



**MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA CELEBRACION DEL CONTRATO DE SERVICIOS, DE REFERENCIA C.A. 4/2018 HOSPITALIZACIÓN PSIQUIATRICA PROLONGADA, MEDIANTE CONCURSO ABIERTO DE REGULACION ARMONIZADA, PARA LA PRESTACION DE HOSPITALIZACION PSIQUIATRICA DE MEDIA Y LARGA ESTANCIA**

## **NORMATIVA**

La Ley 12/2001, de 21 de diciembre, de Ordenación Sanitaria de la Comunidad de Madrid, en su artículo 16.a) establece que la misma, a través de su Sistema Sanitario, desarrollará las actuaciones relacionadas con la asistencia sanitaria necesarias para asegurar la atención integral de la salud en todos los ámbitos asistenciales, así como las actuaciones sanitarias que sean necesarias como apoyo a la atención socio-sanitaria. Así mismo, el artículo 4.a) del Decreto 24/2008, de 3 de abril, del Consejo de Gobierno, por el que se establece el régimen jurídico y de funcionamiento del Servicio Madrileño de Salud, dispone como uno de sus fines “la atención integral de la salud en todos los ámbitos asistenciales”.

El Real Decreto 1030/2006, de 15 de septiembre, por la que se establece la Cartera de Servicios Comunes del Sistema Nacional de Salud, establece en su Anexo III “Cartera de Servicios comunes de Atención Especializada”, que la misma incluirá todas las actividades asistenciales, diagnósticas, terapéuticas y de rehabilitación y cuidados, necesarios para garantizar la continuidad de la atención integral al paciente

Por otra parte, el Decreto 155/1997, de 13 de noviembre, que regula el Régimen Jurídico Básico del Servicio Público de Asistencia Psiquiátrica y de Salud Mental, a efectos de su prestación por medios ajenos a la Comunidad de Madrid, define los diferentes servicios a prestar en materia de salud mental por el Servicio Madrileño de Salud en cumplimiento de sus fines.

La atención psiquiátrica competencia de la Comunidad de Madrid, está estructurada a través de los Servicios de Salud Mental de Distrito y otros dispositivos específicos, en el ámbito hospitalario y extrahospitalario, tanto para la población adulta como para niños y adolescentes, con prestaciones de hospitalización de breve, media y larga estancia, comunidad terapéutica, hospitales y centros de día, centros de rehabilitación psicosocial, etc. Las directrices y líneas de actividad en materia de psiquiatría y salud mental así como los recursos previstos para su cobertura se concretan en un plan estratégico general, el último de los cuales, el Plan Estratégico de Salud Mental 2018-2020, se aprobó el pasado mes de mayo, dando continuidad al anterior, que inicialmente se aprobó para el periodo 2010-2014 pero que ha continuado vigente hasta la aprobación del nuevo plan estratégico.

## **ANTECEDENTES**

En el año 2006 se adjudicaron dos contratos de gestión de servicios públicos de hospitalización de media y larga estancia, que se han prorrogado hasta agotar el máximo de diez años de vigencia permitido por la normativa de contratación pública, que incluso se modificaron para ampliar el número de plazas contratadas inicialmente, debido a la existencia de pacientes incluidos en listas de espera pendientes de ingreso. Estos contratos eran:

- C.A. 1/2006 Hospitalización Cuidados Psiquiátricos Prolongados, autorizado por el Consejo de Gobierno el 15 de junio de 2006. Se firmó el 1 de agosto de 2006 con las



empresas HH.HH.S.C.J.-Complejo Asistencial Benito Menni y Centro Orden Hospitalaria de San Juan de Dios. En el contrato se amplió el número de camas concertadas en cada por centro por Resoluciones de 1 de mayo y 25 de junio de 2010.

El contrato finalizó el 31 de julio de 2016, sin posibilidad de reubicar a los pacientes ingresados en otros recursos asistenciales públicos, por lo que la Dirección General de Coordinación de la Asistencia Sanitaria encomendó a los centros que prestaban la asistencia continuar su actividad hasta la adjudicación de este nuevo contrato.

- C.A. 2/2006, de *Unidades Hospitalarias de Tratamiento y rehabilitación, Cuidados psiquiátricos prolongados, Comunidad terapéutica y Unidad residencial*, adjudicado por Resolución de 31.12.2006 a las empresas: HH.HH S.C.J.-Clínica San Miguel y Casta Arévalo S.L., con quienes se firmó los contratos el 01.02.2007. Por Resolución de 30 de mayo de 2014 se modificaron los dos contratos por ampliación del número de camas concertadas, para disminuir la lista de espera de pacientes psiquiátricos.

