

## INFORME DE INSUFICIENCIA DE MEDIOS QUE JUSTIFICA LA CONTRATACIÓN DEL SERVICIO “ASESORAMIENTO Y APOYO TÉCNICO EN MATERIA DE EMISIONES ATMOSFÉRICAS”

La condición de recurso vital de la atmósfera, y los daños que su contaminación puede ocasionar en la salud humana, el medio ambiente y demás bienes de cualquier naturaleza, han determinado que la calidad del aire y protección de la atmósfera sean una prioridad de la política ambiental mundial. Así, se ha promulgado en estos últimos años un importante conjunto de instrumentos legales, que ha sido incorporado al ordenamiento jurídico español de forma sucesiva. En concreto, cabe destacar las siguientes normas:

- Ley 34/2007, de 15 de noviembre, de calidad del aire y protección de la atmósfera.
- El Real Decreto 100/2011, de 28 de enero, por el que se actualiza el catálogo de actividades potencialmente contaminadoras de la atmósfera y se establecen las disposiciones básicas para su aplicación.
- Real Decreto 1042/2017, de 22 de diciembre, sobre la limitación de las emisiones a la atmósfera de determinados agentes contaminantes procedentes de las instalaciones de combustión medianas y por el que se actualiza el anexo IV de la Ley 34/2007, de 15 de noviembre, de calidad del aire y protección de la atmósfera, así como su corrección de errores, publicada en el Boletín de la Comunidad de Madrid el 15 de marzo de 2018.
- Decreto 194/2015, de 4 de agosto, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio y Decreto 193/2015, de 4 de agosto, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Economía, Empleo y Hacienda.
- Real Decreto 117/2003, de 31 de enero, sobre limitación de emisiones de compuestos orgánicos volátiles (COVs) debidas al uso de disolventes en determinadas actividades, que incorpora al derecho interno la Directiva 1999/13/CE relativa a la limitación de COVs debido al uso de disolventes orgánicos en determinadas actividades e instalaciones.
- Orden 144/2007, de 6 de febrero de 2007, del Consejero de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio de la Comunidad de Madrid, por la que se regula la notificación previa y se crea el Registro de Instalaciones Emisoras de Compuestos Orgánicos Volátiles en la Comunidad de Madrid.
- Ley 1/2005, de 9 de marzo, por la que se regula el régimen de comercio de derechos de emisión, modificada profundamente por la Ley 13/2010, de 5 de julio.
- Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental.



- Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación.
- Real Decreto 115/2017, de 17 de febrero, por el que se regula la comercialización y manipulación de gases fluorados y equipos basados en los mismos, así como la certificación de los profesionales que los utilizan y por el que se establecen los requisitos técnicos para las instalaciones que desarrollen actividades que emitan gases fluorados. Este Real Decreto deroga al Real Decreto 795/2010, de 16 de junio, por el que se regula la comercialización y manipulación de gases fluorados y equipos basados en los mismos, así como la certificación de los profesionales que los utilizan.

Estas normas afectan a una gran cantidad de instalaciones, y suponen la intervención de la Administración a varios niveles, desde la autorización previa al inicio de la actividad, o el establecimiento de condiciones de funcionamiento para las actividades sujetas a notificación, hasta el seguimiento de los controles que estas actividades están obligadas a realizar. Hasta el año 2015 las competencias en la aplicación de estas normas estaban divididas entre dos Direcciones Generales: la Dirección General de Industria, Energía y Minas, de la Consejería de Economía, Empleo y Hacienda, y la actual Dirección General del Medio Ambiente, de la Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio. La aprobación de los Decretos 194/2015 y 193/2015, ambos de 4 de agosto, supone la asunción por parte de esta Dirección General de las actividades que hasta la fecha eran competencia de la Dirección General de Industria, Energía y Minas.

