

INFORME PARA LA CONTRATO DE SERVICIOS DE ASESORAMIENTO Y APOYO JURÍDICOS, EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA, A ADJUDICAR POR FUNDACIÓN PARA LA INVESTIGACIÓN BIOMÉDICA DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO GREGORIO MARAÑÓN, MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS.

EXPEDIENTE: FIBHGM PA 04-2019.

Por parte de Fundación para la Investigación Biomédica del Hospital Gregorio Marañón (en adelante, La Fundación o FIBHGM), se promueve la contratación referida en el título del presente, que se articulará mediante procedimiento abierto con pluralidad de criterios, para su posterior formalización por contrato de servicios de los previstos en el artículo 17 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público.

1. NECESIDAD DEL CONTRATO E INSUFICIENCIA DE MEDIOS:

Por virtud de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público, se impone a la Fundación, en calidad de poder adjudicador no administración pública, el deber legal de instrumentar su contratación a través de los procedimientos previstos en la propia Ley, desplazando así las instrucciones internas de contratación que resultaban aplicables con anterioridad.

A los efectos del cumplimiento de sus fines, la Fundación precisa abordar con regularidad un vasto volumen de contratación, tanto para abastecer su propia estructura como para posibilitar el desarrollo de los Proyectos de Investigación que gestiona, cuyo adecuado desenvolvimiento requiere la constante adquisición de suministros y servicios.

La insuficiencia de medios y recursos por volumen de trabajo, determinan la imposibilidad de abordar de forma directa, por parte del personal de la Fundación, la comprobación de concurrencia de los requisitos legales exigibles en cada caso, así como la elaboración de toda la documentación necesaria; a la par que se plantean con frecuencia, dudas de índole legal que forzosamente han de ser resueltas por un especialista.

Consiguientemente, la Fundación afirma la necesidad de contratar un servicio externo de asesoría, revisión y llevanza de los procesos de contratación previstos en la Ley 9/2017, en orden a asegurar el cumplimiento de la normativa aplicable y la correcta marcha de los procedimientos.

El proveedor de los servicios deberá realizar, sin carácter exhaustivo, las siguientes funciones:

Instituto de Investigación Sanitaria Gregorio Marañón

- Asesoramiento integral y permanente en materia de contratación, con inclusión de las denominadas materias conexas, que se describen seguidamente.
- Elaboración, seguimiento directo y validación de todos los procedimientos de contratación menor.
- Redacción de toda la documentación pertinente referida a los procedimientos de contratación previstos en la Ley 9/2017 y apoyo en la redacción de otros documentos relativos a la contratación.
- Se deberá subir, en cada momento pertinente del procedimiento, toda la documentación del expediente de contratación al Perfil de Contratante de la Comunidad de Madrid (Content Server).
- Elaboración de notas e informes a efectos informativos internos de la fundación, cuando sea requerido, en relación con todas las materias incluidas en el contrato.
- Disponibilidad para presencia física en la Fundación tres días semanales (9 horas por semana de 11 a 14 horas) de la persona que se defina como perfil 1 (en el apartado siguiente). Disponibilidad de la misma persona para presencia física en reuniones y comisiones de evaluación cuando fuere requerido.
- Disponibilidad para la resolución de las cuestiones recogidas, por vía telefónica o correo electrónico.
- Disponibilidad para la asistencia a mesas de contratación y reuniones, cuando fuera requerido.

Por otra parte, desde la entrada en vigor de la Ley 9/2017, el día 9 de marzo de 2018, la insuficiencia de medios y recursos por volumen de trabajo impide afrontar las necesidades en relación a los procedimientos. A los efectos de discernir con corrección el significado de los requisitos de la contratación establecidos en la nueva Ley, se ha presentado frecuentemente la necesidad de interpretar la legislación con carácter global, originando dudas legales que no pueden resolverse por el simple recurso a los conocimientos técnicos o procedimentales, ni a un asesoramiento en materia jurídica general.

Las áreas en que se ha dado con mayor frecuencia la necesidad de conocimientos extensivos, para aclarar conexiones o conflictos, son las siguientes:

1. **Contratación privada, mercantil y civil:** la propia Ley 9/2017 establece que los contratos celebrados por la Fundación tienen carácter de contratos privados y se registrarán por la normativa de contratación privada, civil o mercantil en todo aquello que no forme parte del procedimiento de contratación.

