



Asociación

**El Despertar**

Centro de educación especial  
"Duques de Lugo"

### TEXTO DEL RECURSO

D<sup>a</sup> María José Bollaín Renilla con DNI número [REDACTED] y Juan Manuel Domínguez Martín con DNI [REDACTED], en nombre propio y en representación de la Entidad Asociación "El Despertar" con G80038672, con domicilio en C/ Adonis nº 1, 28024 Madrid, ante ustedes

#### ALEGACION PRIMERA:

A) No se ha suministrado información suficiente y necesaria para la elaboración de una proposición adecuada por los posibles licitadores.

Con la información efectuada en la Cláusula Primera, apartado 4 del Pliego de Cláusulas particulares, no se informa de qué forma se ha llegado a los resultados y cifras reflejados en dicho apartado 4, de la Cláusula Primera.

No se ha desglosado suficientemente el presupuesto base de licitación, de los costes directos e indirectos, ni otros eventuales gastos.

No se ha indicado de forma desglosada y con desagregación de género y categoría profesional los costes salariales estimados a partir del convenio de referencia.

No se motiva, informa o razona por qué se toma como referencia una residencia de 70 plazas.

Se desconocen los parámetros tenidos en cuenta de acuerdo con el mercado; ni se han tenido en cuenta los términos económicos de los convenios colectivos aplicables en el lugar de prestación de los servicios.

B) Se ha establecido el precio, sin atender a las diversas situaciones que pueden darse en la atención a personas adultas con discapacidad físicas en centro residencial con atención diurna.

No se ha contemplado en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, las distintas situaciones que pueden tener las personas adultas con discapacidad física, que incluyen el daño cerebral severo con todas sus patologías asociadas y crónicas, que pueden agravar y agravan la situación no solo física sino sensorial, intelectual, comunicativa etc, de las personas a quienes va dirigido el acuerdo marco. Según las patologías añadidas que pueden darse en una persona adulta, su discapacidad puede variar de una 33% a un 99%. Estas diversas discapacidades llevan a un distinto tratamiento y atención, situaciones que deben ser catalogadas, pues abocan a que el coste resultante de la atención, establezca un distinto precio por plaza ocupada/día, según el grado de la discapacidad de la persona que debe ser atendida en Residencia con atención diurna, objeto del presente Acuerdo Marco. Por tanto "homogeneizar las condiciones de prestación y dar a todas las plazas disponibles el mismo

C.I.F.: G-80038672 N° Reg. 100.000

MARIA  
JOSE  
BOLLAIN  
N (R:  
[REDACTED])

Firmado  
digitalment  
e por

MARIA JOSE  
BOLLAIN (R:  
[REDACTED])

Fecha:  
2019.03.11  
10:34:34  
+01'00'

tratamiento en cuanto a contratación, precios y condiciones" como pretende el Acuerdo, resulta a todas luces injusto.

La cláusula 1 determina que "el Centro residencial de atención diurna debe tener un equipamiento especializado de carácter socio-rehabilitador, que ofrece alojamiento, manutención y atención diurna destinada a proporcionar atención rehabilitadora, asistencia especializada, habilitación personal y social y cuidados personales..."

Este objetivo no puede ser cumplido si no se atiende a las características de la persona discapacitada física, que según las condiciones de las patologías que tenga añadidas, hace que no puede existir un baremo único para atenderlas con un precio único para costear su atención. Se hace preciso un estudio, de las diversas situaciones en que se pueda encontrar la persona discapacitada física y con ello hacer un baremo que determine el diferente precio para atender el diferente coste, que lleve consigo la diferente baremación en función de la situación final del discapacitado físico, que será diferente según las patologías añadidas a la situación base de discapacidad física.

La adecuada determinación del precio contractual es un elemento esencial para la conformación de la voluntad de las partes del contrato administrativo, que permite garantizar tanto a la Administración como al contratista una correcta ejecución de las prestaciones objeto del contrato, ya que permite establecer justa correspondencia entre los derechos y obligaciones asumidas por cada una de las partes.

El desequilibrio económico o la incorrecta determinación del precio del contrato pueden ocasionar un grave perjuicio para el interés público ya que se aumentan significativamente las posibilidades de ejecuciones inadecuadas de las prestaciones objeto del contrato que pueden dar lugar a la Resolución del contrato.