En cifras aproximadas, el Área de Calidad Atmosférica dispone del orden de 2000 instalaciones sometidas a controles periódicos, que ya han sido autorizadas o registradas y unas 300 instalaciones pendientes de autorización o registro según la Ley 34/2007, de 15 de noviembre, así como 800 instalaciones sometidas a control según Real Decreto 117/2003, de 31 de enero, y 30 instalaciones incluidas en el ámbito de aplicación de la Ley 1/2005, de 9 de marzo (que deberán ser autorizadas de nuevo dado el cambio de período a lo largo de la duración del contrato previsto, así como someterse a control). Por otra parte, se calcula la existencia de otras 2000 instalaciones que tendrán que someterse a controles periódicos y a registro según el Real Decreto 1042, de 22 diciembre, a las que anteriormente no les aplicaba obligación alguna. Ello sin tener en cuenta las instalaciones que puedan estudiarse por entrar dentro del ámbito de aplicación de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de



evaluación ambiental y el Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, de prevención y control integrados de la contaminación, o que en el futuro tengan que someterse a algún tipo de régimen de control administrativo.

Por otra parte, y con el fin de conseguir un adecuado cumplimiento de las competencias asignadas por la diferente normativa, en el Área de Calidad Atmosférica se hace necesario llevar a cabo otras tareas, tales como:

- Coordinación de actuaciones con el Área de Evaluación Ambiental y con el Área de Control Integrado de la Contaminación. Colaboración con el Área de Inspección Ambiental para realizar las inspecciones necesarias.
- Actuaciones en materia de emisiones de compuestos orgánicos volátiles debido al uso de disolventes orgánicos en determinadas actividades e instalaciones: estudio, valoración técnica de los Planes de Gestión de Disolventes y elaboración de informes al Área de Disciplina Ambiental en caso necesario.
- Coordinación de actuaciones de comunicación, información y sensibilización a diversos sectores industriales.
- Elaboración de los informes requeridos por el Área de Disciplina Ambiental (denuncias recibidas por agentes externos o por el Área de Inspección Ambiental).
- Diseño, validación y mantenimiento de la aplicación informática COAT para la gestión de los controles atmosféricos realizados por los Organismos de Control Autorizados en el ámbito atmosférico.
- Participación en grupos de trabajo de la Unión Europea para el seguimiento de la Directiva de Instalaciones de Combustión de Mediana Potencia.
- Participación en grupos de trabajo y foros de discusión de las Comunidades Autónomas para una mejor coordinación de las actuaciones en todo el territorio español.
- Revisión y actualización de instrucciones técnicas relacionadas con el control de emisiones a la atmósfera (13 instrucciones técnicas).
- Elaboración de información para su puesta a disposición del público o para cumplir con las obligaciones de información al Ministerio y la Unión Europea (actividades afectadas por el Real Decreto 117/2003, sobre limitación de emisiones de compuestos orgánicos volátiles debidas al uso de disolventes en determinadas actividades).
- Realización de reuniones con los diferentes agentes afectados por el régimen de comercio de derechos de emisión para la explicación de los cambios normativos y preparación de la documentación exigida en las diferentes fases



de aplicación (empresas, Ministerios implicados, Comunidades Autónomas, ENAC y Entidades Acreditadas).

- Elaboración de información para su puesta a disposición del público (actividades sujetas al régimen de comercio de derechos de emisión)
- Tramitación de los formularios para tramitación electrónica, y colaboración en el desarrollo de procedimientos electrónicos con Madrid Digital.
- Elaboración de informes en respuesta a solicitudes de organismos (Ministerio de Medio ambiente, Fiscalía, Defensor del Pueblo, Asamblea...).

El personal propio con que cuenta el Área de Calidad Atmosférica para la realización de la totalidad de las tareas anteriores consiste en un técnico de nivel 22, un jefe de sección de nivel 25, un técnico de apoyo de nivel 27 y un auxiliar administrativo de nivel 12.

De lo expuesto anteriormente se desprende la imposibilidad de abarcar la totalidad de las tareas por el personal dependiente del Área de Calidad Atmosférica, por lo que se hace imprescindible la contratación del servicio mencionado, cuyo objeto es el asesoramiento y apoyo en la autorización, vigilancia y control de actividades afectadas por la extensa normativa en materia de emisiones a la atmósfera, tanto comunitarias como nacionales, en el ámbito territorial de la Comunidad de Madrid.

Madrid, a fecha de pie de firma.

EL DIRECTOR GENERAL  
DEL MEDIO AMBIENTE

Fdo.: D. Luis del Olmo Flórez.