El contrato finalizó el 31 de enero de 2017, siendo sustituido por el procedimiento negociado sin publicidad de referencia *P.N. 4/2016 Hospitalización Psiquiátrica*.

- *P.N. 4/2016 Hospitalización Psiquiátrica*, celebrado al amparo de lo estipulado en el artículo 172.b) del TRLCSP, condicionado a la adjudicación del contrato C.A. 3/2016 Hospitalización Psiquiátrica Prolongada. El contrato se adjudicó a las dos empresas que estaban realizando el contrato C.A. 2/2006, finalizando el 17 de enero de 2018 para la empresa Clínica San Miguel (por adjudicación del contrato C.A. 3/2016) y el 20 de febrero para la empresa Casta Arévalo S.L., por finalizar la vigencia máxima establecida en sus pliegos reguladores

Para dar continuidad a los contratos de 2006 finalizados, por Resolución de 19 de octubre de 2016 se inició la tramitación de un nuevo contrato de gestión de servicios públicos, de referencia *C.A. 3/2016 HOSPITALIZACIÓN PSIQUIATRICA PROLONGADA*, en el que se incluían las prestaciones de los dos contratos anteriores, distribuidas en ocho lotes. Las características, requisitos y pliegos reguladores del contrato, así como su valoración económica y presupuestaria se informaron favorablemente por el Servicio Jurídico en la Consejería de Sanidad, la Dirección General de Presupuestos y la Intervención General del Consejo de Gobierno, quién autorizó el crédito y la celebración del concurso con fecha 30 de mayo de 2017. La convocatoria del concurso se realizó mediante publicación del 02 de junio de 2016 en el DOUE.

La tramitación del concurso se complicó por la diferente interpretación de la aplicación de lo establecido en los pliegos reguladores por parte de algunas empresas licitadoras, que no acreditaron su solvencia técnica, relacionada con el cumplimiento de requisitos técnicos mínimos. Se presentaron alegaciones y recursos ante el Tribunal Administrativo de Contratación Pública (TACP), retrasando la resolución del concurso. Finalmente, por Resolución de 5 de diciembre de 2017 se adjudicó solo uno de los lotes convocados (Lote 3, adjudicado a la empresa HH.HH S.C.J.-Clínica San Miguel) desistiendo en la adjudicación de los siete lotes restantes por falta de ofertas adecuadas para la ejecución del contrato.

El elevado número de plazas concertadas y la falta de centros especializados en materia de salud mental, llevó a la Viceconsejería de Sanidad, por razones de interés público, a



encomendar a las empresas que venían prestando esta asistencia a que continuaran con esta actividad, hasta la adjudicación de un nuevo contrato público.

Para dar continuidad a la ordenación de esta necesidad asistencial, se ha aprobado el nuevo Plan Estratégico de Salud Mental 2018-2020, en el que se recogen las líneas de actuación que seguirá la Comunidad de Madrid y se detallan los recursos y estructuras asistenciales en ese periodo. En el Plan se recoge la tendencia creciente de las necesidades terapéuticas en salud psiquiátrica y mental, para lo que se ha incrementando el presupuesto de gasto con el fin de permitir el aumento de las camas disponibles -propias y concertadas- y el inicio de nuevas acciones terapéuticas, como la hospitalización de media estancia para la atención a los trastornos de conducta alimentaria, que se incluye en el contrato en tramitación.

La Dirección General de Coordinación de la Asistencia Sanitaria, a través de la Oficina Regional de Coordinación de Salud Mental, ha realizado el estudio de los recursos disponibles y de la demanda de asistencia a las patologías de salud mental, en base al nuevo Plan Estratégico aprobado, informando que a día de hoy los medios propios con que cuenta el Servicio Madrileño de Salud siguen siendo insuficientes para atender la totalidad de las necesidades de hospitalización psiquiátrica de media y larga estancia en la Comunidad de Madrid, para la que existen listas de espera de pacientes pendientes de ingreso en centros apropiados, por lo que solicita la celebración de un concurso público para su cobertura.

