

**Expediente: PA 001/19****Presupuesto de licitación: 186.413,70 euros****Plazo de ejecución: 24 meses****CONTRATO DE SERVICIO INTEGRAL PARA LA REALIZACIÓN Y CONSULTORÍA DE DETERMINACIONES ANALÍTICAS EXTERNAS AL HOSPITAL UNIVERSITARIO FUNDACIÓN ALCORCÓN.**

---

**MEMORIA JUSTIFICATIVA**

---

**Objeto del contrato.**

El objeto del contrato es la prestación del servicio de gestión integral para la realización y consultoría de determinaciones analíticas externas al Hospital Universitario Fundación Alcorcón (Exp.P.A.001/19), en los términos contenidos en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

El Hospital carece de medios propios para la prestación de este servicio.

**Procedimiento de licitación.**

Habiéndose justificado la necesidad del contrato en el informe que forma parte del expediente, es preciso señalar que este contrato de servicios está sujeto a regulación armonizada por razón de su importe. El procedimiento utilizado es el procedimiento abierto, que es el procedimiento que la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (en adelante, LCSP), en su artículo 131, establece como ordinario, en el que cualquier licitador que tenga la solvencia económica y técnica necesaria puede presentar oferta. Por su objeto, no se trata de un contrato de concesión de servicios especiales, ni de un concurso de proyectos.

Tampoco se dan los supuestos previstos en el artículo 168 LCSP para seguir el procedimiento negociado sin publicidad; ni los supuestos previstos en el artículo 167 LCSP para recurrir al diálogo competitivo o a la licitación con negociación, ni los supuestos indicados en el artículo 177 LCSP para emplear el procedimiento de asociación para la innovación.

Por todo ello, este Órgano de Contratación entiende que para atender las necesidades objeto del contrato de referencia resulta necesario y es idóneo tramitar un expediente de contratación de servicios abierto, de conformidad con el artículo 156 LCSP.

**Lotes.**

El expediente consta de un único lote. En los términos previstos en el artículo 99.3 de la LCSP, la no división en lotes del presente expediente se justifica en que no es posible técnicamente – dada la naturaleza del servicio – la realización independiente de las diversas determinaciones analíticas por una pluralidad de contratistas diferentes, siendo necesaria una coordinación en la ejecución especialmente compleja.

### Clasificación que se exige a los participantes.

No es necesaria para este contrato, ya que no se trata de obras de valor estimado igual o superior a 500.000,00 euros. En todo caso, constituye un medio alternativo de acreditar la solvencia en los contratos de obras inferiores a 500.000,00 euros y en los de servicios clasificados.

### Justificación de la solvencia exigida.

Los licitadores están obligados a acreditar la solvencia económica y financiera y técnica o profesional mediante la clasificación correspondiente o de conformidad con los siguientes artículos,

-Acreditación de la solvencia económica y financiera: Art. 87.1.a) de la LCSP.

-Acreditación de la solvencia técnica: Art. 90.1.a) de la LCSP.

La solvencia económica exigida es el valor estimado del contrato en cómputo anual sin IVA, una solvencia inferior de forma proporcional a la establecida en la LCSP para contratos sin especial riesgo, se busca garantizar la estabilidad económica y laboral de los trabajadores del licitador sin que ello implique por la cuantía exigida una limitación a la concurrencia, exigiéndose que las empresas hayan realizado negocios por un importe anual equivalente al valor estimado del contrato en cómputo anual para ese período.

La solvencia técnica exigida es la estándar, en aras de asegurar que la empresa adjudicataria cuenta con la conveniente experiencia en el sector.

### Criterios de adjudicación.

En el presente expediente, siguiendo el contenido del artículo 145, apartado 3, letra g, de la LCSP, procede la aplicación de más de un criterio de adjudicación, ya que las prestaciones pueden cumplirse utilizando metodologías, y modelos de organización y ejecución diferentes, al no estar definida de forma cerrada y exhaustiva, circunstancia que podría limitar la competencia.