Consiguientemente, para la correcta elaboración del procedimiento previo a la formalización del contrato, resulta necesario conocer, desde el inicio del procedimiento, las futuras implicaciones del contrato privado que finalmente se

Instituto de Investigación Sanitaria Gregorio Marañón

celebrará, a los efectos de salvaguardar la eficiencia de sus términos y condiciones y los intereses de la Fundación.

Igualmente en la celebración de tales contratos, la Fundación establece relaciones jurídicas con entidades de derecho privado, cuyas particular estructura y régimen afectan a todos los aspectos de la contratación, lo que determina igualmente la necesidad de contar con estos conocimientos.

2. **Derecho de competencia:** la propia la Ley 9/2017, así como las Directivas 2014/23 y 24 UE que aquella ley traspone, establecen que uno de sus propósitos prioritarios es favorecer el principio de libre competencia, propósito del que derivan gran parte de las nuevas exigencias que introduce la Ley. El artículo 1 de la Ley 9/2017, que define el objeto y finalidad de la misma, establece como principio básico de la Contratación Pública *la salvaguarda de la libre competencia*.

Igualmente, el artículo 132 LCSP, establece que *los órganos de contratación velarán en todo el procedimiento de adjudicación por la salvaguarda de la libre competencia*.

Este mandato se ve reflejado en muchas de las nuevas limitaciones en materia de contratación pública y afecta habitualmente a los procesos de contratación de la Fundación, a la hora de clarificar, en cada caso concreto, aspectos como:

- La elección del procedimiento de contratación, determinando los supuestos en que el uso de procedimientos distintos del abierto resulta justificado o puede implicar restricciones a la libre competencia,
- La definición de supuestos en los que resulta (in)admisibles la adjudicación directa,
- El concepto de fraccionamiento del objeto en los contratos menores,
- La correcta definición de los criterios de solvencia,
- La correcta definición de los criterios de adjudicación para evitar supuestos en que su especificidad, redundancia o innecesariedad pueden suponer cargas económicas que resulten en la reducción del número de licitadores u obstaculicen el acceso de pequeñas o medianas empresas;
- Determinación de los supuestos en que puede admitirse la exigencia de requisitos técnicos o certificados de calidad específicos, lo que puede resultar de especial relevancia en el ámbito sanitario,
- Análisis de supuestos en que resulte admisible la adjudicación por criterio único, o la no división en lotes
- Procedencia de realizar la comunicación prevista en el artículo 150 LCSP, cuando el órgano de contratación *tuviera indicios fundados de conductas colusorias en el procedimiento de contratación*.

Teniendo en cuenta además, que se ha producido, desde la entrada en vigor de

Instituto de Investigación Sanitaria Gregorio Marañón

la ley una aguda disparidad interpretativa, resulta fundamental para la Fundación contar con el apoyo de los conocimientos mencionados, a efectos de cumplir en los procedimientos de contratación con el mandato legal de salvaguardar la libre competencia.

2. NO DIVISIÓN EN LOTES DEL OBJETO DEL CONTRATO:

El contrato no estará dividido en lotes, en tanto no lo permite la naturaleza de la prestación, al entenderse que los diferentes aspectos de la misma están firmemente vinculados de forma que exigen un tratamiento unitario a efectos de su viabilidad y mayor eficiencia del servicio.

3. ESPECIFICACIONES TÉCNICAS Y CRITERIOS DE SOLVENCIA TÉCNICA:

Serán requisitos esenciales del servicio los que se desglosarán en el correspondiente Pliego de Prescripciones Técnicas.

A. Equipo jurídico:

Formado por licenciados en derecho con conocimientos y experiencia en el ámbito de la contratación pública, especialmente adaptado a Fundaciones de Investigación Biomédica y a la LCSP 9/2017, así como conocimiento y experiencia en derecho de la competencia y contratación privada mercantil y civil.

Será requisito indispensable la presencia en el equipo jurídico de una persona bilingüe en idioma inglés. Acreditable.

B. Disponibilidad para la prestación del servicio en los términos descritos anteriormente en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

D. Experiencia en materias relacionadas con la contratación pública. Acreditable.

E. Compromiso de adscripción de medios personales:

Equipo jurídico:

Formado por licenciados en derecho con conocimientos y experiencia en el ámbito de la contratación pública, especialmente adaptado a Fundaciones de Investigación Biomédica y a la LCSP 9/2017, así como conocimiento y experiencia en derecho de la competencia y contratación privada, mercantil y civil.