## **CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO**

El contrato, responde a las necesidades a las que ya se daba cobertura con los contratos anteriores y que se incluyeron en el C.A. 3/2016 *Hospitalización Psiquiátrica Prolongada* (C.A. 3/2016), del que mantiene las características y requisitos, tanto económicos como técnicos y administrativos, revisados y adaptados a la nueva legislación en materia de contratación pública y al nuevo Plan Estratégico de Salud Mental.

El objeto del contrato C.A. 4/2018 *HOSPITALIZACIÓN PSIQUIÁTRICA PROLONGADA*, definido por la Oficina Regional de Coordinación de Salud Mental (ORCSM), es la prestación de *asistencia sanitaria a personas con Trastorno Mental Grave crónico y complejo, en Unidades de tratamiento y rehabilitación y Unidades de cuidados psiquiátricos prolongados, en régimen de hospitalización psiquiátrica de media y larga estancia y Unidad de hospitalización de media estancia para trastornos de la conducta alimentaria*, de acuerdo a los requisitos y características que recogen en el pliego de prescripciones técnicas.

**DISTRIBUCION EN LOTES:** Las necesidades asistenciales a cubrir, se agrupan en nueve lotes, en base a las características técnicas de cada prestación sanitaria y el número de camas máximo que es posible contratar para cada una de ellas. De estos lotes, ocho son los mismos que en el contrato C.A. 3/2016 para dar continuidad de la asistencia prestada hasta el momento por el Servicio Madrileño de Salud a través de contratos de gestión de servicios públicos firmados anteriormente. En el Lote nº 9, se incluye una nueva línea estratégica de actividad sanitaria, la *atención a personas con trastorno de la conducta alimentaria*, que constituye una prestación no recogida hasta ahora en ningún contrato.

El establecimiento de Lotes responde a la necesidad de distribuir las camas a contratar entre diversos centros sanitarios, favoreciendo la participación y competitividad de distintas empresas, repartidos por todo el ámbito competencial del Servicio Madrileño de Salud, con el fin de permitir la elección y el acceso a los centros de los pacientes y sus familias.



Se mantiene la ordenación en Lotes del contrato C.A. 3/2016, adecuada a los nuevos recursos aportados por el Plan Estratégico de Salud mental 2018-2020, que incrementa en 100 el número de camas a contratar (90 del Lote 3 adjudicado del C.A. 3/2016, más 10 camas del total de plazas convocadas ahora), que se reorganizan de forma más homogénea en los Lotes, incorporando además una nueva línea asistencial:

LOTE	C.A. 3/2016 HOSPITALIZACIÓN PSIQUIÁTRICA PROLONGADA	Nº Camas	C.A.4/2018 HOSPITALIZACIÓN PSIQUIÁTRICA PROLONGADA	Nº Camas
1	Unidad Hospitalaria de Tratamiento y Rehabilitación	30	Unidad Hospitalaria de Tratamiento y Rehabilitación	30
2	Unidad Hospitalaria de Tratamiento y Rehabilitación	30	Unidad Hospitalaria de Tratamiento y Rehabilitación	30
3	Unidad Hospitalaria de Tratamiento y Rehabilitación (Adjudicado)	90	Unidad Hospitalaria de Tratamiento y Rehabilitación	30
4	Unidad Hospitalaria de Cuidados Psiquiátricos Prolongados	145	Unidad Hospitalaria de Cuidados Psiquiátricos Prolongados	145
5	Unidad Hospitalaria de Cuidados Psiquiátricos Prolongados	145	Unidad Hospitalaria de Cuidados Psiquiátricos Prolongados	145
6	Unidad Hospitalaria de Cuidados Psiquiátricos Prolongados	120	Unidad Hospitalaria de Cuidados Psiquiátricos Prolongados	145
7	Unidad Hospitalaria de Cuidados Psiquiátricos Prolongados	120	Unidad Hospitalaria de Cuidados Psiquiátricos Prolongados	145
8	Unidad Hospitalaria de Cuidados Psiquiátricos Prolongados	80	Unidad Hospitalaria de Cuidados Psiquiátricos Prolongados	80
9			Unidad de Media Estancia Trastornos de la Conducta Alimentaria	20
	Nº TOTAL DE CAMAS	760		770

Los Lotes quedan definitivamente distribuidos como se indica a continuación:

