de septiembre de 2025 hasta el 14 de octubre del mismo año**, en base al artículo 29.4 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, Contratos del Sector Público.

EL DIRECTOR GERENTE

Firmado digitalmente por: PEREZ-SANTAMARINA FEIJOO RAFAELFERNANDO
Fecha: 2025 07 01 21:03