3.2. Disponibilidad para la prestación del servicio en los términos descritos anteriormente.

3.3. Experiencia en materias relacionadas con la contratación pública. Acreditable.

Instituto de Investigación Sanitaria Gregorio Marañón

3.4. Compromiso de adscripción de medios personales:

PERFIL 1º: RESPONSABLE DE GESTIÓN DIRECTA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA.

Se requerirá una persona que reúna los requisitos siguientes:

- Título superior en Derecho (licenciatura o equivalente).
- Experiencia en trabajos jurídicos de al menos cuatro (4) años.
- Experiencia en contratación del sector público, en fundaciones de investigación biomédica. Será necesaria al menos experiencia de un (1) año inmediatamente anterior al contrato.

Específicamente: experiencia en redacción de documentación relativa a procedimientos de licitación conformes a la Ley 9/2017 y en elaboración y validación de Contratos Menores.

- Formación específica acreditable en la nueva Ley de contratos del Sector Público (Ley 9/2017 de 6 de noviembre).
- Disponibilidad para presencia física en las dependencias de la FIBHGM, TRES días a la semana, en horario de mañana (11 a 14 horas), o equivalente.
- Disponibilidad para consulta telefónica o vía correo electrónico y para cuantas reuniones puedan requerirse en las dependencias de la FIBHGM, según las necesidades que vayan surgiendo.

PERFIL 2º: COORDINADOR DE GESTIÓN DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.

Se requerirá una persona que reúna los requisitos siguientes:

- Título superior en Derecho (licenciatura o equivalente).
- Experiencia en trabajos jurídicos de al menos cuatro (4) años.
- Experiencia en contratación del sector público, en fundaciones de investigación biomédica. Será necesaria al menos experiencia de un (1) año inmediatamente anterior al contrato.

Específicamente: experiencia en redacción de documentación relativa a procedimientos de licitación conformes a la Ley 9/2017 y en elaboración y validación de Contratos Menores.

- Formación específica acreditable en la nueva Ley de contratos del Sector Público (Ley 9/2017 de 6 de noviembre).

Instituto de Investigación Sanitaria Gregorio Marañón

- Disponibilidad para presencia física en las dependencias de la FIBHGM, con la frecuencia necesaria para la celebración de reuniones con los interlocutores de la FIBHGM, en relación con los procedimientos de contratación que se vayan a celebrar.
- Disponibilidad para consulta telefónica o vía correo electrónico y para cuantas reuniones puedan requerirse en las dependencias de la FIBHGM, según las necesidades que vayan surgiendo.

Será requisito necesario que al menos una de las personas adscritas al PERFIL 1º o al PERFIL 2º, sea bilingüe en inglés. Este requisito se acreditará mediante certificado oficial nivel C2 o equivalente.

PERFIL 3º: RESPONSABLE DE ASESORÍA JURÍDICA EN MATERIAS CONEXAS.

Se requerirá una persona que reúna los requisitos siguientes:

- Título superior en Derecho (licenciatura o equivalente).
- Experiencia acreditable mínima, en trabajos jurídicos de diez (10) años
- Experiencia en las áreas jurídicas de competencia y contratación privada civil y mercantil.
- Experiencia jurídica en trabajos con fundaciones de investigación biomédica.
- Disponibilidad para consulta telefónica o vía correo electrónico y para cuantas reuniones puedan requerirse en las dependencias de la FIBHGM, según las necesidades que vayan surgiendo.

La experiencia, en todos los casos, se computará a la fecha de celebración del contrato.

La adscripción de los correspondientes medios, tiene carácter de obligación esencial, conforme al artículo 211.1.f) de la Ley de Contratos del Sector Público. Su falta determinará la exclusión del licitador. Su incumplimiento durante la vigencia del contrato, facultará a FIBHGM para resolver el contrato, salvo la persona inicialmente adscrita a alguno de los perfiles sea sustituida por otra que reúna las mismas características, en tiempo prudencial que determinará FIBHGM según sus necesidades.

En todo caso, el adjudicatario estará bajo la supervisión de la Gerencia y del Responsable de Contratación de la Fundación.