- **LOTE 1:** Unidad Hospitalaria de Tratamiento y Rehabilitación de **30** camas.
- **LOTE 2:** Unidad Hospitalaria de Tratamiento y Rehabilitación de **30** camas.
- **LOTE 3:** Unidad Hospitalaria de Tratamiento y Rehabilitación de **30** camas.
- **LOTE 4:** Unidad Hospitalaria de Cuidados Psiquiátricos Prolongados de **145** camas.
- **LOTE 5:** Unidad Hospitalaria de Cuidados Psiquiátricos Prolongados de **145** camas.
- **LOTE 6:** Unidad Hospitalaria de Cuidados Psiquiátricos Prolongados de **145** camas.
- **LOTE 7:** Unidad Hospitalaria de Cuidados Psiquiátricos Prolongados de **145** camas.
- **LOTE 8:** Unidad Hospitalaria de Cuidados Psiquiátricos Prolongados de **80** camas.
- **LOTE 9:** Unidad de Hospitalización de Media estancia para Trastornos de la Conducta Alimentaria, de **20** camas.

En este caso, dada la incidencia de esta patología en la población asistida, la ORCSM ha considerado necesario distribuir las camas a contratar en **14** camas para adultos y **6** camas adolescentes.

Se establece un número máximo de 5 lotes a los que cada licitador puede presentar oferta, para facilitar la participación de empresas, con un número máximo de 3 Lotes (con o sin oferta integradora) a adjudicar a cada licitador, por considerar la unidad asistencial que supervisa la ejecución del contrato que es necesario disponer de al menos tres adjudicatarios para diversificar los centros donde se ejecuten las prestaciones, los centros prestadores de los servicios y distribuir las camas entre todo el territorio de la Comunidad de



Madrid, permitiendo la opción de acercar los centros a los usuarios, sin superar los reuotsos de los centros licitadores.

En los concursos finalizados en 2016, la asistencia farmacéutica a los pacientes ingresados no se incluía en la prestación contratada, corriendo a cargo del Servicio Madrileño de Salud que suministraba los medicamentos necesarios. En el fallido contrato C.A. 3/2016 y en el que hora se convoca, se prevé que los adjudicatarios se hagan cargo de esta prestación a través de un servicio de farmacia hospitalaria integrado o concertado con un servicio de farmacia hospitalaria autorizado por la Consejería de Sanidad, responsabilizándose de las adquisición de los productos necesarios para los tratamientos a los pacientes ingresados que se conciertan, corriendo a cargo del Servicio Madrileño de Salud únicamente los medicamentos de uso hospitalario que no se correspondan con la patología de salud mental que motivó su ingreso.

### **SELECCIÓN DE LOS ADJUDICATARIOS**

Se pretende disponer de varios centros especializados en asistencia a patologías psiquiátricas y mentales, que cuenten con la calidad asistencial necesaria, seleccionados en base a criterios de igualdad de trato y transparencia, facilitando la competencia entre licitadores que asegure unos precios adecuados al mercado, para obtener la mejor relación calidad-precio posible.

El Servicio Madrileño de Salud es competente en la prestación del servicio público sanitario que se pretende contratar, para lo que se establece en los pliegos reguladores tanto la definición, limitaciones, requisitos y condiciones de ejecución de las prestaciones que se convocan, como las características y solvencia de las empresas licitadoras, para que la atención a los pacientes derivados a los centros adjudicatarios se preste, a su riesgo y ventura, en las mismas condiciones, como mínimo, que en los centros propios.

El sisema de selección incluye:

- El establecimiento de unos requisitos de solvencia técnica muy específicos, debiendo contar con unos determinados profesionales de formación y experiencia probada para la ejecución del contrato, además de que los centros ofertados cumplan con los requisitos técnicos determinados, permitiendo iniciar la ejecución del contrato de forma inmediata tras la adjudicación.
- En una primera Fase, se comprobará el cumplimiento de los requisitos de solvencia económico-financiera, técnica y de habilitación. A continuación, dadas las especiales características del objeto del contrato, con el que se pretende prestar asistencia sanitaria psiquiátrica a pacientes beneficiarios del Sistema Público de Salud en las mismas condiciones que recibirían, como mínimo, en los centros propios, se realizará la inspección “in situ” de los centros por un Equipo de Evaluadores de la Dirección General de Ordenación e Inspección-Subdirección General de Evaluación y Control, en la que se comprobará el cumplimiento de los requisitos técnicos mínimos y de las mejoras ofertadas.
- Recibido el informe de las auditorias de los centros, se valoraran los criterios de mejora ofertados para la adjudicación, siendo necesario obtener una Puntuación mínima de 27,50 puntos, para la admisión de las proposiciones económicas.