Los órganos de contratación deberán, tanto al determinar los presupuestos de los contratos, como al establecer las prestaciones y contraprestaciones entre la Administración y el contratista, realizar los estudios económicos necesarios que permitan garantizar que el precio del contrato sea adecuado al mercado, incorporando dichos estudios como parte de los expedientes de contratación.

Dichos estudios deberán ajustarse a los sistemas de determinación del presupuesto establecido, en su caso, por la legislación contractual para los diferentes tipos de contratos, debiendo en todo caso presentar un nivel de desagregación suficiente para permitir una valoración adecuada de las prestaciones objeto del contrato, hacer posible un adecuado control del gasto público, y facilitar una correcta presentación de ofertas por las empresas al poseer una información más detallado sobre el presupuesto contractual, o en su caso, de las contraprestaciones que recibirá por la ejecución del contrato.

En consecuencia, en la medida en que los pliegos que han de regir la licitación no contienen la información necesaria para la formulación adecuada de la oferta económica, y esta ausencia no ha sido remediada a través del procedimiento establecido en la Cláusula Primera, Apartado 4 del Pliego de Cláusulas Administrativas, se han incumplido los arts. 100.2, 101.2 c) y 102.3 de la Ley de Contratos del Sector Público.

BOLLAIN  
N  
RENILLA  
MARIA  
JOSE -

Firmado  
digitalment  
e por  
BOLLAIN  
RENILLA  
MARIA JOSE  
-  
Fecha:  
2019.03.11  
10:34:55  
+01'00'



Asociación  
**El Despertar**

#### ALEGACION SEGUNDA:

Habiendo efectuado el Órgano de contratación, durante la fase de preparación del expediente, consulta a diversas entidades, debería haberse publicado un informe motivado de las actuaciones realizadas, que forma parte del expediente de contratación; y en caso de no haber tenido en cuenta los resultados de las consultas, debería haber dejado constancia de dicha situación en el informe antes referenciado.

Al no haberse efectuado este informe motivado o en su caso no haberle dado la misma publicidad que el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares del expediente de referencia n.º AM – 002/2019, se ha incumplido el art. 115.3 de la Ley de Contratos del Sector Público 9/2017.

#### ALEGACION TERCERA:

El incumplimiento relacionado en las dos anteriores alegaciones, supone un incumplimiento de los principios de transparencia y publicidad que debe presidir cualquiera clase de actos y actuaciones de la Administración Pública, de total transcendencia para una justa licitación, afectando al principio de seguridad jurídica y ocasionando un perjuicio al licitador al poder crear una situación de enriquecimiento injusto de la Administración Pública.

Por todo ello a ese tribunal Administrativo de Contratación Pública SOLICITA:

- A) Se anule el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares que ha de regir en el Acuerdo Marco que fija las condiciones a que habrán de ajustarse los contratos de servicios de "Atención a personas adultas con discapacidad física en centro residencial con atención diurna", a adjudicar por procedimiento abierto mediante pluralidad de criterios.

Expediente: AM – 002/2019 – RESCDF :

- 1) Por incumplimiento de los arts. 100.2; 101.2 c); y 102.3 de la ley de Contratos del Sector Público:
- por información insuficiente y defectuosa motivación del Pliego de Cláusulas Administrativas particulares.
  - Por precio insuficiente.
- 2) Por incumplimiento del art. 115.3 de la Ley de Contratos del Sector Público
- B) Se formule otro nuevo Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares del expediente anteriormente referenciado que subsane las deficiencias que se han puesto de manifiesto en las Alegaciones efectuadas en el presente escrito.

Madrid a once de marzo de dos mil diecinueve.

MARIA JOSE BOLLAIN (R:  
Firmado digitalmente por  
BOLLAIN (R:  
Fecha: 2019.03.11 10:35:25  
+01'00'

Fdo.: María José Bollain Renilla  
Presidente



Fdo.: Juan Manuel Domínguez Martín  
Vocal

Consejería de Economía, Empleo y Hacienda - Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid



Asociación  
**El Despertar**