4. CRITERIOS DE SOLVENCIA TÉCNICA:

Acreditación de la solvencia económica y financiera:

Instituto de Investigación Sanitaria Gregorio Marañón

De conformidad con el artículo 87 LCSP, el criterio será el volumen anual de negocios referido al mejor ejercicio dentro de los tres últimos disponibles. El volumen de negocios mínimo anual será de 1,5 x valor estimado anual: **CUARENTA Y NUEVE MIL QUINIENTOS EUROS (49.500.-€).**

La acreditación documental de la suficiencia de la solvencia económica y financiera se efectuará mediante la aportación de las correspondientes cuentas anuales o declaración del empresario indicando el volumen de negocios global de la empresa.

En todo caso, la inscripción en el Registro Oficial de Licitadores y Empresas Clasificadas del Sector Público acreditará frente a todos los órganos de contratación del sector público, a tenor de lo en él reflejado y salvo prueba en contrario, las condiciones de solvencia económica y financiera del empresario. Se requerirá aportación del certificado correspondiente.

Acreditación de la solvencia técnica:

De conformidad con el artículo 90 LCSP, la solvencia técnica se apreciará teniendo en cuenta sus conocimientos técnicos, eficacia, experiencia y fiabilidad, lo que deberá acreditarse, por los medios siguientes:

- a) Relación de los principales servicios o trabajos realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de los tres últimos años.

Se entenderán como trabajos de similar naturaleza los que se hayan prestado a Fundaciones de Investigación Biomédica del Sector Público, en el ámbito de la contratación pública.

Se acreditará mediante la presentación de TRES (3) certificados de buena ejecución.

Compromiso de adscripción a la ejecución del contrato de medios personales y/o materiales: SÍ procede: se requerirá adscripción de los tres perfiles descritos en el apartado anterior.

5. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN:

Se entiende innecesaria la articulación del procedimiento en fases.

La adjudicación del contrato se decidirá conforme a los criterios siguientes:

Instituto de Investigación Sanitaria Gregorio Marañón

SOBRE 2	CRITERIOS EVALUABLES MEDIANTE JUICIO DE VALOR	PUNTOS
	Propuesta del servicio: organización, planificación, metodología y otros aspectos referidos por los licitadores.	30
SOBRE 3	CRITERIOS EVALUABLES AUTOMÁTICAMENTE	PUNTOS
Costes	Precio.	70

5.2.- Propuesta del servicio: organización, planificación, metodología y otros aspectos referidos por los licitadores, que deberá cumplir con todos los requisitos descritos en el Pliego de Prescripciones Técnicas. Se valorará la propuesta que mejor se adapte a las necesidades de la Fundación.

5.3.- Precio: la puntuación referida a la oferta económica se asignará proporcionalmente.

6. PRESUPUESTO: Método de cálculo aplicado: a tanto alzado, de conformidad con los artículos 102 y 309 LCSP y a partir de contabilidad histórica del contratante relativa a contratos de objeto análogo celebrados en anualidades anteriores y ajustados a mercado en el momento del cálculo según consultas realizadas, en las cuales se ha comprobado el encaje de los medios personales y sus costes laborales derivados de conformidad a la correspondiente normativa laboral de aplicación.

La estimación de Costes laborales se ha realizado de conformidad con Resolución de 5 de octubre de 2015, de la Dirección General de Trabajo de la Consejería de Economía, Empleo y Hacienda, sobre registro, depósito y publicación del Convenio Colectivo del Sector Oficinas y Despachos, con base en la adscripción de tres personas, titulados superiores (Grupo I del Convenio).

Conforme a lo antedicho, se entienden adecuadas las cantidades siguientes:

VALOR ESTIMADO (IVA no incluido)	
CONCEPTO	IMPORTE
VALOR ESTIMADO ANUAL	33.000,00 €
TOTAL, CON NÚMERO MÁXIMO DE PRÓRROGAS	99.000,00 €

Instituto de Investigación Sanitaria Gregorio Marañón

PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN	
CONCEPTO	IMPORTE
BASE IMPONIBLE	33.000,00 €
IVA (21%)	6.930,00 €
TOTAL	39.930,00 €

7. FINANCIACIÓN: el pago íntegro de los servicios se verificará por la Fundación, con cargo a fondos propios.

8. PROCEDIMIENTO: procede la licitación por procedimiento ABIERTO, en tramitación ordinaria, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 21 y artículos 156 y siguientes LCSP.

Madrid, a 11 de junio de 2019.



Fdo: Thierry Bardinet
Gerente de la FIBHGM