En base a la mejor relación calidad-precio, se utiliza con un peso alto en la valoración (60%) el coste del servicio, con la fórmula objetiva estandarizada para los centros dependientes del Servicio Madrileño de Salud.

La calidad de la propuesta se mide en cuatro grandes parámetros con un peso del 40%, divididos en subcriterios, todos ellos valorables mediante juicio de valor. Los mismos se establecen con el peso que se indica entre paréntesis: Gestión Analítica/Postanalítica (19%), Informe de resultados y Conectividad (10%), Gestión Preanalítica de las muestra (7%), Aseguramiento de la Calidad (4%).

Se ha determinado otorgar un peso valorativo alto a aspectos de la ejecución tan importantes como la **Gestión Analítica/Postanalítica**, con ello se pretende que la adjudicataria cuente con los mejores recursos materiales y personales, con protocolos definidos de actuación y con mecanismos automatizados de ejecución que supongan una garantía de buena prestación, facilitándose de este modo una correcta

fiscalización del servicio mediante el establecimiento del tiempo de respuesta ante cada tipo de determinación analítica. La ponderación máxima a otorgar será de 19% a repartir entre los siguientes subcriterios con el peso indicado entre paréntesis:

- Descripción de las instalaciones del Laboratorio. Recursos materiales, metodología y técnicas ofertadas y disponibles (5%).
- Tiempos de respuesta de las técnicas concursadas (5%).
- Descripción de los recursos Humanos del Laboratorio. Relación de las Áreas de conocimiento y los facultativos responsables de las mismas (3%).
- Protocolo de accesibilidad de los facultativos del HUFA a los facultativos responsables en el Laboratorio licitador de las técnicas ofertadas (3%).
- Protocolos y tiempos de almacenamiento y archivo de las muestras (3%).

Al epígrafe **Informe de resultados y Conectividad** se le otorga un peso ponderativo del 10%, a repartir entre dos subcriterios:

- Descripción detallada de la solución informática (software, hardware etc...), con un máximo del 7% en la ponderación global, al realizarse el envío de los datos analíticos mediante la herramienta informática Integración completa en el sistema de información del laboratorio (Servolab), es de vital importancia el establecimiento de los parámetros que el adjudicatario implantara para una gestión eficaz de los datos de análisis.
- Al Plan de ejecución y soporte técnico, se asigna un máximo de 3%, ya que de conformidad con lo establecido up supra, es necesario el mantenimiento del sistema, así como el establecimiento al detalle del plan a seguir una vez implementado.

El criterio **Gestión Preanalítica** de las muestras (7%) entra a valorar tres parámetros que abarcan todo el proceso de transporte de las determinaciones analíticas hasta su análisis clínico, con los siguientes subcriterios:

- Procedimientos de recogida de las muestras y transporte (2%).
- Protocolos de identificación y trazabilidad de las muestras (2%).
- Sistema de trazabilidad de las muestras (3%).

Por último es objeto de valoración el **Aseguramiento de la Calidad** (4%), basado en la valoración de la experiencia del licitador circunscrita al ámbito de los análisis clínicos hospitalarios, al ser los hospitales los mayores demandantes de pruebas analíticas tanto en número como en diversidad (2%) y en una propuesta de formación continua al personal adscrito al servicio (2%), ya que la inversión formativa en los profesionales que desarrollarán las determinaciones es claramente un parámetro de aseguramiento de calidad del servicio para este Hospital.

### Valor estimado.

El valor estimado del contrato lo constituye el importe total pagadero según las estimaciones del órgano de contratación, sin incluir el IVA. En el cálculo del valor estimado se han tenido en cuenta, como mínimo, además de los costes derivados de

la aplicación de las normativas laborales vigentes, otros costes que se deriven de la ejecución material de los servicios, los gastos generales de estructura y el beneficio industrial, cualquier forma de opción eventual, las eventuales prórrogas del contrato; así como una posible modificación contractual al alza del 10% del valor anual del contrato.