La valoración de las mejoras ofertadas adapta los 100 puntos establecidos por la unidad asistencial promotora del contrato, que se recogen en el Anexo I.1 y I.2 del PCAP,





“Criterios objetivos de valoración de mejoras”, a los 55 puntos que se establecen para este criterio cualitativo en el apartado 10 de la cláusula 1 del PCAP. Esta adaptación se realiza concediendo un un máximo de 55 puntos a la oferta con la mejor valoración técnica otorgada por el Equipo Evaluador en las inspecciones realizadas y puntuación proporcional a las valoraciones del resto de los licitadores admitidos, mediante la aplicación de la fórmula que se indica a continuación, en la que cada puntuación técnica se obtiene dividiendo la valoración otorgada en la auditoria por cada centro por la mayor valoración otorgada y multiplicando el resultado por la puntuación máxima de este criterio:

$$\text{Valoración} = V_C / V_{\text{Max}} \times 55 \text{ puntos}$$

$V_C$  = Valoración de Eficacia o de Mejora obtenida por el Centro ofertado

$V_{\text{Max}}$  = Valoración de Eficacia o de Mejora máxima alcanzada

- En una segunda Fase, una vez seleccionados los licitadores admitidos, se realizará la apertura pública de las proposiciones económicas, previa comunicación de los licitadores admitidos y excluidos, con indicación de los motivos de exclusión. Posteriormente se valorarán las ofertas económicas, por aplicación de la fórmula que se indica a continuación, en la que se da la mayor valoración a la mayor bajada en el precio ofertado y valoraciones proporcionales a las bajadas en el precio de las demás ofertas admitidas.

$$\text{Baja de la Oferta que se valora}^{(*)} / \text{Mayor Baja de las Ofertas} \times 45$$

<sup>(\*)</sup> Baja = Precio máximo de licitación – Precio Ofertado

En base a la puntuación total obtenida por cada licitador (puntuación de mejoras más puntuación económica, por cada lote), se clasificarán las empresas en orden decreciente de puntuación. Esta Clasificación se eleva al Órgano de Contratación para que requiera a los adjudicatarios la documentación necesaria para la adjudicación del contrato y, una vez entregada y comprobada por la Mesa, dará lugar a la propuesta de adjudicación del contrato.

El contrato, informado favorable por el Servicio Jurídico con fecha 31.07.2018, se ha clasificado como de servicios, al no hacerse una transferencia de riesgo considerable al licitador, que no obstante ha de ejecutarlo a su riesgo y ventura. Su objeto es la prestación de tratamientos psiquiátricos en régimen de hospitalización de media y larga estancia, en el ámbito competencial del Servicio Madrileño de Salud. El concurso se convoca mediante procedimiento abierto por pluralidad de criterios, de regulación armonizada, a autorizar por el Consejo de Gobierno

LOTE	Prestación	CAMAS	Precio Unitario	Contrato (731 días)
1	Unidad Hospitalaria de Tratamiento y Rehabilitación	30	110,00	2.412.300,00
2	Unidad Hospitalaria de Tratamiento y Rehabilitación	30	110,00	2.412.300,00
3	Unidad Hospitalaria de Tratamiento y Rehabilitación	30	110,00	2.412.300,00
4	Unidad Hospitalaria de Cuidados Psiquiátricos Prolongados	145	85,00	9.009.575,00
5	Unidad Hospitalaria de Cuidados Psiquiátricos Prolongados	145	85,00	9.009.575,00
6	Unidad Hospitalaria de Cuidados Psiquiátricos Prolongados	145	85,00	9.009.575,00



LOTE	Prestación	CAMAS	Precio Unitario	Contrato (731 días)
7	Unidad Hospitalaria de Cuidados Psiquiátricos Prolongados	145	85,00	9.009.575,00
8	Unidad Hospitalaria de Cuidados Psiquiátricos Prolongados	80	85,00	4.970.800,00
9	Unidad de Media Estancia Trastornos de la Conducta Alimentaria	20	110,00	1.608.200,00
TOTAL				49.854.200,00

LA DIRECTORA GENERAL DE GESTION ECONOMICO-FINANCIERA

Fdo.: Elena Casua Lara



La autenticidad de este documento se puede comprobar en [www.madrid.org/csv](http://www.madrid.org/csv) mediante el siguiente código seguro de verificación: **1295971668479246463972**