#### **Presupuesto base de licitación.**

El importe del presupuesto base de licitación para 24 meses se corresponde con el precio actual de prestación de este tipo de servicio, que se entiende suficiente.

#### **Duración del contrato y de ejecución de la prestación.**

La duración del contrato será de 24 meses, con posibilidad de prórroga por 3 periodos de 12 meses más.

Duración máxima del contrato incluidas las prórrogas: 60 meses.

El contenido de la prestación es más eficiente cuando el plazo para la ejecución de la misma permite que el contratista conozca mejor el sistema propio y a las necesidades analíticas del Hospital, por lo que la duración inicial se fija en dos años; y manteniendo el equilibrio entre la necesaria concurrencia, y unas prestaciones de valor añadido, se establecen tres periodos anuales en los que existe posibilidad de prórroga expresa.

#### **Modificaciones posibles previstas.**

Se prevén modificaciones en la ejecución del contrato en orden a un posible aumento o disminución del número de determinaciones analíticas dentro de un rango definido, con un importe máximo del 10% del importe de facturación anual del contrato.

#### **Condiciones especiales de ejecución.**

La especial incidencia que los servicios objeto de este contrato tienen en la actividad sanitario-asistencial del Hospital Universitario Fundación Alcorcón (en régimen de 24 horas/día, los 365 días del año) hace necesario establecer un régimen particular de evaluación y control en la ejecución del presente contrato, así como establecer un régimen especial de penalizaciones y sanciones, que se detallan y explicitan en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares para su aplicación en aquellos supuestos en que las prestaciones exigidas sean ejecutadas defectuosamente.

Las condiciones especiales de ejecución que se solicitan están vinculadas al objeto del contrato, no son discriminatorias, son compatibles con el derecho comunitario: Su finalidad es el cumplimiento de los convenios colectivos sectoriales y territoriales aplicables, favorecer la estabilidad de la plantilla de trabajadores de la adjudicataria adscritos a la prestación del servicio, así como una finalidad de protección y salvaguarda medioambiental:

-El adjudicatario deberá respetar como mínimo las condiciones laborales establecidas en los convenios colectivos en vigor de los trabajadores adscritos a la ejecución de los trabajos, así como el compromiso de realizar puntualmente el pago de los salarios

debidos a todos los trabajadores que participen en dicha ejecución durante toda la vigencia del contrato.

-El adjudicatario deberá respetar la permanencia de al menos el 50% del equipo de trabajo adscrito a la ejecución del servicio.

#### **Garantía provisional. Garantía definitiva.**

No se considera necesario solicitar la constitución de una garantía provisional para garantizar la no retirada de las proposiciones hasta el momento de la adjudicación y formalización del contrato, porque no tendría efectos negativos en el desarrollo de la actividad asistencial de difícil reparación.

Se considera necesario solicitar la constitución de garantía definitiva para asegurar la correcta ejecución de la prestación y que deberá constituirse a disposición del órgano de contratación, en la cuantía de un 5 por 100 del importe anual de adjudicación (IVA excluido).

#### **Regulación armonizada.**

El presente contrato está sujeto a regulación armonizada por sobrepasar su valor estimado los límites previstos en el art. 19 de la Ley 9/2017, que para los contratos de suministro y de servicios es de 221.000,00 euros, y para los de obras 5.548.000,00 euros, para el año 2018.

#### **Responsable del contrato.**

El órgano de contratación nombra como Responsable del Contrato a la Jefa de Área de la Unidad de Análisis Clínicos del Hospital, para la supervisión de su ejecución y para adoptar las decisiones y dictar las instrucciones necesarias con el fin de asegurar la correcta realización de la prestación pactada.

La unidad encargada del seguimiento y ejecución ordinaria del contrato es así mismo, la Unidad de Análisis Clínicos del Hospital.

Dr. Modoaldo Garrido Martin  
Director Gerente